

## Populația

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tradiția familială</li> <li>• Populație educată</li> <li>• Natalitatea a fost în creștere în ultimii ani, rata fiind mai ridicată decât media pe țară</li> <li>• Mortalitatea generală prezintă valori reduse comparativ cu media națională), la fel ca și mortalitatea infantilă</li> <li>• Spor natural pozitiv și în creștere în ultimii 5 ani (cu 2,67%), mult peste media pe țară</li> <li>• Resurse umane suficiente pentru a asigura înlocuirea generațiilor active</li> <li>• Populație relativ tânără, date în raport cu procesul îmbătrânire</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Divorțialitate incipientă</li> <li>• Fracturi familiale, lucrul în străinătate</li> <li>• Plecarea tinerilor în alte orașe mari din țară unde găsesc mai multe oportunități în dezvoltarea carierei profesionale.</li> <li>• Îmbătrânirea accelerată a populației așa cum rezultă din structura pe grupe de vârstă și din vârsta medie a populației municipiului Bacău;</li> <li>• Declin demografic, sub raport numeric</li> <li>• Sold migratoriu negativ, cu valori foarte scăzute, ce determină și deficit în bilanțul real al populației</li> <li>• Creșterea numerică a populației inactive</li> <li>• Manifestarea procesului de degradare a structurii demografice</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potențialul de dezvoltare local și regional</li> <li>• Conectivitate teritorială la zonele prospere</li> <li>• Moldova – bazin demografic încă activ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Scădere demografică</li> <li>• Condiții economice constrictive</li> <li>• Lipsa politicii de susținere a creșterii demografice</li> <li>• Stratificare socială accentuată cu mari decalaje între niveluri.</li> <li>• Creșterea decalajelor economico-sociale între municipiu și localitățile adiacente</li> </ul>

prin creșterea ponderii populației vârstnice (1%), concomitent cu scăderea celei tinere (-4%), la 1 ianuarie 2008

## Diagnostic

- Populația este în continuă scădere în perioada 1998 – 2008; pe termen lung este posibilă diminuarea numărului de locuitori fenomen care, coroborat cu modificarea substanțială a structurii grupelor majore de vârste, să devină o problemă dificil de soluționat în prezent
- Densitatea populației se află în scădere ușoară și continuă în perioada 2001 – 2008
- Populația feminină domină în structura pe sexe, ceea ce conduce la implicații socio-economice profunde în ceea ce privește constituirea familiilor și reproducerea populației și asigurarea forței de muncă specifice
- Se înregistrează un proces de îmbătrânire demografică: ponderea vârstnicilor în totalul populației este de 13,17%, iar în perioada 2002-2008 se înregistrează o scădere a segmentului de populație cu vârsta în intervalul 0-14 ani simultan cu creșterea populației peste 60 de ani
- Natalitatea scade accentuat în perioada 1990 – 2002, cu implicații puternice în plan economic în sensul unui deficit de populație ocupată în prezent
- Creșterea ratei natalității în perioada 2003 – 2007 are implicații asupra infrastructurii existente deficitare de educație pentru preșcolari pe de o parte și potențiale influențe pozitive în dezvoltarea municipiului prin creșterea populației tinere, pe de altă parte
- Rata mortalității este constantă în perioada 2004 – 2007, precedată de o creștere a acesteia intercalată cu scăderi nesemnificative
- Prevenirea declinului și îmbătrânirii demografice, a dezechilibrelor grupelor majore necesită o strategie politico-socială coerentă la nivel național, capabilă recupereze consecințele unor politici demografice neinspirate ale perioadelor precedente
- În anul 2007 se înregistrează un sold migratoriu cu valori foarte scăzute (mai multe plecări din municipiu decât stabiliri), care produce un deficit în bilanțul real al populației, mult mai mare față de cel înregistrat la nivelul județului Bacău și al Regiunii

- Numărul de emigranți înregistrează o creștere în perioada 2002 – 2007 cu excepția anului 2007
  - Trebuie încurajată cultura familială pentru reducerea numărului de divorțuri
  - Asigurarea condițiilor economice locale pentru încurajarea creșterii demografice
  - Din punct de vedere al confesiunilor, confesiunea ortodoxă este reprezentată în procent de peste 87%
  - Necesitatea asigurării serviciilor de îngrijire pentru seniori
  - Necesitatea creării unui mediu local/metropolitan atragător și stabil pentru :
- reținerea populației locale, atragerea forței de muncă înalt calificate, creșterea calității vieții

## Dezvoltarea regională și cadrul natural

<i>Strengths</i> PUNCTE TARI	<i>Weaknesses</i> PUNCTE SLABE	<i>Opportunities</i> OPORTUNITĂȚI	<i>Threats</i> AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Amplasare centrală la nivelul teritoriului național, cu o bună accesibilitate rutieră (E85, E574, E577) și pe cale ferată</li> <li>• Municipiul Bacău este oraș de rangul I, cu un puternic potențial polarizator, amplasat pe o importantă axă de circulație (Muntenia-Moldova)</li> <li>• Cadrul natural favorabil desfășurării activităților economice</li> <li>• Desemnarea municipiului ca pol de dezvoltare regională</li> <li>• Situația orasului pe vechiul</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Necesitatea asigurării serviciilor de îngrijire pentru seniori</li> <li>• Necesitatea creării unui mediu local/metropolitan atragător și stabil pentru :</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consolidarea rolului la nivelul regiunii de nord-est</li> <li>• Pol de dezvoltare urbană</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Scăderea numărului de locuitori</li> </ul>

- „drum al Siretului”, în prezent pe principala artera care străbate zona Moldovei: DN 2 – E 85 suprapus peste Culoarul Siretului
- Municipiul Bacău este situat pe traseul coridorului european feroviar IX, care asigură conexiunea în interiorul Europei, pe relația nord – sud

## Diagnoză

- Potențial de dezvoltare a rolului regional insuficient utilizat
- Pol de dezvoltare (în termenii POR) în estul României, în Moldova
- Municipiul de rang I
- Dezvoltare metropolitană
- Poziția în teritoriu este favorabila exercitării unei influențe mai structurate în teritoriu în sensul mobilizării

europene: DN 2/E 85, DN 15, DN 2F, DN 2G, DN 11/E 574 favorizează accesibilitate rutieră ridicată și impune exploatarea acesteia prin dezvoltarea unor platforme logistice

capitalului teritorial în beneficiul unei dezvoltări durabile a regiunii și localităților din regiune

- Situarea orașului pe vechiul „drum al Siretului” permite regenerarea rolurilor tradiționale și reinterpretarea acestora în noul context social-economic
- Situarea în zona de convergență a unor importante drumuri naționale și

## Infrastructura de transport și comunicații

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rețea feroviară dezvoltată,</li> <li>• Existența Aeroportului Internațional Bacău;</li> <li>• Numărul mare de companii care operează pe Aeroportul Internațional Bacău</li> <li>• Accesibilitate rutieră foarte bună</li> <li>• Echiparea județului cu rețea de fibră optică;</li> <li>• Rețeaua municipală de străzi asigură accesul în toate zonele locuite, industriale și comerciale</li> <li>• Acces direct la magistralele de căi ferate și rutiere;</li> <li>• Prezența pe teritoriul municipiului Bacău a drumurilor naționale DN 2F, care face legătura directă între municipiul și orașul Vaslui, DN 2G, legătură directă cu Moinești și indirectă cu Comănești și Miercurea Ciuc, DN 15 cu Piatra Neamț și Bicaz</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Depășirea traficului pe tronsoane, a capacității portante a drumurilor;</li> <li>• Starea tehnică a căilor ferate – viteze mici</li> <li>• Nu există suficiente locuri de parcare amenajate, în special în centrul municipiului</li> <li>• Nivel scăzut al infrastructurii rutiere modernizate</li> <li>• Inexistența unor benzi de trafic dedicate transportului în comun de persoane care sa permită o viteză comerciala de trafic mare;</li> <li>• Lipsa amenajărilor pentru evacuarea apelor de pe platforma drumurilor</li> <li>• Nivel scăzut al infrastructurii rutiere modernizate;</li> <li>• Sistemul de transport public din municipiul Bacău este limitat la granițele orașului</li> <li>• Trama necorespunzătoare dezvoltării</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Investiții din fonduri europene – Programul Operațional Regional, POS Transport</li> <li>• Posibilitatea ca prin modernizarea și reabilitarea drumurilor (podurilor), acestea să susțină mediul de afaceri regional și să devină puncte de plecare pentru itinerarii turistice regionale</li> <li>• Realizarea Eurogării Bacău- important nod de cale ferata cu infrastructura moderna pentru traficul de calatori și marfa</li> <li>• Posibilitatea ca prin modernizarea și reabilitarea drumurilor (podurilor), acestea să susțină mediul de afaceri regional și să devină puncte de plecare pentru itinerarii turistice regionale;</li> <li>• Dezvoltarea infrastructurii aeroportuare, construcție pistă nouă, consolidare pistă</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Concurența aeroporturilor Suceava și Iași poate conduce la pierderea de către aeroport a statutului de aeroport regional.</li> <li>• Risc de congestiare a traficului în zona de intrare în municipiul pe drumul European E85</li> <li>• Creșterea explozivă a numărului de autovehicule</li> <li>• Creșterea costurilor directe și indirecte ale transportului;</li> <li>• Reducerea intensității tranzitului interregional și a beneficiilor atrase de acesta;</li> <li>• Creșterea decalajelor între municipii și localitățile componente;</li> <li>• Procentul mic al investițiilor a autohtone sau străine</li> </ul>

- InterCity cu Suceava, Iași, Piatra Neamț, Adjud, Ploiești și București
  - Pentru transportul în comun s-a implementat proiectul de management al flotei prin GPRS
  - Realizarea etapei a 2-a a proiectului de ticketing electronic, precum și achiziționarea de autobuze cu platformă joasă pentru accesul persoanelor cu handicap
  - Infrastructura de telecomunicații este bine dezvoltată și cu un grad ridicat de acoperire: cea mai mare cifră de afaceri realizată în domeniul poștei și telecomunicațiilor din zonă;
  - Existența unui sistem de iluminat reabilitat
  - Lipsa unor trasee alternative pentru vehicule cu tracțiune animală, utilaje agricole și de construcție.s
- traficul auto, în unele zone;
  - Prezentarea ambuteiajelor, lipsa de fluenta a traficului în interval de vârf;
  - Lipsa amenajărilor pentru evacuarea apelor de pe platforma drumurilor;
  - Lipsa centurii ocolitoare;
  - Transportul în comun este slab dimensionat și nu deservește întreaga populație;
  - Dezvoltare neechilibrată a alimentării cu apă (subdimensionarea rețelei de alimentare pentru populație și supradimensionarea rețelei pentru platforma industrială)
  - Procentul drumurilor publice modernizate din municipiu este destul de redus (doar 18% din lungimea totală a drumurilor publice, în anul 2005)
  - Lipsa unor trasee alternative pentru vehicule cu tracțiune animală, utilaje agricole și de construcție.s
- Autostradă nouă care va face parte din coridorul IX paneuropean
  - Îmbunătățirea sistemului de semnalizare rutieră la standarde europene
  - Orientarea generală către un transport public de persoane nepoluant sau cât mai puțin poluant;
  - Posibilitatea apelării la fonduri europene pentru proiecte întreprinse în cooperare;

## Diagnoză

<ul style="list-style-type: none"><li>• Necesitatea îmbunătățirii managementului transporturilor</li><li>• Probleme privind managementul circulației și transportului urban</li><li>• Necesitate: clarificarea, consolidarea și dezvoltarea rolurilor ca platformă logistică în cooperare cu dotările similare din Iași, Suceava</li><li>• Procesul de asigurare a fluentei traficului întâmpină mari dificultăți, în mare parte cauzate de traficul de tranzit, care, conform estimărilor, reprezintă 60% din traficul la nivel de municipiu.</li><li>• Peste 100 de străzi necesită includerea într-un program de reparare și modernizare</li><li>• Pentru o fluidizare a traficului de tranzit prin municipiul Bacău, spre nordul Moldovei este necesară reabilitarea și extinderea la 4 benzi a podului aflat la intrarea în municipiu, care în prezent îngreunează traficul intern și de mărfuri, se remarcă o lipsă de fluentă a</li></ul>	<p>traficului în interval de vârf, ambuteiaje, zone greu accesibile</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Următoarele pasaje și străzi importante din municipiul Bacău necesită reabilitări și modernizări conform normelor europene: Pasaj Calea Moinești, Pasaj Letea Calea Moinești, pasaj Trebeș, Calea Mioriței, Strada Milcov și I.L. Caragiale și străzi adiacente. Aceasta modernizare consta în reabilitarea structurii rutiere, crearea de piste bicicleta, semaforizare și dotări aferente lucrărilor de drum.</li><li>• Suprafața ocupată de parcuri este de 85.020,32 m<sup>2</sup>, asigurând în prezent 3.168 locuri de parcare cu plată aflate în evidența Primăriei. La o populație de 177.007 locuitori, considerând 3 membri/familie, 1 autoturism/4-5 familii, necesarul de locuri de parcare ar fi de circa 11.800 locuri de parcare necesare, exceptând locurile de parcare ale autoturismelor înregistrate la firme, locuri de parcare la instituțiile publice</li></ul>	<p>care asigură diverse servicii pentru populație. Se constată necesitatea realizării de parcuri cu plată care vor asigura venituri suplimentare la bugetul Primăriei.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Necesitatea realizării unei centuri ocolitoare a municipiului Bacău cu 4 benzi de circulație;</li><li>• Fluidizarea traficului pe arterele aglomerate, altele decât cele din zona centrală a municipiului;</li><li>• Îmbunătățirea vitezei comerciale medii a transportului public de calatori</li><li>• Creșterea capacității de transport de persoane a serviciului public de transport în comun</li><li>• Creșterea eficienței sistemului de semaforizare</li><li>• Procentul drumurilor publice modernizate din municipiul Bacău reprezintă doar 21% din lungimea totală a drumurilor publice, în anul 2008</li><li>• Traficul rutier se desfășoară cu dificultate și datorită prezenței, în cadrul</li></ul>
--	---	--

- |   |   |
|---|---|
| Municipiului, a căii ferate și a zonei feroviare  | se desfășoară foarte lent, datorita aglomerărilor frecvente   |
| <ul style="list-style-type: none"><li>• În special, de-a lungul axei principale de transport pe direcția Nord-Sud, respectiv strada 9 Mai, fluxul rutier intens creează dese fenomene de congestie, fie în corespondența intersecțiilor semaforizate, fie în corespondența celor nesemaforizate;</li><li>• Circulația pietonilor pe multe dintre artere se desfășoară greoi, datorită condiției degradate în care se afla aproximativ 60% din trotuarele ce mărginesc străzile Municipiului</li><li>• Nu există facilități pentru bicicliști</li><li>• Starea precară a unor pasaje cum ar fi pasajul Letea trebuie rezolvată</li><li>• Traficul în zona de centru a Municipiului, în general, dar mai ales la orele de vârf,</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Transportul în comun este slab dimensionat și nu deservește întreaga populație. O bună parte a Municipiului, fie nu beneficiază deloc de servicii publice de transport al calatorilor, fie beneficiază de servicii insuficiente, care răspund, în măsura redusă, necesităților transportului în comun</li></ul> |

## Educație și cercetare

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>Prezența unui important centru universitar în municipiul Bacău-Universitatea "Vasile Alecsandri" și Bacovia cu aproximativ 8.000 – 10.000 studenți</li> <li>Existența unei infrastructuri de cercetare, dezvoltare și inovare în cadrul Universitatilor din Bacău;</li> <li>Prezența Parcului Industrial HIT – Hemeiuș (PHARE 2000)</li> <li>Reabilitarea și modernizarea instituțiilor de învățământ din fonduri comunitare</li> <li>Existența învățământului privat pentru toate nivelurile Bacău – membru în Parteneriatul Județean pentru Incluziune Socială și ocupare</li> <li>Existența tuturor treptelor și formelor educaționale de la cele preșcolare la postuniversitare în municipiul</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sume modeste alocate cercetării – dezvoltării</li> <li>Capacitate redusă de absorbție- implementare a rezultatelor cercetării și nivel scăzut al inovării în întreprinderi</li> <li>Specializările oferite de sistemul de învățământ nu răspund cerințelor de pe piața muncii</li> <li>Insuficienta colaborare din partea agenților privați</li> <li>Capacitatea redusă de absorbție a forței de munca</li> <li>Nu există programe coerente care să vizeze îmbunătățirea stării disciplinare din școli;</li> <li>Serviciile destinate studenților sunt scumpe și deseori de slabă calitate.</li> <li>Diminuarea numărului de unități de învățământ din municipiul Bacău în intervalul 1998-2006 cu 37,7%</li> <li>Reducerea numărului</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilitatea derulării unor programe de dezvoltare a resurselor umane, conform cererii pieței muncii, cu susținere din Fondul Social European</li> <li>Existența unor fonduri de finanțare a contractelor de cercetare cu sectorul privat (POS CCE)</li> <li>Participarea la Programele europene de cercetare și la implementarea Spațiului European de Cercetare;</li> <li>Posibilitatea accesării de fonduri UE prin Programul Operațional Regional</li> <li>Nevoia de specializări noi derivată din restructurarea economică.</li> <li>Creșterea exigențelor pieței muncii.</li> <li>Elaborarea unor strategii de dezvoltare educațională</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Accentuarea migrației în afara țării, având ca efect reducerea populației școlare</li> <li>Deprecieră calitativă a învățământului.</li> <li>Nesatisfacerea cerințelor pieței muncii.</li> <li>Lipsa politicilor de încadrare a tinerilor în câmpul de muncă.</li> <li>Lipsa experienței în accesarea fondurilor europene</li> <li>Datorită creșterii natalității și diminuării numărului de grădinițe este posibil ca pe viitor municipiul Bacău să se confrunte cu insuficiența locurilor în grădinițe=&gt; supraaglomerarea grupelor de copii</li> <li>Reîntoarcerea populației care a emigrat poate determina o creștere a solicitărilor de înscriere în școli =&gt; creșterea numărului de elevi / sala de</li> </ul>

