



România
Judetul Bacău
Consiliul Local al Municipiului Bacău

Anexa nr. 1 la H.C.L nr. 163 din 27 mai 2010

STUDIU DE OPORTUNITATE

**al delegării gestiunii serviciului de transport public local de persoane
prin curse regulate cu autobuze în Municipiul Bacău**

Considerații generale

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic general, desfășurate la nivel local, sub controlul, conducerea și coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie efectuat de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OUG nr. 109/ 2005 aprobată cu modificările și completările ulterioare;
- b) să se efectueze numai pe raza administrativ-teritorială a unei localități;
- c) să se execute pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local;
- d) să se efectueze de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing;
- e) persoanele transportate sunt imbarcate în puncte fixe prestabilite denumite stații publice;
- f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier percepe de la persoanele transportate un tarif de transport pe baza de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al cărui regim este stabilit prin lege;
- g) transportul cu autobuze se efectuează numai pe baza de licențe de traseu și caiete de sarcini elaborate și eliberate în condițiile stabilite prin normele de aplicare a Legii nr. 92/ 2007.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze este reglementat de următoarele acte normative :

- Legea nr.92 din 10 aprilie 2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare ;
- Ordinul nr.353 din 23 noiembrie 2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92 din 10.04.2007 a serviciilor de transport public local ;
- Ordinul nr.263 din 6 decembrie 2007 al Președintelui ANRSC privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;

- Legea nr.51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice,cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordinul nr.972 din 3 octombrie 2007 al Ministrului Transporturilor privind aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local si a Caietului de sarcini-cadru;
- Ordinul nr.272 din 12.12..2007 al Presedintelui ANRSC pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea,ajustarea si modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local.

Descrierea si identificarea serviciului, a ariei teritoriale si a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

In momentul de fata,in Municipiul Bacau, serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze este prestat de catre operatorul privat de transport S.C Transport Public SA Bacau. In anul 2004,intre Consiliul Local al Municipiului Bacau in calitate de concedent si operatorul privat de transport S.C Transport Public SA Bacau a fost incheiat Contractul de concesiune nr.11252 din 26.03.2004, pe o durata de 25 de ani de la semnarea de catre parti.

Dupa aderarea Romaniei la Uniunea Europeana a intrat in vigoare un nou sistem de reglementari specifice serviciilor comunitare de utilitati publice,care a abrogat si inlocuit sistemul de reglementari elaborate in perioada 2000-2004.

Intrarea in vigoare in data de 22.04.2007 a Legii nr.92 din 10 aprilie 2007 a serviciilor de transport public local ,a determinat incetarea Contractului de concesiune nr.11252 din 26.03.2004 dupa 6 ani de la data semnarii acestuia.Practic, in conformitate cu dispozitiile art.28,alin.(1) coroborate cu dispozitiile art.49,alin.(1) din Legea nr.92 din 10.04.2007,contractele de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local valabil incheiate pana la data intrarii in vigoare a legii,nu-si pot produce efectele mai mult de termenul maxim de 6 ani in cazul transportului cu autobuze.Totusi,in conformitate cu prevederile art.10,alin.(2),lit."i" din Contractul de concesiune nr.11252 din 26.03.2004,concesionarul este obligat sa asigure continuitatea serviciului pina la preluarea acestuia de catre concedent sau de catre alt concesionar,dar nu mai mult de 90 de zile.

Potrivit dispozitiilor art.49,alin.(2) din Legea nr.92 din 10.04.2007,eventualele clauze ale contractelor referitoare la posibilitatea prelungirii se anuleaza,pentru atribuirea gestiunii serviciului este necesara organizarea unei noi proceduri de atribuire a gestiunii.

In Municipiul Bacau exista in exploatare 10 trasee de transport public local de persoane prin curse regulate,deservite de autobuzele S.C Transport Public SA Bacau.Redevanta stabilita la incheierea Contractului de concesiune nr.11252 din 26.03.2004 a fost de 360 de euro/lunar fara posibilitatea indexarii.

Situatia economico-financiară actuală a serviciului si starea tehnică a sistemului aferent acestuia

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze din Municipiul Bacau este profitabil,operatorul de transport S.C Transport Public SA Bacau inregistrand profit in toate exercitiile financiare aferente duratei contractului de concesiune nr.11252 din 26.03.2004. In anul 2009, rata profitului brut a fost de 4,16%.

Societatea detine un parc de autobuze relativ imbatranit datorita achizitiilor second-hand,exceptie facand cele 10 autobuze acizitionate in anul 2010,dotate cu motoare Euro 5.

Instalatiile de climatizare respectiv instalatiile de incalzire nu functioneaza.

Societatea se confrunta cu o crestere a numarului de calatorii frauduloase, situatie pe care nu reuseste sa o gestioneze corespunzator.

Investitiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

În România și implicit în Municipiul Bacău, numărul de pasageri care utilizează serviciul de transport public a fost, în ultimii zece ani, în scădere. Aceasta a dus la o reducere a folosirii mijloacelor tradiționale de transport public. Factorii importanți ce influențează nivelul cererii sunt:

- a) creșterea numărului proprietarilor de autoturisme;
- b) schimbările din structura economică, cu impact asupra numărului și locațiilor locurilor de muncă.
- c) calitatea serviciului

Transportul public trebuie să fie perceput de către publicul larg ca fiind un mijloc de transport: suportabil, confortabil și avantajos. Pentru ca această cerință să fie atinsă, sunt necesare investiții periodice în mijloacele de transport pentru a se asigura stoparea declinului calității actuale a serviciului oferit de S.C Transport Public SA Bacău. Este necesar un program de investiții în mijloace de transport moderne, ecologice sau cu grad scăzut de poluare pentru a facilita revenirea serviciului la un nivel susținut.

Motivele de ordin economic, financiar, juridic, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze poate fi administrat prin atribuirea acestuia în următoarele modalități:

- a) gestiunea directă
- b) gestiunea delegată

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze, precum și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale, deținătoare de licența de transport.

Municipiul Bacău nu dispune de resursele financiare necesare pentru a administra acest serviciu în modalitatea gestiunii directe. Cheltuielile de achiziție a unor mijloace de transport ecologice sau cu grad scăzut de poluare, cheltuielile legate de autorizare și licențiere, cheltuielile legate de personalul specializat aferent, cheltuielile de exploatare și eventualele cheltuieli financiare nu pot fi suportate din bugetul local al Municipiului Bacău.

În aceste condiții administrarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze este mai eficient să fie atribuită în modalitatea gestiunii delegate pe baza unei proceduri elaborate în conformitate cu prevederile Ordinului nr.263/2007 al Președintelui ANRSC.

Nivelul minim al redeventei,

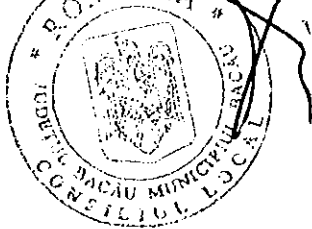
Nivelul minim al redeventei este 0,2% din veniturile lunare ale operatorului.

Durata contractului de delegare a gestiunii

Durata contractului de delegare a gestiunii este de 6 ani in conformitate cu prevederile art.28,alin.(1) din Legea nr.92 din 10.04.2007 a serviciilor de transport public local,cu modificarile si completarile ulterioare.

Fata de aspectele mentionate consideram ca se impune delegarea gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate cu autobuze.

**PRESEDINTE DE SEDINTĂ
ZAHARIA SVETLANA-GABRIELA**



**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE OVIDIU POPOVICI**