Bacău.	grădinițelor (-45,6%), a numărului de școli de arte și meserii (-72,7%) și a numărului de școli postliceale (-75%) în intervalul 1998-2006	riguroase.	clasă
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rețea diversificată de specializări în instituțiile educaționale.</li> <li>• Creșterea numărului de licee (+5,9%) în intervalul 1998-2006</li> <li>• Creșterea numărului de elevi înscriși în învățământul liceal în intervalul 2000-2006 (5,9%)</li> <li>• Creșterea ușoară a numărului de copii înscriși în grădinițe începând din anul 2003 (+2,09% în anul 2006 față de anul 2003)</li> <li>• Creșterea numărului de studenți înscriși în învățământul universitar atât în sectorul public (+20%) cât și în sectorul privat (+19,8%) în 2006 comparativ cu anul 2000</li> <li>• Creșterea numărului de săli de clasă și cabinete (+2,71%) în intervalul 2000-2006</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Repartiția neuniformă a unităților de învățământ în teritoriu – concentrare în zona centrală, accesibilitate mai redusă în cartierele periferice</li> <li>• Scăderea numărului de elevi înscriși în învățământul primar (-32,08%) și gimnazial (-50,5%) în intervalul 2000-2006</li> <li>• Reducerea numărului de cadre didactice din învățământul preuniversitar în intervalul 2000-2006 cu 17,12%</li> <li>• Există o insuficientă armonizare a sistemului educațional post-gimnazial cu cerințele pieței muncii și dezvoltării viitoare a societății</li> <li>• Există un decalaj între pregătirea oferită de școală și cerințele pieței muncii.</li> <li>• Creșterea în ultimii ani a numărului absolvenților de liceu și de facultate a condus la suprasaturarea pieței forței de muncă.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborarea Planului Regional de Acțiune pentru Dezvoltarea Învățământului Profesional și Tehnic Nord – Est 2006 – 2013</li> <li>• Înființarea de noi grădinițe în cartierele periferice</li> <li>• Extinderea școlilor/ construirea de școli noi în vederea scăderii numărului de elevi/sala de clasă</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• În unele școli laboratoarele și cabinetele sunt folosite ca săli de cursuri, astfel încât disciplinele care au nevoie de aceste dotări nu le pot folosi în mod optim</li> <li>• Instabilitatea legislației din domeniul învățământului</li> </ul>

## Diagnoză

- |  |   |   |
|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Necesitatea clarificării profilului academic-cercetare, pe baza explorării oportunităților și tendințelor pieței</li><li>• Necesitatea consolidării și dezvoltării ca centru academic, de cercetare-dezvoltare-inovare, excelență</li><li>• Presedinția Consorțiului privind dezvoltarea resurselor umane potrivit cererilor pietii – La Bacău, la AJOFM – PRAI</li><li>• Sistemul de învățământ băcăuan acoperă toate nivelele de educație și formare, de la grădinițe până la instituții de învățământ superior.</li><li>• În cadrul învățământului liceal și profesional se remarcă o disponibilitate a locurilor alocate, numărul de înscrieri fiind mai scăzut decât locurile disponibile</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• În anul școlar 2009 - 2010 cererile pentru locuri în grădinițe au depășit cu 1.253 de solicitanți adică cu 20% locurile disponibile.</li><li>• Departamentul de Cercetare, Transfer Tehnologic, Studii Postuniversitare, Formare Continuă și Doctorat din Universitatea Vasile Alecsandri s-a înființat în anul 2008 și asigură promovarea, sprijinirea și dezvoltarea prin intermediul Universității din Bacău a diverselor programe de cercetare, de educație postuniversitară și de doctorat în domeniul energiei inovative, dezvoltării rurale, competitivității</li><li>• Activitatea de cercetare dezvoltare din cadrul universității particulare „George Bacovia” se desfășoară în următoarele domenii: Marketing, Management,</li></ul> | <p>Informatică avansată și Tehnologia Informației în Afaceri</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Municipiul are nevoie de dezvoltarea, diversificarea serviciilor academice și de cercetare</li></ul> |
|--|---|---|

## Mediul de afaceri

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sector comercial bine dezvoltat, performant și adaptabil</li> <li>• Evoluție pozitivă a dezvoltării IMM în diferite ramuri ale economie</li> <li>• Existența unor agenți economici importanți</li> <li>• Evoluție pozitivă a ponderii sectorului privat în economie</li> <li>• Finalizarea proiectului Centru de Afaceri și Expo Bacău</li> <li>• Pondere ridicată a investițiilor private în totalul investițiilor la nivel de municipiului</li> <li>• Industrie diversificată tipologic la nivelul polului de dezvoltare Bacău.</li> <li>• Prezența unor ramuri industriale cu impact pozitiv în lanțul trofic al economiei regionale (industrie chimica, energetica și alimentara).</li> <li>• Întreprinderi cu CAF/angajat superioară.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Productivitate economică inferioară mediei pe țară</li> <li>• Lipsa inițiativelor de cooperare public – public și a legislației</li> <li>• Decalaje tehnologice și de competitivitate față de media națională și UE</li> <li>• Export bazat în special pe produse cu valoare adăugată scăzută și medie</li> <li>• Scăderea ponderii industriei în economia locala</li> <li>• Echipamente energofage, poluante.</li> <li>• Scăderea ponderii industriei cu produse cu plus valoare ridicată</li> <li>• Legislație nestimulativă pentru promotorii investițiilor în industrie.</li> <li>• Lipsa unei strategii coerente de dezvoltare a industriei zonei.</li> <li>• Lipsa unor furnizori de formare profesională în domeniul ramurilor deficitare.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potențial de atragere de investiții în zona municipiului Bacău datorat prezenței aeroportului și parcului industrial</li> <li>• Noi surse de investiții, inclusive Fondurile Structurale</li> <li>• Piața internă cu un mare potențial de absorbție</li> <li>• Crearea zonei metropolitane;</li> <li>• Existența unei infrastructuri de producție ce poate fi valorificată în dezvoltarea afacerilor</li> <li>• Cererea în creștere pentru produse industriale pe piața internă în condițiile destructurării industriei naționale și a dependenței de importuri</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Costuri în continuă creștere la materiile prime din import și energie</li> <li>• Recesiunea economică internațională</li> <li>• Migrația unor sectoare industriale către locații cu costuri de forță de muncă reduse;</li> <li>• Creșterea poluării datorată proceselor industriale, în special cele din domeniul energiei</li> <li>• Falimentul întreprinderilor neracordate cerințelor de eficiență și competitivitate ale UE.</li> <li>• Deprofesionalizarea forței de muncă prin șomaj îndelungat sau reconversii repetate.</li> </ul>

- Intreprinderi industriale de importanță națională.
- Investițiile sunt scăzute în resursele umane ale IMM-urilor.
- La nivelul afacerilor mici se simte lipsa unui management calitativ.
- Unele IMM-uri asigură salarii relativ mici în comparație cu costul vieții.

## Diagnoză

- Necesitatea clarificării profilului competitiv al municipiului, pe baza oportunităților și tendințelor pieței
- Necesitatea explorării potențialului de structurare a unui cluster economic
- Necesitatea deschiderii și activării cooperării intersectoriale public-privat-academic în vederea asigurării condițiilor pentru dezvoltare economică
- În urma analizei a domeniilor de activitate din perioada 2004 – 2008, profilul economic al municipiului Bacău este de tip secundar terțiar
- Locuitorii municipiului Bacău reprezintă 24,6% din populația județului și
- concentrează 54% din numărul total al salariați din județ
- Infrastructura de afaceri s-a extins prin realizarea Parcului Industrial HIT PARK unde își desfășoară activitatea circa 12 firme
- Patrimoniul de construcții industriale precum și infrastructura de alimentare cu apă, canalizare, energie electrică și gaze naturale configurează un potențial substanțial privind regenerarea dezvoltării economice pe structuri competitive
- Serviciile academice și de cercetare constituie atu-uri importante în construirea rolului de pol competitiv în regiune prin asigurarea forței de muncă înalt calificate, a cercetării aplicate, a inovării, a turismului științific și de conferințe, a rețelelor de elită științifică etc;
- Deținând o infrastructură în dezvoltare de dotări și servicii în sprijinul afacerilor, municipiul Bacău poate deveni un centru financiar, bancar și al investițiilor în zona Moldovei
- Funcțiunile și activitățile legate de afaceri, târguri, prezentări prefigurează și susțin potențialul de dezvoltare a turismului de afaceri, de reuniuni și evenimente

- TerțIALIZAREA economiei constituie un argument solid pentru creșterea competitivității și flexibilității economiei locale
- Resursele consistente de forță de muncă și serviciile de reconversie și pregătire a acestora susțin potențialul de dezvoltare economică a municipiului
- Stimularea diversificării economiei și susținerea dezvoltării sectorului terțiar
- Susținerea dezvoltării asociațiilor de afaceri și comerciale - asociațiile de afaceri pot aduce beneficii substanțiale dezvoltării mediului de afaceri
- Crearea unei infrastructurii de dezvoltare: parcuri științifice și tehnologice precum și rețele de dezvoltare necesare: incubatoare și centre tehnologice, centre de cercetare și inovare; centre de excelență în afaceri
- Stimularea și atragerea agenților economici care utilizează tehnologii moderne și nepoluante
- Susținerea cercetării și dezvoltării prin intermediul colaborării între mediul de afaceri și instituțiile de învățământ superior
- Dezvoltarea pieței de gros, pentru a diminua distanța între resurse și agenții economici
- Dezvoltarea sectorului IMM –urilor prin susținerea creării IMM-urilor și microîntreprinderilor și dezvoltarea celor existente

## Turismul

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potențial turistic diversificat :turism de tranzit, de afaceri, turism urban, Lacul Bacău 2 recreere, monumente istorice</li> <li>• Principalele obiective turistice din Municipiul Bacău sunt: Casa memorială George Bacovia, Complexul Muzeal de Științele Naturii „Ion Borcea”, Observatorul astronomic și Parcul Trandafirilor</li> <li>• Cifra de afaceri în domeniul hotelier și al restaurantelor este asigurată de IMM-uri și Microîntreprinderi</li> <li>• În Municipiul Bacău exista 2 teatre mari, 2 complexe muzeale diversificate amenajate, 6 biserici monumente istorice, iar în conformitate cu Lista încadrării monumentelor istorice, municipiul Bacău are 50 de monumente istorice datate între secolul XV – XX</li> <li>• Cifra de afaceri în domeniul</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotări și servicii turistice de calitate slabă</li> <li>• Informare și promovare turistică insuficientă</li> <li>• Slaba dezvoltare a produselor turistice complexe</li> <li>• Numeroase monumente istorice în stare avansată de degradare</li> <li>• Accesibilitatea la obiectivele turistice este defectuoasă</li> <li>• Insuficienta ofertă de agrement;</li> <li>• Insuficiența zonelor de agrement și sport</li> <li>• Dezvoltarea spontană, fără strategii coerentă, a turismului zonal.</li> <li>• Promovarea insuficientă a ofertei turistice zonale.</li> <li>• Lipsa unor produse zonale cu marcă turistică atractivă.</li> <li>• Zonele periferice ale orașului sunt neglijate în ceea ce privește amenajarea peisagistică și funcțională a spațiilor verzi</li> <li>• Lipsa investițiilor pentru</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potențialul turistic nefolosit oferă multiple oportunități de dezvoltare pe termen lung. În mod special „piețele de nișă”</li> <li>• Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor turistice</li> <li>• Existența unui patrimoniu cultural – istoric și arheologic bogat.</li> <li>• Investițiile publice ar putea crea deschidere pentru proiecte private</li> <li>• Finanțările nerambursabile pot constitui baza pentru dezvoltarea a numeroase proiecte</li> <li>• Disponibilități materiale și umane pentru afirmarea turismului ca alternativă economică la industria și agricultura aflate în restructurare prelungită.</li> <li>• Conștientizarea rolului turismului în devenirea economică a regiunii.</li> <li>• Reabilitarea obiectivelor turistice ce aparțin patrimoniului cultural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sit-urile culturale și istorice prost întreținute, lipsa serviciilor și a infrastructurii aferente pot împiedica dezvoltarea durabilă a turismului cultural și ecumenic</li> <li>• Competiția cu județele învecinate în atragerea interesului investitorilor și turiștilor</li> <li>• Se construiește fără reglementări care să respecte specificul zonei</li> <li>• Stagnarea sau reducerea numărului de turiști datorită infrastructurii rutiere deficitare</li> <li>• Pierderea atractivității unor obiective antropice prin degradare.</li> <li>• Orientarea cererii turistice spre alte destinații.</li> <li>• Urbanizarea necontrolată poate constitui un proces de compromitere și poluare a potențialului turistic existent</li> <li>• Conștientizarea slabă a importanței turismului pentru economie de către populație</li> </ul>

<p>hotelier și al restaurantelor este asigurată de IMM-uri și Microîntreprinderi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existența zonelor verzi amenajate care îmbunătățesc microclimatul (Parcul Cancicov, Parcul Trandafirilor Insula de agrement etc.</li> <li>• Condiții optime pentru turismul de week-end.</li> <li>• Poziție favorabilă pentru turismul de tranzit.</li> <li>• Prezența Insulei de Agrement ca element inedit al cadrului natural local</li> <li>• Prezența pe teritoriul municipiului Bacău a Ariei de Protecție Specială Avifaunistică și inclusă în Rețeaua 2000</li> <li>• Primăria Mun. Bacău posedă 325 ha de teren cu vegetație forestieră pe teritoriul comunelor Tamași și Ungureni</li> <li>• Potențial natural favorabil pentru odihnă și recreere în comunele Blăgești, Horgești, Izvorul Berheciului, Măgura, Prăjești, Tamași, Mărgineni, Gârleni, Hemeiuș</li> <li>• Izvoare cu ape minerale în comuna Sărata</li> </ul>	<p>valorificarea izvoarelor cu ape minerale din comuna Sărata</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Slaba valorificare a patrimoniului natural și cultural datorită lipsei de informare și educare a potențialilor agenți locali, insuficienței/lipsei infrastructurii material – tehnice, de cazare și alimentație publică</li> <li>• Lipsa unor semne de direcționare în cel puțin o limbă de circulație internațională.</li> <li>• Investiții mici realizate în turism.</li> <li>• Lipsa de informare a populației cu privire la creditele pentru investiții în turism de care ar putea beneficia.</li> </ul>	<p>– istoric al municipiului Bacău și comunelor din zona metropolitană</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Introducerea în circuite turistice a obiectivelor incluse în patrimoniul natural și cultural</li> <li>• Valorificarea izvoarelor cu ape minerale din comuna Sărata</li> <li>• Îmbunătățirea ofertei de cazare prin atragerea lanțurilor hoteliere cu standarde ridicate de calitate (4* și 5*)</li> <li>• Dezvoltarea și diversificarea infrastructurii de agrement: modernizarea infrastructurii de pe Insula de Agrement, amenajarea Centrului de Turism și Agrement – Pădurea Tamași</li> <li>• Înființarea unor centre de informare turistică în municipiul Bacău și comunele cu concentrare mare de resurse turistice</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incapacitatea de a implica sectorul privat al turismului în sprijinirea unor acțiuni de marketing și promovare comune</li> </ul>
--	---	---	---

## Diagnoză

- Necesitatea clarificării profilului serviciilor de turism pe care le poate asigura municipiul, pe baza examinării profilului și a potențialului turistic, a oportunităților și tendințelor pieței
- Necesitatea explorării integrării în rețelele de turism regionale și naționale
- Necesitatea unei politici de marketing turistic
- Numărul total de înnoptări a înregistrat o scădere mult mai accentuată decât cel
- al sosirilor, acest lucru se datorează intensificării turismului de business
- Municipiul Bacău prezintă un număr redus de unități de cazare
- În municipiul Bacău se organizează cu diverse ocazii spectacole și activități recreative pentru locuitori, asigurându-se de-a lungul anului o desfășurare uniformă a manifestărilor culturale.
- Manifestările care se adresează copiilor sunt: Festivalul Național de Muzică Ușoară pentru Copii „AȘCHIUȚĂ”, Festivalul Internațional de muzică pentru copii „SuperStar Fest”, Festivalul Arlekin
- Ansamblurile folclorice care participă la diverse spectacole și manifestări organizate în municipiul Bacău: Ansamblul „Busuiocul”, Ansamblul folcloric "CA LA NOI", Ansamblul CIOBANASUL, Ansamblul de dansuri "Liliacul" și Ansamblul "Bobocel de la Bacău".

## Protecția mediului

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potențial Implementarea proiectului ISPA privind managementul integrat al deșeurilor</li> <li>• Existența rețelei de monitorizare a calității aerului</li> <li>• Proiect ISPA alimentare apă-stație epurare, canalizare</li> <li>• Existența zonelor verzi amenajate care îmbunătățesc microclimatul (Parcul Cancicov, Parcul Trandafirilor Insula de agrement etc.)</li> <li>• Tendință pozitivă de scădere a gradului de poluare atmosferică.</li> <li>• Reducerea poluării pe unitatea de transport datorită reglementărilor de mediu referitoare la vehicule și combustibili</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Absența colectării selective a deșeurilor - se finalizează în 2010</li> <li>• Absența operatorilor economici din domeniul reciclării deșeurilor</li> <li>• Parcul de utilaje și echipamente pentru asigurarea salubrității depășit tehnologic</li> <li>• mp spațiu verde-locuitor sub media impusă de UE</li> <li>• Existența unor zone critice din punct de vedere a poluării atmosferice datorată activității industriei chimice, energetice și alimentare: SC Amurco SRL, SC CET SA Bacău, SC Agricola Internațional Bacău</li> <li>• Depozitarea necorespunzătoare a deșeurilor menajere;</li> <li>• Insuficienta educare și informare a populației în domeniul protecției mediului</li> <li>• Tendința cetățenilor de a folosi frecvent autoturismele proprii.</li> <li>• Educare insuficientă a cetățenilor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Folosirea fondurilor europene de coeziune (POS Mediu)</li> <li>• Programul Național de Îmbunătățire a Calității Mediului finanțat de Administrația Fondului pentru Mediu</li> <li>• Existența unor programe cu finanțare europeană orientate spre creșterea eficienței energetice (POS CCE, Axa prioritară 4 – creșterea eficienței energetice și dezvoltarea durabilă a sistemului energetic, prin promovarea surselor regenerabile de energie)</li> <li>• Creșterea interesului autorităților locale în formarea de parteneriate în protecția mediului</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afectarea sănătății populației datorită poluării apelor subterane</li> <li>• Presiunea crescândă pe care dezvoltarea economică și a zonelor rezidențiale o exercită asupra factorilor de mediu</li> <li>• Exploatarea nerațională a pădurilor</li> </ul>

privind folosirea mai des a mijloacelor de transport în comun.

- Inexistența pistelor pentru bicicliști, limitează posibilitatea folosirii acestui mijloc de transport nepoluant.
- Utilizarea intensivă a mijloacelor de transport cu impact negativ asupra mediului.
- Pentru că nu există centuri ocolitoare, deseori mașinile/utilajele de mare tonaj trec prin centrul orașului.

## Diagnoză

- |   |   |  |
|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Serviciile care asigură calitatea mediului trebuie îmbunătățite și dezvoltate</li><li>• Educația cetățenilor în domeniul calității mediului urban și a locuirii</li><li>• Abordarea dezvoltării cu prezervarea calității mediului – centura verde</li><li>• Municipiul Bacău deține 324,5 km de conducte de apă potabilă și 212,6 km de conducte de canalizare, reprezentând 85% din suprafața municipiului</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Sistemul de canalizare are de asemenea probleme cu privire la colectarea și epurarea apelor uzate menajere, conductele de beton fiind deteriorate în procent de 37,7%, ele fiind mai vechi de 30 de ani</li><li>• Un procent de 15% din străzi pe care sunt locuințe nu există colectoare de canalizare</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• În perioada 2000 – 2007, deșeurile menajere de la populație colectate în municipiul Bacău au scăzut aproape până la 50%, cantitatea de deșeuri de la agenți economici și instituții s-a dublat</li><li>• Suprafața spațiilor verzi din Municipiul Bacău este de 152 ha, din care 56 ha sunt reprezentate de cele existente în parcuri, reprezentand circa 35% din suprafața municipiului</li></ul> |
|---|---|--|

- Nu există suficiente locuri de joacă amenajate raportat la numărul de locuitori
- Se constată o creștere a cantității de deșeuri medicale periculoase în perioada 2004 - 2007, cantitatea menținându-se în limitele legislative existente.
- Cantitatea de nămol rezultată din stația de epurare orășenească față de anii 2004 – 2005 a crescut de aproximativ 4 ori în anul 2007. Cantitatea de nămol rezultată în municipiul Bacău în anul 2007 de 702.634 tone/an a fost mai mica fata de cantitățile de nămol produse în perioada anterioara (2004-2006)
  - Cantitatea de deșeuri din echipamente electronice și electrice s-a triplat în 2008 față de 2006, situația fiind similară pe plan național, în această perioadă crescând vânzarea de produse electrocasnice și de calculatoare.
  - Conform datelor furnizate de Agenția de Protecția Mediului Bacău, la nivelul anului 2009 - luna octombrie se constată eliminarea completă a deșeurilor municipale și spitalicești și valorificarea parțială a deșeurilor tip: PET, PE, Hârtie/carton, acumulatori auto, anvelope uzate, deșeuri lemnoase
- Depozitul actual de deșeuri nu este un depozit conform de deșeuri, gradul de umplere a depozitului de deșeuri este de 90%, depozitarea necorespunzătoare a deșeurilor menajere se va rezolva prin realizarea noului depozit de deșeuri, finanțat cu fonduri ISPA
- Deșeurile industriale, constituie o sursa majoră de poluare pentru mediu, datorită modului în care sunt gestionate, în prezent nu există un depozit industrial conform

## Servicii publice municipale

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Orașul este dotat cu toate tipurile de utilități publice (alimentare cu apă, energie electrică, termică și gaze)</li> <li>• Există un proiect ISPA privind crearea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor în municipiul Bacău și în 22 de comune învecinate</li> <li>• Proiect ISPA privind stația de epurare</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistemul de iluminat public este vechi</li> <li>• Rețea de canalizare colmatată, nefuncțională și subdimensionată</li> <li>• Dezvoltare neechilibrată a alimentării cu apă (subdimensionarea rețelei de alimentare pentru populație și supradimensionarea rețelei pentru platforma industrială)</li> <li>• Exploatarea sub capacitate a unor surse subterane, datorită lipsei unei supravegheri organizate și a unor instalații performante de echipare a acestora;</li> <li>• Degradarea izolațiilor termice și a conductelor magistrale de transport a agentului termic prin montarea acestora în canale termice colmate și subsoluri inundate, depuneri de piatra datorate apei netratate corespunzător, ceea ce duce la pierderi mari de căldură pe traseele subterane și supraterane;</li> <li>• Debransările din ultimii ani duc la dezechilibrarea sistemului de distribuție a agentului termic;</li> <li>• Punctele termice nu au toate recirculație pe apă caldă, fapt pentru care apa nu ajunge la parametri necesari la consumatori;</li> <li>• Scăderea debitului de gaze livrat la consumatori în perioada rece, din cauza scăderii presiunii gazului în conductele magistrale de transport;</li> <li>• Număr mare de solicitări de debit de gaze față de debitele instalate alocate la nivelul municipiului pentru extinderi ale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existența fondurilor structurale și de coeziune</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instabilitate legislativă și monetară.</li> <li>• Orientarea preferințelor populației spre sistemele descentralizate de încălzire</li> </ul>

sistemelor de distribuție;

- Stații de transformare 110kv / 20kv pe teritoriul municipiului Bacău care necesită lucrări de reparații;
- Instalații de distribuție 110kv - grad avansat de uzură fizică și tehnică, degradarea suporturilor și conductorilor și îmbătrânirea izolației;
- Posturi de transformare depășite tehnic care nu mai prezintă siguranță în exploatare;
- Număr redus de producători de energie electrică

## Diagnoză

- |  |   |  |
|--|---|--|
| • Servicii municipale de calitate  | puncte termice și rețeaua primară   | asemenea concesionată, concesionarul   |
| • Necesitatea rezolvării problemelor privind canalizarea, colectarea selectivă a deșeurilor  | termică ce cuprinde 49,5 km de conductă cu diametre între 65 – 1000 mm, conducte ce au fost puse în funcțiune în perioada 1976 – 1995 | fiind E-ON Moldova Distribuție S.A   |
| • Necesitatea abordării planificării serviciilor publice având în vedere următoarele argumente:<br><i>Dezvoltarea turismului urban</i><br><i>Structurarea zonei metropolitane</i><br><i>Structurarea clusterului economic</i><br><i>Planificarea sectorială și integrată</i> | • Infrastructura de alimentare cu gaze naturale acoperă 85% din suprafața Municipiului Bacău, măsurând 216.600 m                      | • Acoperirea cu rețele electrice în municipiului Bacău este în procent de 99%.   |
| • Alimentarea cu energie termică a municipiului Bacău este asigurată de SC CET SA Bacău prin: centrala de cogenerare, 10 centre termice, 67  | • Distribuția gazului natural pentru uz casnic/cap de locuitor în Municipiul Bacău este de 219,85mc.                                  | • Serviciul de iluminat public este asigurat de Primăria Bacău, iar în procent de peste 90% iluminatul public în municipiu este satisfăcător, dar există probleme în zonele în care s-au extins arealele cu locuințe |
|  | • Rețeaua de distribuție a energiei electrice din municipiul Bacău este de  |  |

## Cultură și culte

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Patrimoniul natural și cultural valoros</li> <li>• Existența centrelor culturale, teatre, biserici, monumente istorice</li> <li>• Ofertă culturală diversificată (filarmonică, teatru, teatru de animație, teatru de vară, Liceu de Artă, bibliotecă, casă de cultură, ansambluri artistice, muzee, galerii de artă)</li> <li>• Patrimoniul cultural diversificat: lăcașe de cult, case memoriale, vestigii arheologice, monumente arhitectonice</li> <li>• Elemente ale patrimoniului cultural de importanță națională: Curtea Domnească, biserica Precista, Biserica Sf. Nicolae, Casa memorială „G. Bacovia”, Casa Memorială „V. Alecsandri”, Casa Arh. „G. Sterian”</li> <li>• Manifestări cultural-artistice și muzicale de importanță</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Monumentele de interes național și județean aflate în stare avansată de degradare și monumente a căror zona de protecție nu este respectată</li> <li>• Posibilități slabe de valorificare a patrimoniului natural și cultural datorită lipsei de informare și educare a potențialilor agenți locali, accesibilității reduse, lipsei infrastructurii materiale – tehnice, de cazare și alimentație publică;</li> <li>• Lipsa unei strategii pentru reabilitarea clădirilor de patrimoniu (lipsa fonduri, lipsa specialiști)</li> <li>• Există clădiri cărora li s-a ridicat statutul de monument istoric datorită modificărilor care nu au păstrat aspectul și forma inițială: Casa Dr. Pătrășcanu, casă-fost sediu al Muzeului de Științele Naturii „I. Borcea”</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apelarea la fonduri din surse europene pentru protejarea și restaurarea patrimoniului cultural</li> <li>• Reabilitarea monumentelor: Casele Memoriale „V. Alecsandri”, „George Bacovia”, „Arh. G. Sterian”</li> <li>• POR cuprinde o axă consacrată regenerării urbane</li> <li>• Introducerea în muzeu a tehnicilor inovatoare de prezentare</li> <li>• Atragerea de noi manifestații și evenimente culturale și artistice</li> <li>• Dotarea și modernizarea bibliotecilor orașenești și școlare: săli de lectură, mobilier, tehnică modernă și înnoirea fondului de carte</li> <li>• Îmbunătățirea și modernizarea bazei materiale a instituțiilor culturale</li> <li>• Crearea unei baze de date a</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Neîntreținerea patrimoniului natural și cultural poate duce la distrugerea valorilor existente</li> <li>• Lipsa unei legislații eficiente care să sprijine reabilitarea clădirilor de patrimoniu și conservarea tradițiilor și obiceiurilor</li> <li>• Nefectuarea în timp util a lucrărilor de restaurare la monumentele aflate în stadiul de ruină poate agrava stadiul de degradare, făcând imposibilă recuperarea monumentului</li> <li>• Unele monumente aflate în posesie privată pot fi neglijate din punct de vedere al întreținerii / lucrările efectuate se realizează fără a respecta forma / aspectul inițial</li> <li>• Interese imobiliare conduc la nerespectarea zonei de protecție a monumentelor istorice ale orașului</li> </ul>

națională – Festivalul Național „I. Drăgoi”, Gala Romanian Top Hits – evenimente anuale	<ul style="list-style-type: none"><li>• Degradarea spațiului în care funcționează Galeria de Artă „Alfa”</li><li>• Reducerea numărului de biblioteci în intervalul 1998-2006 (-19,5%)</li><li>• Neimplicarea oamenilor de afaceri în sprijinirea și restaurarea unor vestigii și edificii.</li><li>• Implicarea în prea mică măsură a tinerilor în viața culturală și artistică.</li><li>• Numărul mic al manifestărilor culturale cu scop caritabil</li></ul>	evenimentelor culturale pentru a facilita promovarea artelor vizuale și auditive, a festivalurilor și a evenimentelor culturale
---	--	---

## Diagnoză

<ul style="list-style-type: none"><li>• Necesitatea regenerării patrimoniului natural și construit</li><li>• Patrimoniul cultural și natural pot fi regenerate din programele cu finanțare europeană</li><li>• Necesitatea unui program de marketing urban</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Necesitatea mobilizării potențialului cultural în circuitul turistic și economic</li><li>• Necesitatea implicării mai substanțiale a cultelor în conturarea profilului local</li><li>• Trebuie realizată o strategie de promovare a clădirilor de patrimoniu și</li></ul>	o bază de date cu evenimentele culturale din Bacău
--	---	--

## Ocupare, Protecție socială, Sănătate

<b>Strengths</b> PUNCTE TARI	<b>Weaknesses</b> PUNCTE SLABE	<b>Opportunities</b> OPORTUNITĂȚI	<b>Threats</b> AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>Existența ONG – unilor cu activitate în domeniul asistenței și protecției sociale</li> <li>Indicele de îmbătrânire demografică este mai bun decât cel al județelor învecinate din Moldova</li> <li>Față de toate celelalte județe ale Regiunii de dezvoltare NE și față de media pe țară, forța de muncă ocupată în agricultură este cea mai mică</li> <li>Colaborarea public – privat (ONG, Biserică) în dezvoltarea de programe sociale</li> <li>Unități de asistență medicală ce depășesc semnificativ media pe țară.</li> <li>Municipiul Bacău este principalul centru medical al județului Bacău, unitățile spitalicești deservind întreaga populație a județului</li> <li>Numărul unităților ce desfășoară activități în domeniul serviciilor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rata șomajului este în creștere</li> <li>Capacitate scăzută de a asigura servicii sociale pentru toate categoriile de persoane aflate în dificultate</li> <li>Migrarea forței de muncă în străinătate sau în alte localități</li> <li>Îmbătrânirea populației și creșterea cererii de servicii sociale;</li> <li>Serviciile de îngrijire la domiciliu sunt insuficiente, discontinue și puțin diversificate</li> <li>Infrastructura de sănătate din sistemul public este învechită în raport cu standardele actuale.</li> <li>Valori ridicate ale mortalității infantile.</li> <li>Dotare tehnică insuficientă, uneori uzată moral în domeniul sănătății</li> <li>Eficiență scăzută a asistenței primare.</li> <li>Întreținere curentă nesatisfăcătoare a unităților</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilitatea accesării de fonduri UE prin Programul Operațional Regional, Axa Prioritară 3</li> <li>Posibilitatea accesării de fonduri UE prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane</li> <li>Avansarea reformelor din domeniul sanitar.</li> <li>Asigurarea unui buget mai consistent sănătății.</li> <li>Privatizarea unor dotări și activități medicale.</li> <li>Accentul pus de forurile europene pe îmbunătățirea stării de sănătate a populației.</li> <li>Descentralizarea și acordarea unei autonomii reale autorităților cu competențe în sănătate și asistență medicală</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Condițiile economice și creșterea masei de protejați și asistați social</li> <li>Lipsa co-finanțării pentru diferite proiecte sociale finanțate prin Fonduri ale Uniunii Europene;</li> <li>Dificultăți în integrarea serviciilor sociale cu cele medicale și de alta natură;</li> <li>Lipsa angajamentului principalilor factori interesați din municipiu, de implicare activă în Parteneriatele Strategice cu Primăria Bacău.</li> <li>Deprecierea în continuare a stării de sănătate a populației.</li> <li>Migrarea forței de muncă specializată în alte țări.</li> <li>Creșterea costurilor asistenței medicale poate conduce la creșterea decalajului în ceea ce privește accesul la serviciile de sănătate</li> <li>Perspectiva creșterii ponderii populației vârstnice înseamnă o</li> </ul>

private de sănătate cunoaște o creștere continuă în intervalul 2000 – 2007	medicale de stat	presiune mai mare pe serviciile medicale și sociale
<ul style="list-style-type: none"><li>• Număr de medici / 1000 locuitori pentru sectorul public de sănătate din municipiul Bacău este de 2,35 medici/1000 loc., mai mare față de media pe județ, media urbană</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Subdezvoltarea serviciilor de ambulatoriu în sistemul public de sănătate</li><li>• Salariile mici din sistemul sanitar face ca foarte mulți medici cu experiență, farmaciști și asistente să migreze în străinătate pentru locuri de muncă mai bine plătite</li></ul>	

## Diagnoză

- Infrastructura sociala este încă modestă atât cantitativ cât și calitativ din cauza fondurilor insuficiente pentru acoperirea nevoilor din domeniul social, iar serviciile sociale pe care le asigura nu se situează încă la standarde europene
- Calitatea și diversitatea serviciilor sociale nu acopera nevoile tuturor categoriilor sociale din Municipiul Bacău
- Personalul existent în centrele sociale este insuficient, sub standardele minime obligatorii
- Lipsa fondurilor necesare participării la cursuri de perfecționare a specialiștilor din cadrul centrelor sociale se răsfrânge asupra calității serviciilor prestate de aceștia
- Este necesară îmbunătățirea infrastructurii sociale și înființarea de noi centre sociale care să conducă la o creștere a calității vieții în cadrul polului de dezvoltare urbană Bacău, prin oferirea unor servicii sociale de calitate persoanelor aflate în dificultate
- Este necesară creșterea calității serviciilor sociale oferite persoanelor vârstnice, prin reabilitarea și dotarea centrelor sociale cu echipamentele necesare
- Important este și faptul că asigurarea unui volum ridicat de servicii sociale reflectă multitudinea problemelor comunității în general și conduce la o grevare în consecință asupra bugetului local. Cea mai mare parte o reprezintă populația ocupată, cu o pondere de 87,16% din totalul activ. Restul, până la 100%, este constituit din șomeri
- În 2002, ponderea majoritară a populației ocupate o deținea sectorul terțiar, cu 52,75%, sectorul secundar deținea 45,2%, iar cel primar doar 2.05% din totalul populației ocupate

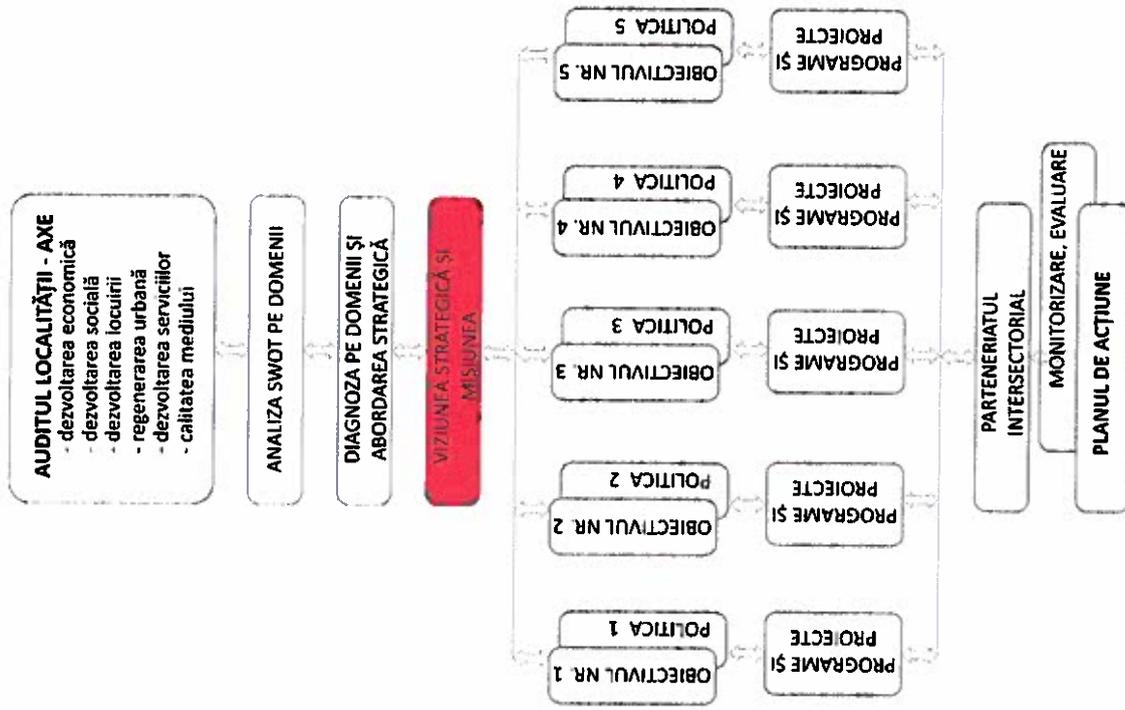
- Structura pe sexe a numărului de șomeri este în general echilibrată cu variații care se situează în limite echilibrate, neputându-se vorbi de o tendință anume
- Agenția Județeană de Ocupare a Forței de Muncă Bacău organizează cursuri de formare profesională pentru ocupațiile pentru care există cerere pe piața forței de muncă; majoritatea sunt pentru sectorul secundar, domeniile construcții și industrie prelucrătoare.
- După nivelul de instruire, în perioada 2002 - 2005, șomerii cu nivel scăzut de educație au avut o pondere mai mare în totalul numărului de șomeri
- La nivelul anului 2007, județul Bacău se plasa pe locul al III-lea în cadrul clasificării făcute pe baza numărului de spitale, în cadrul Regiunii de Dezvoltare Nord-Est, cu 15 de unități
- În anul 2007, județul Bacău se situa pe locul al 3-lea în statisticile cu privire la numărul de farmacii ce își desfășurau activitatea pe teritoriul său (169 de farmacii), în cadrul Regiunii de Dezvoltare Nord-Est. Pe primul loc de afla județul Suceava, cu 186 de farmacii, pe locul al II-lea județul Iași (183 de farmacii)
- Internarea și tratarea pacienților în cadrul Spitalului Județean nu se poate desfășura, pentru moment, la întreaga capacitate a instituției
- Spitalul Municipal este în plin proces de construcție și amenajare, în vederea creării condițiilor conforme tuturor standardelor europene în domeniu, similare unităților sanitare din țările dezvoltate ale Uniunii Europene

## Dezvoltare periurbană

Strengths PUNCTE TARI	Weaknesses PUNCTE SLABE	Opportunities OPORTUNITĂȚI	Threats AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Facilitează amenajarea integrată a teritoriului la nivel regional</li> <li>• Diminuează dezechilibrele create între centru și zona limitrofă</li> <li>• Decongestionarea orașului, a aglomerației urbane;</li> <li>• Crearea de locuri de muncă prin atragerea investitorilor</li> <li>• Dezvoltarea regională și investiții corelate în infrastructură</li> <li>• În teritoriul administrat de municipalitate și în arile limitrofe există oportunități pentru a se crea noi zone de dezvoltare urbană</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lipsa de cooperare între unitățile administrativ teritoriale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asocierea municipiului Bacău cu comunele limitrofe va accentua atragerea populației și concentrarea investițiilor</li> <li>• Ridicarea calității vieții prin impunerea unor standarde minime pentru serviciile publice din fiecare localitate a zonei</li> <li>• Utilizarea în parteneriat a fondurilor europene</li> <li>• Dezvoltarea echilibrată urban-rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Speculațiile imobiliare care determină scumpirea terenurilor</li> <li>• Degradarea mediului, prin aglomerarea de locuințe și creșterea poluării</li> <li>• Diminuarea suprafețelor de spații verzi nepoluate în detrimentul industrializării</li> </ul>

## **Diagnoză**

- Potențial de cooperare urban-rural neexploatat
- Nu există Planul de Amenajarea al Teritoriului Periurban, strategie și politici/ programe/ proiecte pe domeniile de interes comun la nivel periurban
- Necesitatea abordării dezvoltării metropolitane în vederea activării potențialului regional al municipiului



*Viziunea strategică privind dezvoltarea durabilă a Municipiului Bacău se coordonează și este în armonie cu abordările strategice privind dezvoltarea la nivel regional și județean.*

## **Viziunea Strategică privind Dezvoltarea Regiunii de Nord-Est**

Reducerea decalajului existent față de regiunile dezvoltate ale României prin creșterea gradului de competitivitate și atractivitate regională. (Strategia de Dezvoltare a Regiunii NE 2007-2013)

## **Viziunea Strategică privind Dezvoltarea Județului Bacău**

Economia județului Bacău va fi una dezvoltată, echilibrată din punct de vedere sectorial și teritorial, bazată pe valorificarea superioară a resurselor locale și pe respectarea mediului înconjurător (Strategia de Dezvoltare Economică Durabilă a Județului Bacău Orizont 2010-2030, GEA).

Viziunea de dezvoltare teritorială a județului Bacău trebuie să găsească răspuns la problemele majore în vederea asigurării creșterii economice a județului pe termen mediu și lung, combaterii dezechilibrelor sociale și teritoriale și conformării progresive cu standardele de mediu pe care România va trebui să le atingă în totalitate în 2017. (adaptat din Strategia PATJ Bacău, 2010, IHS România).





## Viziunea Strategică privind Dezvoltarea Durabilă a Municipiului Bacău

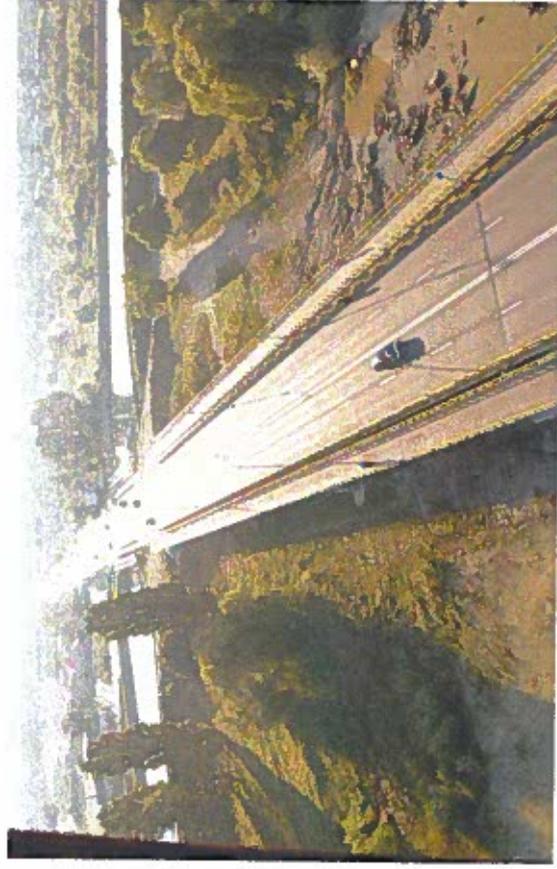
Bacău, zonă metropolitană competitivă și inovativă, cu o comunitate tânără, dinamică și deschisă care construiește un viitor durabil pe fundamentul tradițiilor sale valoroase.

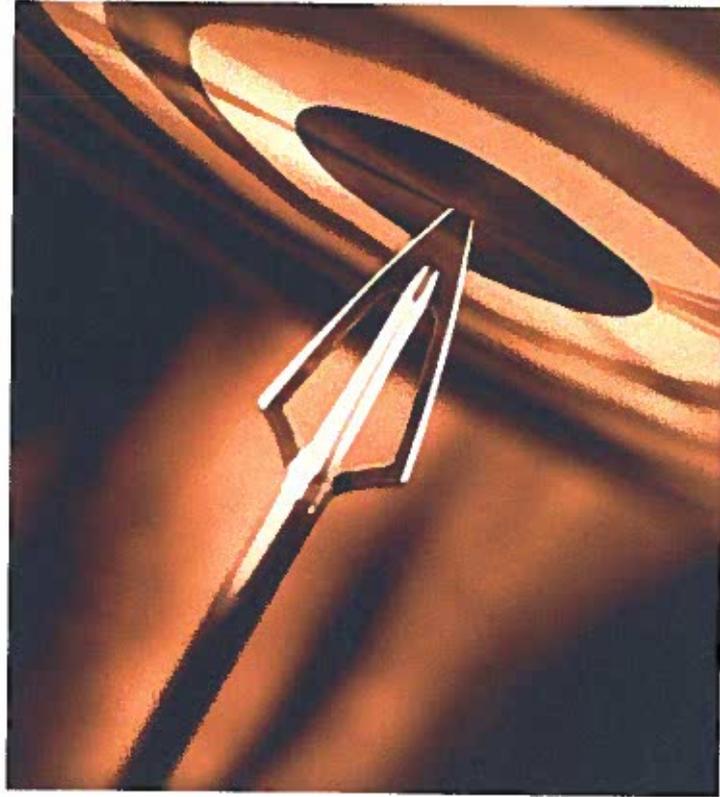
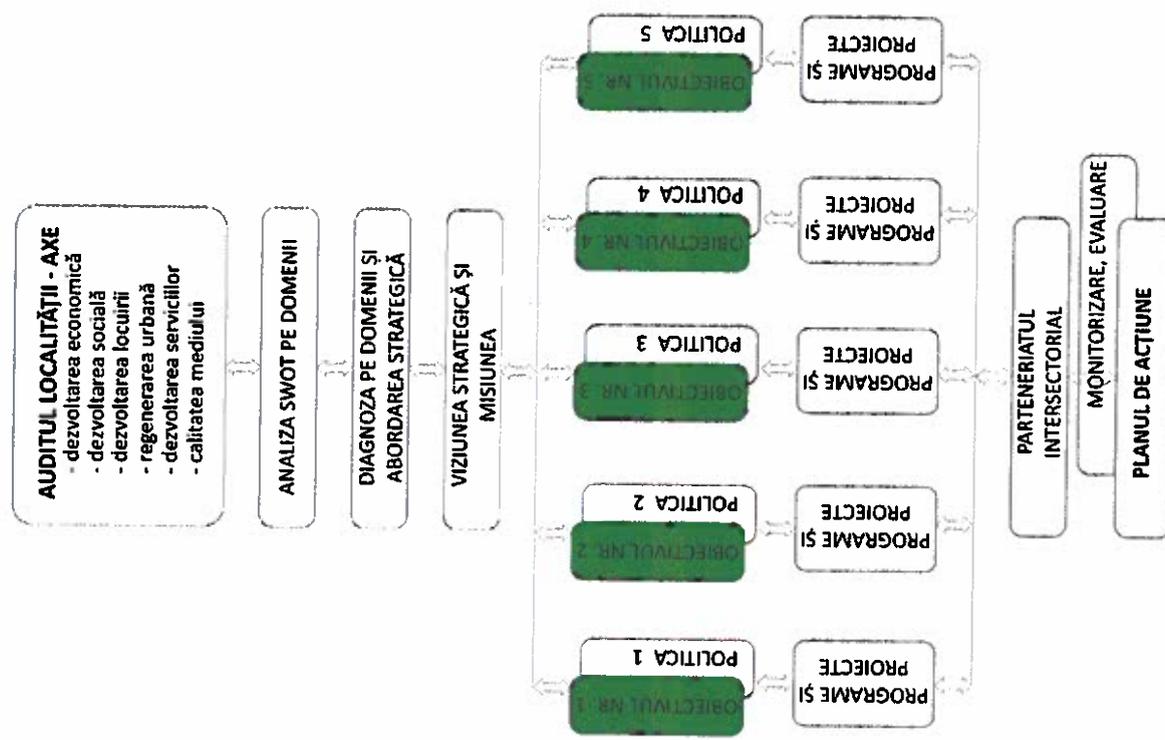
## Misiunea

Municipiul Bacău va cataliza parteneriatul intersectorial și teritorial pentru consolidarea avantajelor care îi susțin poziția regională și națională de pol metropolitan tânăr și dinamic, mizând pe dezvoltarea comerțului, industriei prelucrătoare, cercetării, serviciilor, culturii, sportului, pe valorificarea tradiției și cadrului natural, dezvoltarea comunității și facilitarea diversității economice competitive și inovative.

## Obiectivele Strategice de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău

1. Dezvoltarea și consolidarea rolului Bacăului de nod logistic intermodal de importanță regională și națională
2. Regenerarea, dezvoltarea și consolidarea economiei Municipiului Bacău, ca pol regional și competitiv
3. Regenerarea, dezvoltarea și promovarea valorilor culturale pentru creșterea mândriei locale și a atașamentului comunității locale față de acestea
4. Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigențele Uniunii Europene
5. Dezvoltarea rolului regional și național al Bacăului, ca pol metropolitan competitiv, inovativ și sustenabil





## Obiectivul Strategic 1

### Dezvoltarea și consolidarea rolului Bacăului de nod logistic intermodal de importanță regională și națională

Politici	Programe	Proiecte
<p><b>Politica 1</b> <b>Operaționalizarea sistemului de transport intermodal și servicii aferente</b></p>	<p><u>Programul 1.1.</u> Planificarea structurii de Transport Intermodal în corelare cu strategia și studiul privind capacitatea competitivă a Zonei Metropolitane Bacău (în corelare cu Obiectivul Strategic 5)</p> <p><u>Programul 1.2.</u> Pregătirea și managementul implementării pachetului de proiecte prioritare</p>	<p>1.1.1. Elaborarea Master Planului de Transport Intermodal și a studiilor de fundamentare aferente</p> <p>1.1.2. Elaborarea strategiei specifice și a planului de implementare pentru Sistemul Intermodal de Transport Bacău</p> <p>1.1.3. Elaborarea Planului de Amenajare a Teritoriului Zonal al Sistemului Intermodal de Transport Bacău, pe baza informațiilor din PUG Bacău</p> <p>1.1.4. Reactualizarea Planurilor Urbanistice Generale și Zonele aferent localităților la nivelul Zonei Metropolitane Bacău, în corelare cu elaborarea Master Planului privind Sistemul Intermodal de Transport Bacău</p> <p>1.2.1. Elaborarea și implementarea Programului de Marketing pentru zonele de dezvoltare și dotările la nivelul Sistemului Intermodal de Transport Bacău</p> <p>1.2.2. Continuarea procesului de modernizare și dezvoltare a infrastructurii Aeroportului Internațional Bacău și a zonei aferente</p> <p>1.2.3. Elaborarea planurilor de detaliu privind dezvoltarea zonelor din jurul aeroportului și dezvoltarea altor zone importante și lansarea propunerilor relevante pentru investitori</p> <p>1.2.4. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii și dotărilor legate de serviciile de transport feroviar și a zonelor importante (redezvoltarea zonei gării, a dotărilor necesare transportului de călători și de mărfuri, a zonelor tehnologice și de depozitare feroviare și de mărfuri etc)</p> <p>1.2.5. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii și dotărilor legate de serviciile de transport rutier și a zonelor importante (redezvoltarea zonei autogării, a zonelor tehnologice și de depozitare etc)</p>

## Obiectivul Strategic 2

# Strategia de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău

## CAPITOLUL 4 – OBIECTIVE STRATEGICE, POLITICI, PROGRAME

Regenerarea, dezvoltarea și consolidarea economiei Municipiului Bacău, ca pol regional și competitiv

Politici	Programe	Proiecte
<b>Politica 1</b> <b>Planificarea dezvoltării economice competitive pe baza parteneriatului intersectorial (în coordonare cu Obiectivul Strategic 5)</b>	<b>Programul 1.1. Elaborarea Strategiei de Dezvoltare Economică a Municipiului Bacău</b>	<b>1.1.1. Definirea și asumarea profilului competitiv al municipiului, echilibrat între tradiție și dinamica pieței</b> <b>1.1.2. Identificarea și calibrarea structurii economice a municipiului:</b> industrie, servicii, comerț, turism, agricultură mică <b>1.1.3. Identificarea și calibrarea direcțiilor și domeniilor strategice pentru dezvoltarea IMM-urilor</b> <b>1.1.4. Identificarea domeniilor strategice privind serviciile în sprijinul afacerilor</b> <b>1.1.5. Integrarea structurilor de dezvoltare economică existentă: Centrul de Afaceri și Expoziții Bacău, precum și a unui viitor Parc Științific și Tehnologic</b> <b>1.1.6. Elaborarea și implementarea unui Program de Marketing</b> <b>1.1.7. Examinarea potențialului de inițiere și structurare a unui cluster economic</b>
	<b>Programul 1.2. Dezvoltarea dotărilor și serviciilor în sprijinul afacerilor</b>	<b>1.2.1. Realizarea unui viitor Parc Științific și Tehnologic</b>
	<b>Programul 1.3. Operaționalizarea parteneriatului Privat-Academic-Cercetare-Public pentru Competitivitate Economică</b>	<b>1.3.1. Configurarea parteneriatului Privat-Academic-Cercetare-Public pentru Competitivitate Economică</b>

Politici

Programe

Proiecte

## **Politica 2**

**Susținerea dezvoltării activităților economice existente la nivelul municipiului, pe linia promovării societăților și domeniilor performante și a susținerii celor cu potențial (cu asigurarea corelărilor necesare cu Obiectivul Strategic 5)**

Programul 2.1. Dezvoltarea producției și creșterea competitivității sectorului de morărit, panificație și industrie alimentară

Programul 2.2. Dezvoltarea și creșterea productivității sectorului industriei prelucrătoare și de tehnologii de vârf

Programul 2.3. Dezvoltarea sectorului de produse finite în domeniul exploatarii și prelucrării lemnului

Programul 2.4. Dezvoltarea industriei ușoare, prin valorificarea resurselor locale

Programul 2.5. Dezvoltarea sectorului de construcții

2.1.1. Identificarea întreprinderilor existente la nivelul municipiului care doresc să se extindă sau să-și schimbe amplasamentul și asigurarea informațiilor relevante privind opțiunile de amplasare, proceduri, programe de asistență financiară

2.1.2. Identificarea întreprinderilor care doresc să devină competitive prin adoptarea unei tehnologii avansate și asigurarea informațiilor relevante privind sursele de know-how tehnologic

2.1.3. Diseminarea informațiilor referitoare la normele privind condițiile de producere, comercializare, standardele de calitate practicate în UE

2.1.4. Sprijinirea organizării de programe de formare/reciclare profesională pentru forța de muncă, în ideea creșterii productivității, sau abordării de segmente noi de producție

2.1.5. Implicarea CCIA și asociațiilor patronale în decizia privind dezvoltarea municipiului în activitățile Parteneriatului Intersectorial

## **Politica 3**

**Dezvoltarea sectorului IMM-urilor (în coordonare cu aspectele similare la nivelul Obiectivului Strategic 5)**

3.1.1. Facilitarea accesului IMM la programe de finanțare prin

asigurarea de consultanță și informații privind piețele specifice de desfacere

3.1.2. Elaborarea și implementarea unui program de marketing privind IMM-urile

3.1.3. Susținerea organizațiilor IMM privind cooperarea cu marii investitori

Politici	Programe	Proiecte
<p><b><u>Politica 4</u></b>  <b>Susținerea dezvoltării activităților de comerț și servicii</b></p>	<p><u>Programul 4.1.</u> Creșterea calității serviciilor și a comerțului cu amănuntul</p> <p><u>Programul 5.1.</u> Operaționalizarea Programului pentru turism urban sustenabil</p>	<p>4.1.1. Sprijinirea organizării de programe de formare continuă pentru forța de muncă ocupată în servicii și comerț</p> <p>4.1.2. Diversificarea serviciilor de comerț</p> <p>4.1.3. Diseminarea informațiilor cu privire la standardele de calitate practicate în Uniunea Europeană</p> <p>5.1.1. Configurarea Grupului de Acțiune pentru turism urban sustenabil</p> <p>5.1.2. Elaborarea Planului de acțiune pentru turism urban sustenabil</p>
<p><b><u>Politica 5</u></b>  <b>Dezvoltarea turismului în contextul protejării patrimoniului natural și construit (în corelare cu Obiectivul Strategic 5)</b></p>	<p><u>Programul 5.2.</u> Elaborarea și implementarea programului de diversificare a turismului local (parte a programului mai larg, metropolitan, județean, interjudețean)</p>	<p>5.2.1. Planul pentru turism cultural</p> <p>5.2.2. Planul pentru turism istoric</p> <p>5.2.3. Planul pentru turism științific și academic</p> <p>5.2.4. Planul pentru turism ecumenic</p> <p>5.2.5. Planul pentru turism sportiv și de agrement</p> <p>5.2.6. Realizarea și implementarea coordonată unui calendar anual de evenimente culturale/științifice/ religioase/ sportive/comerciale la nivel local/metropolitan</p> <p>5.2.7. Promovarea ofertei turistice formulate pe categorii de grupuri țintă, prin intermediul operatorilor din turism</p> <p>5.2.8. Înființarea unui centru de informare turistică și marketing urban</p>
<p><b><u>Politica 6</u></b>  <b>Dezvoltarea cooperării cu</b></p>	<p><u>Programul 6.1.</u> Dezvoltarea cooperării sectorului privat cu universitățile (ân</p>	<p>6.1.1. Înființarea întreprinderilor de tip spin-off pe lângă universități pe baza contractelor cu agenții privați</p>

**sectorul academic și de CDI**  
**(în corelare cu Politica 1,**  
**Obiectiv Strategic 2)**

corelare cu Programul 1.3.)

6.1.2. Plan anual de întâlniri de lucru la nivel privat-academic– organizații științifice studențești pentru identificarea finanțărilor relevante privind domeniile asumate de competitivitate

6.1.3. Implicarea în rețelele naționale și internaționale relevante

6.2.1. Inițierea departamentelor de cercetare aplicată în domeniile de competitivitate asumate

Programul 6.2. Dezvoltarea cooperării sectorului privat cu sectorul cercetare-dezvoltare-inovare

6.2.2. Plan anual de întâlniri de lucru la nivel privat-academic– organizații științifice studențești pentru identificarea finanțărilor relevante privind domeniile asumate de competitivitate

6.2.3. Inițierea și dezvoltarea colaborărilor naționale și internaționale în activitățile de CDI, în domeniile de competitivitate ale Bacăului

## Politica 7

**Politica privind dezvoltarea capitalului uman**

Programul 7.1. Dezvoltarea cooperării și acțiunii integrate a instituțiilor implicate în managementul și adecvarea capitalului uman la dinamica pieței

7.1.1. Configurarea Grupului pentru capital uman sustenabil

7.1.2. Elaborarea și implementarea Planului pentru atragerea, formarea, dezvoltarea și reținerea forței de muncă înalt calificate

7.1.3. Elaborarea și implementarea Planului pentru asigurarea dinamizării, mobilității și flexibilității capitalului uman

7.1.4. Elaborarea și implementarea Planului pentru atragerea tinerilor din mediul rural în învățământul mediu, tehnic și academic

Programul 7.2. Dezvoltarea structurii de învățământ profesional și tehnic în concordanță cu dinamica societății bazate pe cunoaștere și tendințele dezvoltării socio-economice

7.2.1. Adaptarea ofertei de programe IPT la dinamica cererii pieței de muncă

7.2.2. Modernizarea infrastructurii de dotări și servicii IPT potrivit nevoilor locale (metropolitane, regionale)

Politici	Programe	Proiecte
<b>Politica 8</b> <b>Politica de atragere a investițiilor străine de capital și îmbunătățirea accesului la piețelor pentru export (în coordonare cu aspectele similare la nivelul Obiectivului Strategic 5)</b>	<p><u>Programul 8.1.</u> Marketingul municipiului Bacău, promovarea oportunităților de investiții</p>	<p>8.1.1. Elaborarea strategiei de promovare a imaginii municipiului (brandul municipiului, al zonei metropolitane)</p> <p>8.1.2. Elaborarea și publicarea în parteneriat cu Camera de Comerț și Oficiul Registrului Comerțului Județul Bacău a Ghidului Investitorilor pentru municipiul Bacău (zona metropolitană)</p> <p>8.1.3. Dedicarea unei secțiuni pe pagina de web promovării potențialului și oportunităților, a serviciilor și structurilor pentru afaceri, inclusiv inventarierea terenurilor cu potențial de dezvoltare</p>
	<p><u>Programul 8.2.</u> Stimularea exportului</p>	<p>8.2.1. Consolidarea colaborării între entitățile asociative și administrative ale sectorului privat (CCIA Bacău, ORC județul Bacău, Patronate, Asociația IMM-urilor, Producători etc) în jurul programului de marketing și stimularea a exportului</p> <p>8.2.2. Diseminarea informațiilor privind piețele externe, bunele practici și standarde de calitate practicate în vederea acceptării produselor pe aceste piețe.</p>

### Obiectivul Strategic 3

Regenerarea, dezvoltarea și promovarea valorilor culturale pentru creșterea mândriei locale și a atașamentului comunității locale față de acestea

# Strategia de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău

## CAPITOLUL 4 – OBIECTIVE STRATEGICE, POLITICI, PROGRAME

Politici	Programe	Proiecte
<b><u>Politica 1</u></b> Regenerarea identității locale băcăoane	<u>Programul 1.1.</u> Reinviățarea Bacăului  <u>Programul 1.2.</u> Cultură locală și regională	1.1.1. Plan de excursii-eveniment la nivelul municipiului cu seminarizare pentru toate ciclurile de învățământ 1.1.2. Regenerare urbană prin pachete de intervenții/ proiecte voluntare  1.2.1. Plan ore de dirigenție desfășurate în dotările specifice și întâlniri cu personalități locale/regionale 1.2.2. Organizarea de concursuri privind istoria și cultura locală și regională 1.2.3. Înființarea Grupului Informal pentru Regenerarea culturală a Bacăului prin cooperarea între instituțiile de profil și abilitate în domeniu 1.2.4. Organizarea periodică a unui curs de management cultural și regenerare a identității locale pentru entitățile, specialiștii și voluntarii din domeniu
<b><u>Politica 2</u></b> Implicarea comunității locale în valorificarea și promovarea patrimoniului cultural	<u>Programul 2.1.</u> Susținerea structurilor asociative ale comunității locale	2.1.1. Implicarea/ susținerea asociațiilor culturale, științifice, religioase în generarea și implementarea de proiecte specifice 2.1.2. Implicarea asociațiilor de locatari în proiecte de voluntariat privind îmbunătățirea aspectului și funcționalității la nivelul zonelor de locuire 2.1.3. Organizarea de schimburi de experiență cu entități similare din alte regiuni și alte țări
<b><u>Politica 3</u></b> Regenerarea naturii urbane	<u>Programul 3.1.</u> Susținerea structurilor	3.1.1. Implicarea/ susținerea asociațiilor, verzi în generarea și implementarea de proiecte specifice

**a Bacăului**

**asociative ale comunității locale**

- 3.1.2. Implicarea asociațiilor de locatari în proiecte de voluntariat privind îmbunătățirea aspectului și funcționalității spațiilor verzi la nivelul zonelor de locuire
- 3.1.3. Implicarea unităților școlare, facultăților, entităților private în adoptarea unor spații verzi, piețe etc și îngrijirea voluntară a acestora
- 3.1.4. Organizarea de schimburi de experiență cu entități similare din alte regiuni și alte țări

#### Obiectivul Strategic 4

Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigențele Uniunii Europene

Politici	Programe	Proiecte
	<p><u>Programul 1.1.</u> Regenerarea fondului existent de locuințe</p> <p><u>Programul 1.2.</u> Asigurarea condițiilor sustenabile pentru dezvoltarea de noi zone imobiliare</p> <p><u>Programul 1.3.</u> Accesul la servicii și dotări a zonelor de locuit</p> <p><u>Programul 1.4.</u> Reabilitare spațiilor publice</p>	<p>1.1.1. Reabilitarea fondului de locuințe cu valoare istorică</p> <p>1.1.2. Reabilitarea termică a fondului de locuințe existent</p> <p>1.1.3. Reabilitarea generală a zonelor de locuit și asigurarea acestora cu dotări, accesibilitate, servicii, calitatea locuirii în circumstanțele specifice zonelor respective</p> <p>1.1.4. Stimularea și încurajarea inițiativelor asociațiilor de proprietari și chiriași, precum și a voluntariatelor în întreținerea și regenerarea zonelor de locuire</p> <p>1.2.1. Asigurarea Planurilor Urbanistice Zonale corect întocmite din punctul de vedere al densităților și asigurării accesibilității, serviciilor și dotărilor necesare unei locuiri de calitate</p> <p>1.2.2. Asigurarea soluțiilor eficiente și eficace din punct de vedere al raportului cost-beneficii privind serviciile, utilitățile și infrastructura</p> <p>1.2.3. Asigurarea transparenței planurilor privind noile dezvoltări imobiliare și consultarea comunității locale</p> <p>1.3.1. Accesibilitatea locuințelor la infrastructura și serviciile de transport, potrivit normelor în vigoare</p> <p>1.3.2. Accesibilitatea locuințelor la infrastructura și serviciile de alimentare cu apă și canalizare, alimentare cu energie electrică, încălzirea locuințelor, telecomunicații</p> <p>1.3.3. Accesibilitatea locuințelor la infrastructura și serviciile de educație, sănătate, cultură, culte, sport, agrement, siguranță publică, management al deșeurilor</p> <p>1.4.1. Îmbunătățirea spațiilor pietonale, a mobilierului urban, a iluminatului public</p> <p>1.4.2. Refacerea și extinderea spațiilor verzi, parcurilor, grădinilor din cartiere</p> <p>1.4.3. Amenajarea piețelor, scuarurilor din zonele de locuit</p>
<p><u>Politica 1</u> Asigurarea locuirii urbane diversificate și de calitate</p>		

Politici

Programe

Proiecte

<p><b><u>Politica 2</u></b>  <b>Asigurarea comunității locale cu utilitățile și serviciile necesare unei vieți urbane de calitate</b></p>	<p><u>Programul 2.1.</u> Asigurarea municipiului cu serviciile de apă-canalizare potrivit funcțiilor urbane și planurilor de dezvoltare</p> <p><u>Programul 2.2.</u> Alimentarea cu energie</p> <p><u>Programul 2.3.</u> Alimentarea cu gaze naturale</p> <p><u>Programul 2.4.</u> Asigurarea sistemului de comunicații</p> <p><u>Programul 2.5.</u> Asigurarea accesului la informație ICT</p>	<p>2.1.1. Asigurarea planurilor de dezvoltare armonizate la nivel de Plan Urbanistic General cu celelalte servicii și utilități</p> <p>2.1.2. Asigurarea calității serviciilor și infrastructurii de utilități potrivit cadrului legal în vigoare</p> <p>2.1.3. Asigurarea extinderilor pe baza dezvoltărilor sustenabile urbane</p> <p>2.1.4. Asigurarea transparenței în decizii</p>
<p><b><u>Politica 3</u></b>  <b>Politica privind transportul urban durabil</b></p>	<p><u>Programul 3.1.</u> Asigurarea infrastructurii de acces, soluțiilor de trafic și dotărilor aferente</p> <p><u>Programul 3.2.</u> Calitatea transportului</p>	<p>3.1.1. Proiectele de refacere, îmbunătățire și întreținere a rețelei de străzi urbane</p> <p>3.1.2. Elaborarea Planului de Transport și Trafic</p> <p>3.1.3. Asigurarea de soluții adecvate privind parcare la nivelul municipiului</p> <p>3.1.4. Pietonizarea temporară sau permanentă a zonelor pretabile</p> <p>3.1.5. Realizarea relațiilor necesare eficientizării traficului</p> <p>3.1.6. Coordonarea planurilor de intervenție la rețeaua de străzi în coordonare cu alte utilități</p> <p>3.1.7. Amenajarea adecvată a zonelor urbane relevante pentru transferul călătorilor</p>
<p><b><u>Politica 4</u></b></p>	<p><u>Programul 4.1.</u> Acces la educație</p>	<p>3.2.1. Dezvoltarea de soluții economice viabile pentru încurajarea utilizării transportului public în defavoarea celui cu autoturismele personale</p> <p>3.2.2. Creșterea atractivității și diversității transportului ecologic</p> <p>3.3.3. Proiecte de comunicare, educare și implicare a cetățenilor în practicarea de soluții ecologice și nepoluante de transport</p>

<b>Politici</b>	<b>Programe</b>	<b>Proiecte</b>
-----------------	-----------------	-----------------

**Politica 4** \_\_\_\_\_ Programul 4.1. Acces la educație 4.1.1. Bacăul –orașul care învață, proiect de activare a tuturor categoriilor de elevi

diversificată și potrivit nevoilor și aspirațiilor

spre școală și educație

4.1.2. Proiecte diversificate de educație vocațională

4.1.3. Proiecte de educație continuă

4.1.4. Proiect de inventariere continuă a nevoilor de educare și adecvare a resurselor disponibile de forță de muncă

4.2.1. Proiecte de modernizare continuă a metodelor de predare

4.2.1. Schimburi de experiență privind metode de predare inovative

4.2.3. Proiecte de modernizare a dotărilor din rețeaua de educație

4.3.1. Proiect de instruire despre viață, cu părinți, personalități, mijloace de comunicare în masă

4.3.2. Asigurarea unui pachet de locuințe pentru a fi închiriate pe 3-5 ani tinerilor pe care municipalitatea dorește să îi rețină

4.3.3. Asigurarea, în cooperare cu instituțiile abilitate cu managementul capitalului uman, în identificarea locurilor de muncă adecvate pentru șefii de promoție pe care municipalitatea dorește să îi rețină în Bacău

4.4.1. Lărgirea și diversificarea cooperării cu universități din țară și străinătate în vederea creșterii prestigiului și atractivității pentru studenții din urbe și din regiune

4.4.2. Diversificarea schimburilor de profesori și studenți cu universități de renume

4.4.3. Afilierea la universități, rețele, programe de cercetare, publicații cu recunoaștere internațională

4.4.4. Configurarea și implementarea unui program de marketing academic

4.4.5. Consolidarea relațiilor cu sectorul privat, structurile de dezvoltare economică și de cercetare relevante pentru promovarea de spin-offs

Programul 4.2. Calitatea dotărilor și serviciilor

Programul 4.3. Atragerea tineretului și reținerea acestuia în municipiu

#### **Politica privind educația**

Programul 4.4. Dezvoltarea sectorului academic

### **Politici**

#### **Politica 5**

### **Programe**

Programul 5.1. Asigurarea

### **Proiecte**

5.1.1. Proiecte în domeniul medicinei preventive

cooperării interinstituționale în domeniul sănătății publice

Programul 5.2. Susținerea structurilor asociative și voluntare în sprijinul sănătății publice

Programul 5.3. Promovarea programelor și proiectelor inovative privind sănătatea publică

**Politica privind comunitatea urbană sănătoasă**

Programul 5.4. Dezvoltare Durabilă pentru Bacău, o comunitate sănătoasă, realizat în cadrul proiectului URBACT II, "Building Healthy Communities"

**Politica 6**

**Politica privind serviciile sociale**

5.1.2. Proiecte privind crearea bazelor de date la nivel municipal privind aspecte cum sunt criteriile privind obținerea locuințelor sociale

5.2.3. Proiecte de educare potrivit nivelului de educație, domeniilor etc privind sănătatea publică

5.2.1. Proiecte de diversificare a acțiunilor de voluntariat în domeniul sănătății publice

5.2.2. Diversificarea grupurilor de sprijin

5.2.3. Susținerea asociațiilor specializate

5.3.1. Proiecte educaționale

5.3.2. Proiecte pilot educative

5.3.3. Schimburi de experiență în rețeaua URBACT II de orașe sănătoase

5.4.1. Utilizarea setului de indicatori "HIA" elaborat de GSL și ICCV, pentru evaluarea calității vieții băcăuanilor pe viitor și actualizarea măsurilor strategice de dezvoltare.

5.4.2. Introducerea conceptului Cradle to Cradle în politicile publice și economice locale.

5.4.3. Îmbunătățirea, prin extindere și modernizare a infrastructurii rutiere.

5.4.4. Un mediu mai sănătos.

5.4.5. Reducerea riscului reprezentat de câinii fără stăpân.

5.4.6. Creșterea accesului la servicii de sănătate mai calitative.

5.4.7. Creșterea numărului de programe de informare asupra unui stil de viață sănătos.

5.4.8. Oferirea unor noi oportunități de petrecere a timpului liber și de agrement.

5.4.9. Limitarea expunerii tinerilor la riscul consumului de droguri și etnobotanice.

5.4.10. Îmbunătățirea situației copiilor lăsați în urmă de părinți emigranți.

Obiectiv 9: extinderea serviciilor sociale pentru vârstnicii care au rămas singuri.

5.4.11. Creșterea stocului de locuințe la standarde UE.

5.4.12. Alinierea Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău la cadrul Europa 2020.

6.1.1. Transparentizarea costurilor către comunitate

6.1.2. Scăderea costurilor serviciilor sociale prin articularea grupurilor de beneficiari, acolo unde este posibil și eficient

6.2.1. Articularea arilor de acțiune a serviciilor sociale la nivelul municipiului cu cele aflate în coordonarea județului, acolo unde este posibil și eficient

este cazul)

Programul 7.1. Îmbunătățirea managementului cultural

7.1.1. Eficientizarea serviciilor culturale din punct de vedere comercial

7.1.2. Implicarea adecvată a lăcașelor de cult în programe culturale, turistice, educaționale, de servicii de sănătate și sociale

**Politica 7**

Politica privind

cultura și cultele

7.2.1. Promovarea prin evenimente și instrumente diversificate a dotărilor și serviciilor culturale

7.2.2. Încurajarea inițiativelor voluntare și informale de promovare a culturii (concerte de pian, piese cu amatori, evenimente cu grupuri defavorizate etc)

7.2.3. Promovarea adecvată a lăcașelor de cult în programe culturale, turistice, educaționale, de servicii de sănătate și sociale

**Politici**

**Programe**

**Proiecte**

**Politica 8**

Politica privind sportul și

agrementul

Programul 8.1. Îmbunătățirea

managementului domeniului

sportiv

8.1.1. Dezvoltarea activităților sportive cu atragerea de industrii și servicii conexe în domeniu

8.1.2. Program de marketing urban pe baza sporturilor

8.1.3. Implicarea sportului ca un atu suplimentar pentru turismul urban și metropolitan

Programul 8.2. Îmbunătățirea managementului dotărilor de agrement

8.2.1. Implicarea programelor specializate și evenimentelor în zonele cu dotări de agrement în pachetele de turism urban/ metropolitan

Programul 9.1. Managementul deșeurilor urbane

9.1.1. Continuarea programului de colectarea selectivă a deșeurilor

9.1.2. Proiecte inovative pentru un oraș curat și verde, cu diverse categorii de grupuri (vârste, categorii profesionale, implicarea personalităților etc)

Programul 9.2. Scăderea poluării urbane din trafic

9.2.1. Proiect de scădere a nivelului poluării din trafic în zone pilot

9.2.2. Proiecte de intervenție în trafic în anumite zile și ore, combinate cu evenimente pentru comunitate

Programul 9.3. Scăderea poluării industriale

9.3.1. Proiectul porți deschise aerului curat organizat cu întreprinderile aflate în programe de conformare de mediu

Programul 10.1. Administrație performantă

10.1.1. Actualizarea Planului Urbanistic General și controlul dezvoltării

10.1.2. Configurarea bazei de date urbane reactualizabile în vederea fundamentării tehnice a deciziilor de dezvoltare

Politica 10  
Politica privind managementul dezvoltării sustenabile urbane

10.1.3. Cooperarea între direcțiile relevante în cadrul Parteneriatului Intersectorial pentru Dezvoltarea Durabilă a Municipiului

10.1.4. Asigurarea transparenței deciziilor și documentelor de planificare

10.1.5. Asigurarea implicării comunității în planificarea dezvoltării

Programul 10.2. Parteneriat intersectorial pentru dezvoltarea sustenabilă a Municipiului Bacău

11.1.1. Stabilirea Parteneriatului Intersectorial pentru Dezvoltarea Durabilă a Municipiului

**Obiectivul Strategic 5**

**Dezvoltarea rolului regional și național al Bacăului, ca pol metropolitan competitiv, inovativ și sustenabil (Municipiul Bacău – factor catalizator în cadrul procesului)**

Politici	Programe	Proiecte
<p><b>Politica 1</b>  <b>Operaționalizarea Zonei</b>  <b>Metropolitane Bacău</b></p>	<p><u>Programul 1.1.</u> Elaborarea documentelor necesare fundamentării și operaționalizării funcționării Zonei Metropolitane Bacău</p>	<p>1.1.1. Elaborarea Strategiei de Dezvoltare a Zonei Metropolitane Bacău</p> <p>1.1.2. Realizarea Planului de Amenajare a Teritoriului Periurban/ Metropolitan Bacău</p> <p>1.1.3. Planificarea serviciilor, a utilităților, a transportului, managementul deșeurilor, managementul resurselor privind rezolvarea problemelor comune și atingerea obiectivelor comune</p> <p>1.1.4. Examinarea potențialului și deschiderii privind guvernarea pe mai multe nivele</p> <p>1.1.5. Realizarea planurilor de zonare fiscală aferente Planului de Amenajare a Teritoriului Periurban/ Metropolitan Bacău</p>
	<p><u>Programul 1.2.</u> Operaționalizarea structurii instituționale a Zonei Metropolitane Bacău</p>	<p>1.2.1. Revizuirea și agrearea modalității de conducere a Zonei Metropolitane Bacău, la nivel de factori de decizie și privitor la aspectele tehnice</p> <p>1.2.2. Constituirea Agenției de Dezvoltare a Zonei Metropolitane cu servicii necesare funcționării sistemului Zonei Metropolitane</p> <p>1.2.3. Dezvoltarea capacității instituționale și profesionale</p> <p>1.2.4. Elaborarea și aprobarea Strategiei 2020 a Agenției</p> <p>1.2.5. Elaborarea și aprobarea Planului de Acțiune al Agenției</p> <p>1.2.6. Configurarea bazei de date reactualizabile în sprijinul fundamentării deciziilor</p> <p>1.2.7. Structurarea Comitetelor Consultative Cetățenești la nivelul partenerilor metropolitan</p> <p>1.2.8. Realizarea, publicarea și ținerea la zi a unui site privind ZMB și unui ghid de investiții cu precizarea ofertei de terenuri, a planurilor de dezvoltare, condiții de regulament urban, preț și condiții de avizare/aprobare a investițiilor private</p>
Politici	Programe	Proiecte

- 2.1.1. Configurarea serviciului metropolitan de apă și canalizare
- 2.1.2. Configurarea serviciului metropolitan de transport public și asigurarea infrastructurii necesare
- 2.1.3. Configurarea serviciului public de alimentare cu energie electrică
- 2.1.4. Asigurarea serviciilor de încălzire a locuințelor în sisteme eficiente cost-beneficiu
- 2.1.5. Asigurarea serviciilor de management metropolitan al deșeurilor
- 2.1.6. Încurajarea inițiativelor private pentru serviciile pretabile
- 2.1.7. Configurarea rețelei de dotări și servicii metropolitane de educație
- 2.1.8. Configurarea rețelei de dotări și servicii metropolitane de sănătate
- 2.1.9. Configurarea rețelei de dotări și servicii metropolitane de servicii sociale
- 2.1.10. Configurarea rețelei de dotări și servicii metropolitane de cultură
- 2.1.11. Configurarea rețelei de dotări și servicii metropolitane de siguranță a populației
- 2.1.12. Configurarea rețelei metropolitane ICT
- 2.1.13. Lansarea publicației și site-ului metropolitane

Programul 2.1. Facilitarea accesului la bunuri și servicii a populației rurale din Zona Metropolitană Bacău

Politica 2  
Înlăturarea disparităților între localitățile rurale privind calitatea infrastructurii de acces și a serviciilor, precum și a ocupării

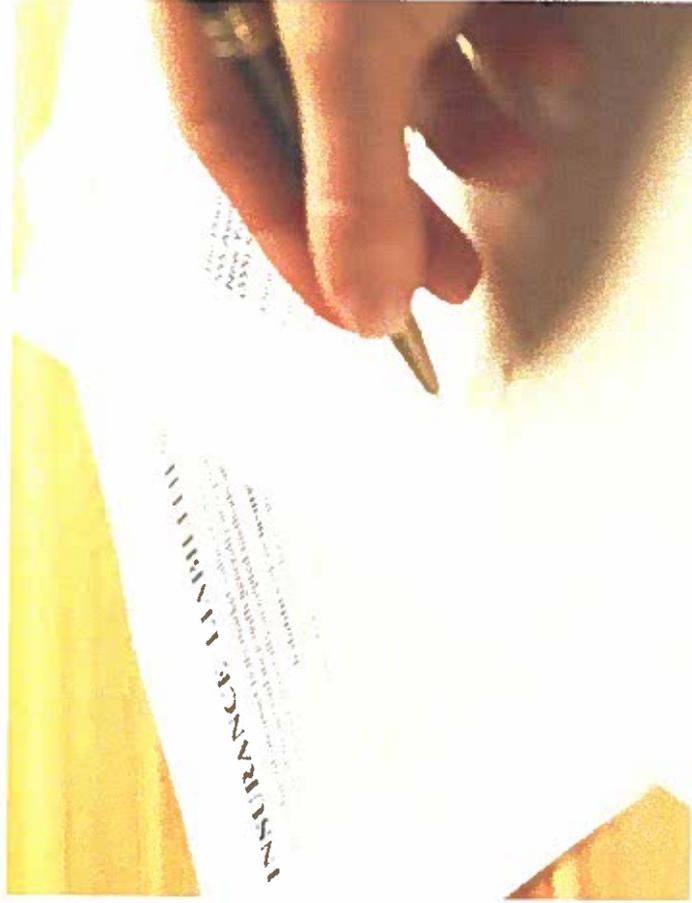
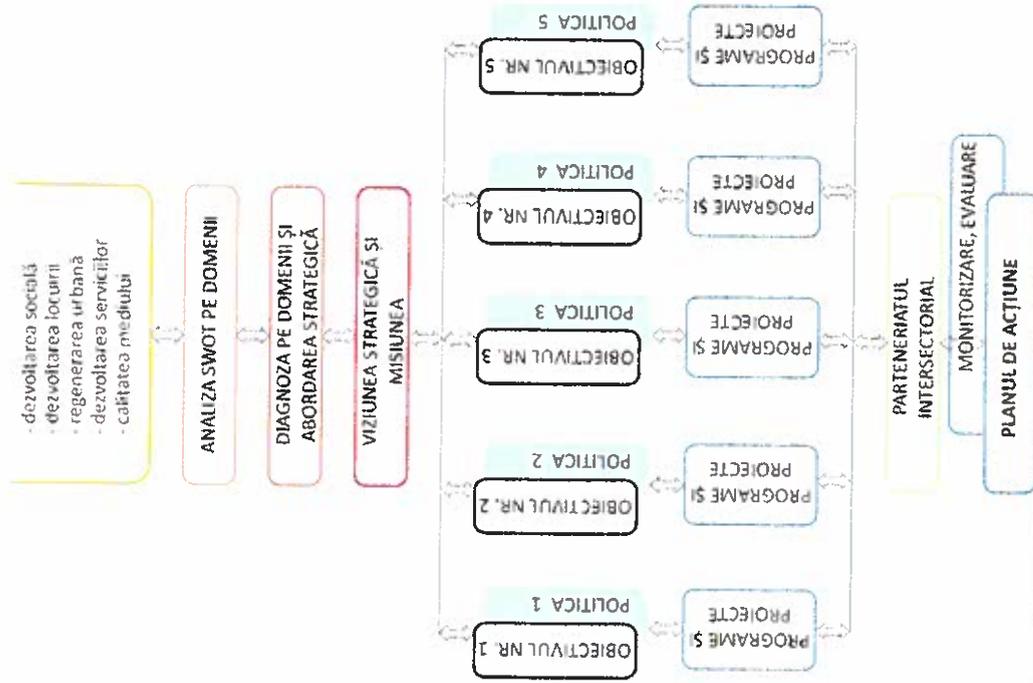
- 2.2.1. Identificarea și asumarea potențialului local raportat la profilul competitiv al Zonei Metropolitane
- 2.2.2. Asumarea rolurilor complementare și a parteneriatelor aferente între grupuri de localități pentru dezvoltarea și competitivitatea Zonei Metropolitane
- 2.2.3. Elaborarea planurilor de acțiune specifice fiecărei entități potrivit rolurilor asumate în dezvoltarea și competitivitatea Zonei Metropolitane Bacău
- 2.2.4. Elaborarea și prioritizarea pachetului de proiecte pe domenii și roluri asumate

Programul 2.2. Identificarea rolurilor relevante al nivelului partenerilor urbani și rurali, în ansamblul funcționării și dezvoltării Zonei Metropolitane Bacău, potrivit problemelor comune și obiectivelor de dezvoltare comune

Politici	Programe	Proiecte
	Programul 3.1. Pregătirea condițiilor pentru configurarea clusterului economic Bacău	<p>3.1.1. Elaborarea studiilor și planurilor de fundamentare (profil competitive, resurse, parteneri, piețe, structuri de cooperare)</p> <p>3.1.2. Estimarea disponibilității de date actualizabile în vederea fundamentării deciziilor de dezvoltare</p> <p>3.1.3. Program de instruire și de elaborare a Planului de implementare</p> <p>3.1.4. Constituirea Parteneriatului pentru Competitivitate Privat-Academic-Cercetare-Inovare-Public și înființarea Agenției de Cluster Bacău</p>
<b><u>Politica 3</u></b>		
<b>Configurarea clusterului economic regional Bacău</b>	Programul 3.2. Operaționalizarea clusterului economic Bacău	<p>3.2.1. Revizuirea și agrearea modalității de conducere a Cluster-ului Bacău, la nivel de factori de decizie și privitor la aspectele tehnice</p> <p>3.2.2. Constituirea Agenției de Cluster cu serviciile necesare</p> <p>3.2.3. Dezvoltarea capacității instituționale și profesionale</p> <p>3.2.4. Elaborarea și aprobarea Strategiei de competitivitate 2020 a Agenției</p> <p>3.2.5. Elaborarea și aprobarea Planului de Acțiune al Agenției</p> <p>3.2.6. Configurarea bazei de date reactualizabile în sprijinul fundamentării deciziilor</p>

Politici	Programe	Proiecte	
<b>Politica 4</b> <b>Configurarea parteneriatelor teritoriale și intersectoriale pentru dezvoltarea turismului metropolitan și regional</b>	<u>Programul 4.1.</u> Planificarea turismului metropolitan în relație cu cel urban și traseele județene și regionale	4.1.1. Elaborarea Planului de Turism Metropolitan 4.1.2. Crearea Grupului Informal pentru Turism Metropolitan 4.1.3. Elaborarea pachetelor de oferte și promovarea acestora 4.2.1. Reabilitarea infrastructurii turistice existente și conectarea traseelor locale/ metropolitane la cele județene și regionale 4.2.2. Implementarea pachetelor de turism 4.2.3. Îmbunătățirea standardelor de calitate a serviciilor de turism și alimentație publică 4.2.4. Diversificarea serviciilor de turism: cazare, agreement, aventură, evenimente, sport, bucătărie, alimentație publică 4.2.5. Cursuri anuale de instruire și perfecționare	
	<u>Programul 4.3.</u> Dezvoltarea turismului montan, favorabil practicării drumețiilor, sporturilor de iarnă, turismului la sfârșit de săptămână	4.3.1. Promovarea de itinerarii turistice în zona montană și nemontană 4.3.2. Realizarea infrastructurii și dotărilor pentru turism de rulotă/ picnic în zona montană și nemontană	4.3.1. Promovarea de itinerarii turistice în zona montană și nemontană 4.3.2. Realizarea infrastructurii și dotărilor pentru turism de rulotă/ picnic în zona montană și nemontană
	<u>Programul 4.4.</u> Dezvoltarea turismului rural	4.4.1. Identificarea satelor cu potențial de dezvoltare a turismului rural și promovarea oportunităților de investiții 4.4.2. Stimularea demarării pensiunilor agroturistice prin asigurarea asistenței tehnice privind certificarea, accesarea finanțării, aderarea la ANTREC, ANAR și/sau în alte rețele relevante în domeniul turismului 4.4.3. Organizarea de programe de formare/reciclare profesională pentru personalul angrenat în turism rural 4.4.4. Integrarea ofertei metropolitane în circuitul agroturismului județean/regional/național	4.4.1. Identificarea satelor cu potențial de dezvoltare a turismului rural și promovarea oportunităților de investiții 4.4.2. Stimularea demarării pensiunilor agroturistice prin asigurarea asistenței tehnice privind certificarea, accesarea finanțării, aderarea la ANTREC, ANAR și/sau în alte rețele relevante în domeniul turismului 4.4.3. Organizarea de programe de formare/reciclare profesională pentru personalul angrenat în turism rural 4.4.4. Integrarea ofertei metropolitane în circuitul agroturismului județean/regional/național
	<u>Programul 4.5.</u> Dezvoltarea turismului ecumenic și a turismului cultural- istoric	4.5.1. Promovarea circuitului bisericilor și mănăstirilor declarate monumente istorice și de arhitectură de importanță memorială, locală, națională 4.5.2. Promovarea circuitului de muzee, case memoriale, conace și curți domnești 4.5.3. Realizarea unui plan de management pentru monumentele, ansamblurile și siturile protejate, incluzând măsurile de reabilitare și protejare a acestora	4.5.1. Promovarea circuitului bisericilor și mănăstirilor declarate monumente istorice și de arhitectură de importanță memorială, locală, națională 4.5.2. Promovarea circuitului de muzee, case memoriale, conace și curți domnești 4.5.3. Realizarea unui plan de management pentru monumentele, ansamblurile și siturile protejate, incluzând măsurile de reabilitare și protejare a acestora

<b>Politica 5</b> <b>Agricultură Periurbană/ Metropolitană</b>			<b>4.5.4. Asigurarea cursurilor de management cultural și în turism necesare persoanelor implicate</b> <b>5.1.1. Stabilirea Grupului Informal pentru Agricultură Periurbană</b> <b>5.1.1.2. Evaluarea potențialului agricol periurban</b> <b>5.1.1.3. Elaborarea strategiei și planului de acțiune pentru agricultură periurbană și agreearea acestora de entitățile implicate</b> <b>5.2.1. Elaborarea și promovarea proiectelor și accesarea fondurilor</b> <b>5.2.2. Implementarea Planului pe domenii și sectoare</b>
	<b>Programul 5.1. Planificarea dezvoltării agriculturii periurbane</b>		
	<b>Programul 5.1. Implementarea Planului pentru agricultură periurbană</b>		



## Definiții și sconcepte

Politiciile publice sunt rezultatul unei intervenții guvernamentale și există multiple definiții pentru acestea prezentate mai jos:

### Definiția 1

Sistemul politicilor publice reprezintă ansamblul instrumentelor, procedurilor și arhitecturii instituționale, dezvoltat în scopul de a îmbunătăți în ansamblu calitatea și eficiența procesului de luare a deciziei. (Strategia elaborată în cadrul Proiectului PHARE Twinning RO2003/IB/OT/10, 2003/005-551.03 „Consolidarea

capacității instituționale a Guvernului României de gestionare a politicilor publice și a procesului decizional”)

### Definiția 2

Procesul prin care instituțiile guvernamentale își transpun viziunea politică în programe și acțiuni cu scopul de a produce schimbări în lumea reală (Professional policymaking for the 21st century: a report by the Strategic Policy Making Team – Cabinet Office UK, September 1999)



**Definiția 3**

O politică publică este o rețea de decizii legate între ele privind alegerea obiectivelor, a mijloacelor și a resurselor alocate pentru atingerea lor în situații specifice. (Miroiu, A, Introducere in analiza politicilor publice, Ed. Paideia, București, 2001, p.9)

***Politica publică nu trebuie confundată cu politica***

Politica este un set de reguli și proceduri folosite pentru a asigura reprezentarea legală și armonizarea intereselor, utilizând mecanismele democratice



Politica Publică este un set de reguli și proceduri de la nivelul executiv al administrației publice, prin care se asigură realizarea scopurilor și priorităților convenite la nivel politic

Sistemul politicilor publice reprezintă ansamblul instrumentelor, procedurilor și arhitecturii instituționale, dezvoltat în scopul de a îmbunătăți în ansamblu

calitatea și eficiența procesului de luare a deciziei. Pentru atingerea acestui scop, pe lângă o bună colaborare între nivelul politic și cel executiv al administrației precum și între administrația publică și societatea civilă, este necesară dezvoltarea cunoștințelor și aptitudinilor tuturor actorilor cheie angrenați în procesul politicilor publice.

Instrumentele politicilor publice se constituie dintr-o gamă variată de metodologii de planificare și previzionare, proceduri sistematizate de luare a deciziilor, luând în considerare diferitele nivele și scopuri ale problemelor, analizarea problemelor, dezvoltarea de variante de soluționare, evaluarea efectelor posibile datorate soluțiilor alternative, alegerea resurselor , planificarea implementării, monitorizare și evaluare.

Procesul politicilor publice este împărțit în două niveluri de planificare: sectorial/intersectorial și instituțional.

Abordarea instituțională a planificării politicilor publice este axată pe managementul și coordonarea problemelor la nivel instituțional, folosind ca instrumente, planificarea resurselor financiare, umane, și administrative și dezvoltarea de modele instituționale eficiente.

Acest aspect de planificare a politicilor publice este acoperit de procesul planificării strategice, concept preluat în administrația publică din domeniul afacerilor.

Un sistem dezvoltat și eficient de politici publice trebuie să înglobeze ambele abordări și să dezvolte instrumentele necesare pentru fiecare dintre ele. Complexitatea reformei menite să îmbunătățească sistemul politicilor publice provine din necesitatea de a asigura coordonarea tuturor sistemelor instituționale, bugetare și decizionale ale Guvernului.

Politica publică este caracterizată de următoarele aspecte:

- Scopurile și obiectivele se bazează pe norme și valori definite;
- Precizează cadrul general de acțiune pentru implementare;
- Conține un set de măsuri concrete;
- Cuprinde decizii cu privire la resursele necesare alocate;
- Cel mai adesea implică mai multe categorii de actori.

Din perspective modelelor administrative, se individualizează două categorii mari de abordare a politicilor publice

- Perspectiva legalistă, orientată pe acțiunea instituțiilor și crearea cadrului legal riguros (Franța, Belgia, Spania, Italia);
- Perspectiva orientată spre rezultate, întâlnită în special în cazul statelor cu o tradiție administrativă de tip anglosaxon (Marea Britanie, Statele Unite, Noua Zeelandă).



În practica abordării procesului/ ciclului politicilor publice sunt recunoscute următoarele categorii de modele:

- Modelul pluralist
- Modelul elitist
- Modelul rațional
- Modelul incremental
- Modelul teoriei jocurilor
- Modelul teoriei opțiunii publice
- Modelul teoriei sistemelor.

1. Stabilirea agendei (formularea problemei)
2. Definirea variantelor de soluționare
3. Alegerea variantei potrivite
4. Implementarea variantei (a politicii publice)
5. Monitorizarea
6. Evaluarea

### 1. Stabilirea agendei (identificarea și definirea problemei)

## Ciclul politicilor publice

Capacitatea de a face politici publice poate aparține, mai multor categorii de actori din sfera publică sau privată care trebuie să dezvolte o serie de aptitudini specifice.

Există numeroase abordări în ceea ce privește procesul de desfășurare a politicii publice, comunitatea științifică de specialitate acceptă în unanimitate modelul ciclului politicii publice, care cuprinde următoarele etape:

Problema care conduce la politica publică este o condiție sau o situație care generează nevoi ori insatisfacții, pentru a căror rezolvare este necesară intervenția guvernamentală. Nu toate problemele necesită soluționări prin măsuri de politici publice; în acest sens, procesul de stabilire a agendei este unul selectiv, în cadrul căruia actorii instituționali relevanți cooperează pentru a aduce problemele în atenția guvernanților.



Astfel, există mai multe feluri de agende:

- Agenda publică, însumând problemele percepute de membrii unei comunități;
- Agenda instituțională, care cuprinde problemele pe care factorii decizionali își propun să le rezolve într-un anumit interval de timp;
- Agenda mijloacelor de comunicare în masă, care acționează ca un facilitator între agenda publică și cea instituțională, însă uneori poate avansa propriile priorități;

Cele 3 agende nu coincid întotdeauna pentru că actorii percep în mod diferit problemele, din cauza poziției în care se situează în raport cu problemele semnalate. De regulă problemele devin subiecte de politici publice în măsura în care întrunesc cumulative următoarele categorii de condiții:

- Sunt suficient de semnificative ca dimensiune a impactului;
- Au intensitate;
- Au durabilitate în timp;

Este crucială definirea corectă a problemei și identificarea cauzelor acesteia, deoarece tot parcursul ulterior al procesului politicii publice depinde invariabil de acest moment. În procesul de definire a problemei este necesară consultarea cu actorii relevanți și analiza datelor pe baza cărora se configurează problema.

## 2. Formularea variantelor și alegerea soluției preferate

Formularea variantelor trebuie să țină cont de câteva condiții minime:

- Să explice clar modul în care va rezolva problema ce reclamă o politică publică;
- Să estimeze necesarul de resurse (financiare, umane, timp);
- Să estimeze impactul așteptat asupra grupului-țintă

Pentru rezolvarea unei probleme se propun mai multe variante de soluționare pentru care se utilizează metode cantitative și calitative în vederea comparării acestora și fundamentării actului de decizie.

Metodele cantitative se utilizează pentru compararea soluțiilor privind probleme focalizate, cu o arie clară și restrânsă, când datele cantitative disponibile, iar deschiderea spre soluționare a instituțiilor relevante este mare.

Metodele cantitative sunt folosite în cazurile în care problema are un impact extins, datele sunt disponibile, iar gradul de deschidere al instituțiilor implicate este redus.

Dintre metodele cantitative, analiza multicriterială este utilizată pentru obținerea consensului la nivel strategic asupra opțiunilor preferate pentru soluționarea unei probleme.

### 3. Implementarea politicii publice

Acordul factorilor decizionali privind varianta optimă de soluționare a problemei este supus procedurilor de informare în mediile relevante în vederea asigurării legitimității soluției.

În multe cazuri această etapă presupune pentru factorul/factorii de decizie,

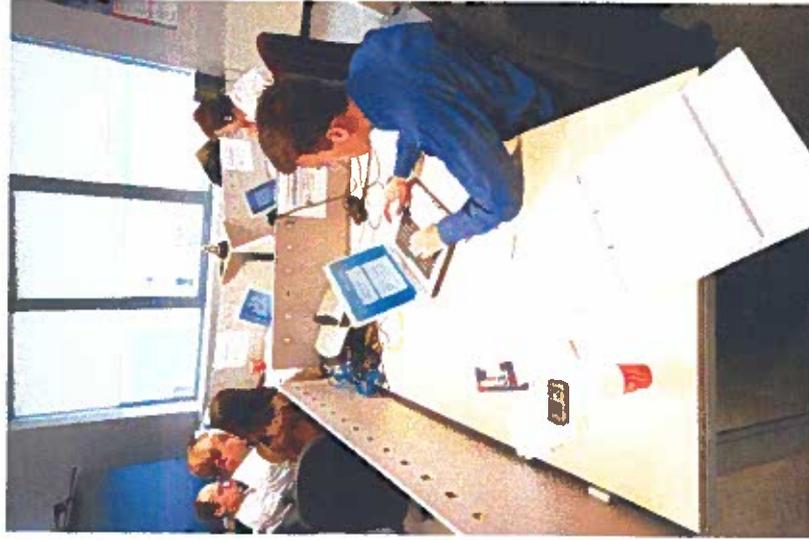
acumularea de noi resurse, adaptări/modificări ale structurilor organizaționale existente etc.

Vor fi de asemenea selectate instrumentele cu ajutorul cărora politica publică este pusă în aplicare (de natură legislativă, instituțională etc.), precum și agenția de implementare (Guvernul, alte autorități publice, organizații din mediul privat etc.).

Implementarea politicii publice se bazează pe elaborarea și adoptarea unui plan de acțiuni prin care varianta propusă ca soluție la problema de politică publică este pusă în aplicare, ceea ce presupune calendarul activităților, responsabilitățile, resursele, rezultatele așteptate și sistemul de indicatori pentru măsurarea implementării.

### 4. Monitorizarea și evaluarea politicii publice

Monitorizarea și evaluarea sunt activități ce se derulează simultan cu implementarea politicii publice, măsoară eficiența și eficacitatea politicii publice și vizează mijloacele folosite în procesul de implementare și rezultatele obținute.

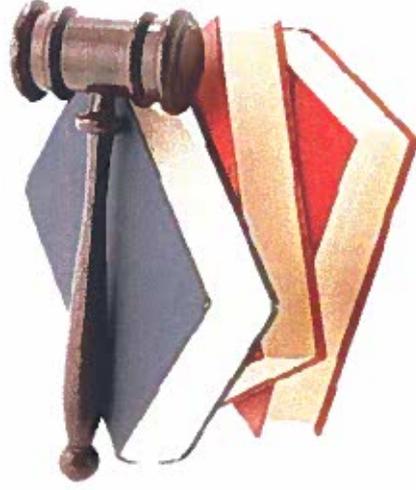


### Monitorizarea privește

- Modificările instituționale survenite în urma implementării politicii;
- Modificări ale situației grupurilor țintă vizate;
- Situația costurilor implementării potrivit calendarului planificat;
- Respectarea termenelor și a conținutului activităților prevăzute în planul de acțiune;
- Întârzierile/dificultățile întâmpinate în realizarea activităților și cauzele acestora;

### Evaluarea evidențiază

- Măsura în care rezultatele implementării corespund cu cele stabilite inițial;
- Raportul dintre costuri și rezultate;
- Respectarea termenelor și conținutului activităților;
- Impactul asupra grupurilor țintă;



## Politicele publice în România

Termenul de “**politică publică**” a început să fie utilizat în România, în studiile de specialitate și în limbajul current, la sfârșitul anilor '90. Fiind preluat în limba română prin traducerea termenului „policy” din limba engleză, acesta produce deseori la confuzii din cauza asocierii cu influențele doctrinare ale partidelor.

În România politicile publice sunt instrumente de organizare/ structurare strategică a actelor normative ale căror principal inițiator este Guvernul României.

Astfel, începând cu 1 ianuarie 2006 se prevede obligativitatea prezentării acestora sub forma unor propuneri de politică publică, conform Hotărârii Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central. Potrivit prevederilor acestui act normativ ministerele își fundamentează orice propuneri cu informații relevante care trebuie să reflecte: analiza situației de fapt, a variantelor potențiale de îmbunătățire a situației cu evaluarea costurilor fiecăreia dintre opțiuni, justificarea opțiunii preferate, descrierea activităților privind implementarea, elaborarea unor instrumente de monitorizare și evaluare a gradului în care viitoarea politică publică își va atinge obiectivele.

Cadrul legislativ referitor la procesul de formulare a politicilor publice, inclusiv procedurile de tehnica legislativă pentru proiectele și actele normative și consultările legislative, este alcătuit din

următoarele pachete de legi și hotărâri ale guvernului:

#### Legi

- Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată;
- Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată;
- Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare;
- Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994 pentru aprobarea Regulamentului Camerei Deputaților, republicată, cu modificările ulterioare;
- Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;

- Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
  - Legea nr.109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, cu modificările și completări ulterioare.
- Hotărâri ale Guvernului**
- Hotărârea Guvernului nr.50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată;
  - Hotărârea Guvernului nr.775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central;
  - Hotărârea Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.
  - Hotărârea Guvernului nr.314/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor consultative de dialog social în cadrul unor ministere și
- a) prefecturilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.1623/2003 privind înființarea Consiliului Superior pentru Reforma Administrației Publice, Coordonarea Politicilor Publice și Ajustare Structurală;
  - Hotărârea Guvernului nr.117/2005 privind constituirea Comitetului Interministerial pentru coordonarea reformei procesului politicilor publice;
  - Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului
- Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 urmărește o mai bună reglementare a următoarelor aspecte:
- Activitățile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice în cadrul ministerelor și a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale care inițiază proiecte de acte normative;

- Cadrul coerent și unitar de elaborare a politicilor publice care să se regăsească la nivelul fiecărui minister și organ de specialitate al administrației centrale;
- Fundamentarea tehnică adecvată a actelor normative, în scopul evitării contestărilor ulterioare și a situațiilor în care actele normative sunt dificil sau imposibil de aplicat;
- Stabilirea unor instrumente care să contribuie la creșterea capacității de coordonare de la nivelul Guvernului, în ceea ce privește procedurile de elaborare a politicilor publice de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației centrale;
- Stabilirea unor formulare unice care să fie completate la nivelul tuturor ministerelor în care să fie prezentate etapele și rezultatele activităților de cercetare care fundamentează un anumit proiect de act normativ;
- Crearea la nivelul ministerelor a unor organisme speciale de politici publice care să coordoneze activitățile premergătoare elaborării proiectelor de acte normative și care să funcționeze în colaborare cu departamentele de specialitate de la nivelul Guvernului.
- Hotărârea de Guvern 775 din 29.07.2005 definește termenii și cadrul conceptual privind elaborarea politicilor publice:
- Problema care generează politica publică este o situație socială, economică sau ecologică care necesită intervenția administrației publice centrale de specialitate, în măsură să identifice și să asigure cadrul juridic necesar implementării unei anumite soluții;
- Politicile publice constau în totalitatea activităților desfășurate de administrația publică centrală de specialitate în scopul soluționării problemelor de politici publice identificate. O anumită soluție poate fi implementată prin intermediul unuia sau mai multor acte normative;
- Procesul politicilor publice constă în totalitatea etapelor a căror parcurgere conduce la implementarea unei anumite soluții destinate rezolvării unei probleme cu caracter public;

- Variantele de politici publice sunt soluțiile tehnice care rezolvă o anumită problemă de politică publică;
- Identificarea variantelor reprezintă o etapă în procesul politicilor publice, care constă în generarea unor posibilități tehnice de soluționare pentru o anumită problemă de politici publice, de către colectivele speciale, cu consultarea societății civile. Variantele de politici publice nu reprezintă acte normative;
- Propunerea de politici publice este un document care conține informații despre variantele de politici publice identificate, precum și fundamentarea atât a acestora, cât și a celei care este recomandată să fie adoptată spre implementare. Documentul conține, de asemenea, o prezentare a planului de acțiune preconizat pentru implementarea acelei variante de politică publică care este aleasă spre implementare;
- Varianta aleasă spre a fi implementată este cea variantă dintre cele prezentate în propunerea de politici publice care obține acordul conducerii ministerului inițiator în vederea implementării ei;
- Implementarea variantei de politici publice constituie o etapă a procesului politicilor publice care constă în totalitatea activităților prin care o variantă de politici publice este pusă în aplicare, prin adoptarea unuia sau mai multor acte normative, respectiv aplicarea unui plan de acțiune corespunzător;
- Monitorizarea constituie o etapă a procesului politicilor publice care cuprinde culegerea de informații cu privire la modalitatea în care au fost obținute rezultatele implementării unei anumite politici publice;
- Activitatea de evaluare utilizează informațiile prezentate în etapa de monitorizare și are ca scop formularea unor concluzii finale cu privire la rezultatele politicii publice implementate;
- Metodologia de monitorizare și evaluare constă într-o serie de instrumente și metode a căror aplicare furnizează date cu privire la modul în care o anumită politică publică a fost implementată.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului sunt propuse:

- Un set de instrumente utile privind modul de derulare a procesului decizional care are ca finalitate adoptarea unei propuneri de politică publică, inclusiv procesul legislativ de la nivelul Parlamentului;
- O suită de modele pentru inițierea unei propuneri legislative incluzând procesul de consultare a tuturor actorilor interesați.

Domeniul politicii publice	Descrierea detaliată a domeniului de politici publice
1. Politici publice privind bugetul și finanțele	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politici publice de dezvoltare în domeniul finanțelor, bugetului, serviciilor în domeniul monetar, serviciilor financiare (servicii bancare și de asigurări) și al finanțelor publice;</li> <li>• Politici publice de dezvoltare în domeniul veniturilor statului, taxelor vamale, impozitării și administrației impozitelor;</li> </ul>
2. Politici publice industriale	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politici publice industriale și de re-industrializare, politici publice de dezvoltare în domeniul inovației și producției;</li> <li>• Politici publice privind industria energetică și utilizarea durabilă a resurselor de energie, Industria minieră și industria petrolului/gaze naturale</li> </ul>
3. Politici publice privind serviciile	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politici publice privind construcțiile și locuințele</li> <li>• Comerț și servicii sociale</li> </ul>
4. Politici publice în domeniul afacerilor	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politici publice pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, politici publice privind promovarea asistenței uniforme pentru activități comerciale de dezvoltare, politici publice privind concurența și îmbunătățirea calității</li> </ul>

- |     |   |   |
|-----|---|---|
| 5.  | Politici publice privind transporturile și comunicațiile      | <ul style="list-style-type: none"><li>• Politici publice de dezvoltare a transporturilor;</li><li>• Politici publice de dezvoltare a sectorului comunicațiilor</li></ul>  |
| 6.  | Politici publice privind resursele naturale, producția        | <ul style="list-style-type: none"><li>• Politici publice privind producția agricolă; politici publice privind dezvoltarea durabilă în domeniul gestionării pădurilor, al gestionării pescăriilor și al refacerii resurselor de pești; agricolă și prelucrarea Politici publice privind utilizarea terenurilor</li></ul> |
| 7.  | Politici publice regionale                                    | <ul style="list-style-type: none"><li>• Politici publice regionale;</li><li>• Politici publice privind planificarea spațiului;</li><li>• Politici publice de dezvoltare rurală</li></ul>  |
| 8.  | Politici publice privind mediul                               | <ul style="list-style-type: none"><li>• Politici publice privind protecția mediului , protecția naturii și dezvoltarea durabilă</li></ul>   |
| 9.  | Politici publice în domeniul societății civile și democrației | <ul style="list-style-type: none"><li>• Politici publice privind limba folosită în stat;</li><li>• Politici publice privind alegerile și integrarea în societate;</li><li>• Mass-media;</li><li>• Politici publice privind organizațiile neguvernamentale și tineretul;</li><li>• Religie</li></ul>                     |
| 10. | Politici publice privind administrația publică                | <ul style="list-style-type: none"><li>• Politici publice pentru dezvoltarea administrației publice democratice</li><li>• Politici publice pentru dezvoltarea guvernelor locale;</li><li>• Politici publice privind tehnologia informației și comunicațiile (<i>e-policy</i>)</li></ul>                                  |
| 11. | Politici publice privind cultura                              | <ul style="list-style-type: none"><li>• Politici publice pentru protecția drepturilor de autor și a monumentelor culturale;</li><li>• Politici publice pentru dezvoltarea arhivelor, arhitecturii, artei folclorice, teatrului, muzicii, muzeelor, bibliotecilor, artelor</li></ul>                                     |

12. Politici publice în domeniul educației și științelor
- vizuale, industriei cărților, literaturii și cinematograției;
  - Politici publice pentru dezvoltarea educației generale, a școlilor profesionale, a muncii și sistemului de studii universitare;
  - Politici publice de dezvoltare în domeniul educației universitare și al științei
13. Politici publice în domeniul turismului, sportului și activităților de relaxare
- Dezvoltarea turismului, a sportului, a activităților de relaxare
14. Politici publice sociale și privind angajarea forței de muncă
- Politici publice de promovare a angajării forței de muncă și de reducere a șomajului;
  - Politici publice privind asigurările sociale (inclusiv sistemul de pensii), contribuțiile sociale la stat, serviciile sociale și asistența socială;
  - Politici publice privind condiții de muncă sigure și un mediu de lucru sigur care să nu dăuneze sănătății;
  - Politici publice de dezvoltare a asistenței acordate copiilor și familiei;
  - Politici publice privind reducerea excluderii sociale;
  - Politici publice privind egalitatea între sexe
15. Politici publice în domeniul asistenței medicale
- Politici publice privind sănătatea societății și asistența medicală, sănătatea mediului, siguranța din punct de vedere epidemiologic;
  - Politici publice de dezvoltare în domeniul farmaceutic
16. Politici publice în domeniul afacerilor externe
- Politici publice privind relațiile internaționale în vederea integrării României în Uniunea Europeană;
  - Politici publice privind folosirea resurselor financiare din străinătate și a informațiilor externe
17. Politici publice privind
- Politici publice privind granițele de securitate națională pe

- apărarea națională
- termen lung și participarea la NATO;
- Politici publice privind dezvoltarea forțelor armatei naționale
  - Politici publice privind dezvoltarea bazei normative și a legislației;
18. Politici publice privind justiția
- Politici publice privind justiția și sistemul pedepselor;
- Politici publice de prevenire a corupției;
  - Politici publice privind protecția drepturilor de proprietate și dezvoltarea proprietății
  - Politici publice privind combaterea infracționalității, ordinea publică și asigurarea protecției;
  - Politici publice privind protecția drepturilor private și a intereselor legale;
19. Politici publice privind afacerile interne
- Politici publice privind asigurarea protecției granițelor statului, protecția împotriva incendiilor, intervențiile în caz de incendii și protecția civilă;
  - Politici publice privind registrul de evidență a populației, documentația și migrația

#### Bibliografie

- Strategia elaborată în cadrul Proiectului PHARE Twinning RO2003/IB/OT/ 10, 2003/005-551.03.03 „Consolidarea capacității instituționale a Guvernului României de gestionare a politicilor publice și a procesului decizional”
- Cursul Pilot de Politici Publice, în cadrul Programului „Întărirea capacității Institutului Național pentru Administrație și a Centrelor Regionale pentru dezvoltarea unui corp de funcționari publici profesioniști”, proiect finanțat din fonduri europene
- Institutul pentru Politici Publice, București, Metode și tehnici de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice, Ghid practic destinat consilierilor/expertiilor din cabinetele parlamentare, Iunie 2009, ISBN 978-973-0-06896-2
- Hotărârea de Guvern nr. 775 din 29.07.2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central
- Hotărârea de Guvern. nr. 1361 din 2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului

## Politicile publice existente

### 1. Politici publice privind mediul

Politici ale Uniunii Europene în domeniul  
protecției mediului

Baza legală a politicii de mediu a UE este constituită de articolele 174 - 176 ale *Tratatului CE*, la care se adaugă articolele 6 și 95. *Articolul 174* este cel care trasează obiectivele politicii de mediu și conține scopul acesteia - *asigurarea unui înalt nivel de protecție a mediului* ținând cont de diversitatea situațiilor existente în diferite regiuni ale Uniunii. În completarea acestuia, *Articolul 175* identifică *procedurile legislative* corespunzătoare atingerii acestui scop și stabilește modul de luare a deciziilor în domeniul politicii de mediu, iar *Articolul 176* permite statelor membre adoptarea unor *standarde mai stricte. Articolul 95* vine în completarea acestuia și are în vedere *armonizarea legislației* privitoare la sănătate, protecția mediului și protecția



consumatorului în Statele Membre, iar o clauză de derogare permite acestora să adauge prevederi legislative naționale în scopul unei mai bune protecții a mediului.

Funcționând într-o altă direcție, *Articolul 6* promovează *dezvoltarea durabilă* ca politică transversală a Uniunii Europene și subliniază astfel nevoia de a integra cerințele de protecție a mediului în definirea și implementarea politicilor europene sectoriale. Acestora li se adaugă peste 200 de directive, regulamentele și deciziile adoptate, care constituie *legislația orizontală și legislația sectorială* în domeniul protecției mediului.

încearcă înlocuirea abordării verticale tradiționale, de tip comandă și control, prin promovarea unui model alternativ de realizare a obiectivelor de mediu ale UE.

Se poate spune că aceste strategii sunt un fel de „instrumente ajutoare”, care vin să completeze instrumentele standard și care acționează ca stimulente în vederea adoptării de măsuri pentru protecția mediului sau care accentuează tendința spre o abordare bazată pe principiul voluntariatului. Astfel, este vorba despre:

- Dezvoltarea durabilă;
- Programul de promovare a ONG-urilor active în domeniul protecției mediului;
- Politică Integrată a Produselor (PIP);
- Acordurile voluntare de protecția mediului și reducerea poluării;
- Taxele și impozitele de mediu în cadrul Pieței Unice;
- Strategia europeană de mediu și sănătate.

Al 6-lea Program de Acțiune pentru Mediu vizează componenta de mediu a strategiei pentru o dezvoltare durabilă, având ca principale obiective protecția și reabilitarea ecosistemelor naturale, precum și

conservarea biodiversității în UE; îmbunătățirea calității vieții și, implicit, reducerea impactului negativ al poluării asupra sănătății umane; utilizarea resurselor de energie regenerabile în contextul dezvoltării durabile; atingerea unui nivel de calitate a aerului care să nu aibă impact negative asupra celorlalți factori de mediu și asupra sănătății umane; reducerea cantității de deșeuri ce urmează a fi depozitate și reducerea cantității de deșeuri periculoase etc.

- Strategia Europeană pentru o Dezvoltare Durabilă (SEDD) - Göteborg 2001 – se axează pe câteva priorități-cheie: limitarea schimbărilor climatice și creșterea utilizării energiei obținute din resurse regenerabile; limitarea impactului negativ asupra sănătății umane; gestionarea eficientă a resurselor naturale.
- Directiva nr.1999/31 privind depozitarea deșeurilor- are ca obiective principale stabilirea măsurilor, procedurilor și recomandărilor pentru prevenirea sau reducerea efectelor negative asupra mediului și sănătății determinate de activitățile de depozitare a deșeurilor

Strategiile de realizare ale politicii de mediu întăresc principiul subsidiarității (adică delegarea de responsabilități SM, în timp ce UE trasează numai cadrul general, obiectivele ce trebuie avute în vedere) și

ambalajelor și deșeurilor de ambalaje în vederea prevenirii sau minimizării impactului acestora asupra mediului;

- **Directiva 91/271 privind epurarea apelor uzate urbane** - are ca obiectiv protecția mediului față de efectele negative ale evacuărilor de ape uzate orășenesti și de ape uzate din anumite sectoare industriale (în principal, din prelucrarea și fabricarea produselor din industria alimentară);

- **Directiva 98/83 privind calitatea apei destinată consumului uman** -- are ca obiective principale protejarea sănătății populației de efectele adverse ale oricărui tip de contaminare a apei destinate consumului uman; asigurarea că apa destinată consumului uman este sanogenă și curată;

- **Directiva 2001/80 privind instalațiile mari de ardere** -- are ca scop reducerea sau limitarea emisiilor provenite din instalațiile mari de ardere;

- **Strategia Națională în domeniul eficienței energetice** are ca obiectiv principal identificarea posibilităților și a mijloacelor de creștere a eficienței energetice, prin implementarea unor programe adecvate;

- **Directiva 94/62 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje** – Scopul Directivei 94/62/CE este de a armoniza măsurile naționale privind managementul

**Obiectivele** care stau la baza politicii de mediu a Uniunii Europene sunt clar stipulate de Articolul 174 al Tratatului CE și anume:

### Legislație - Transpunerea directivelor europene în legislația națională

- Conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului;
- Protecția sănătății umane
- Utilizarea rațională a resurselor naturale
- Promovarea de măsuri la nivel internațional în vederea rezolvării problemelor de mediu la nivel regional

**Principiile** pe care se bazează politica de mediu în țara noastră sunt următoarele:

- Principiul precauției cu privire la activitățile cu impact asupra calității mediului;
- Principiul prevenirii poluării și a riscurilor ecologice;
- Principiul conservării biodiversității, a mostenirii culturale și istorice;
- Principiul potrivit căruia poluatorul și utilizatorul „plătește”, în sensul că sunt obligați la plăți directe atât cei ce poluează mediul cât și cei care utilizează resursele naturale ale mediului;
- Principiul stimulării activităților de redresare a mediului (prin acordarea de subvenții, credite etc.).

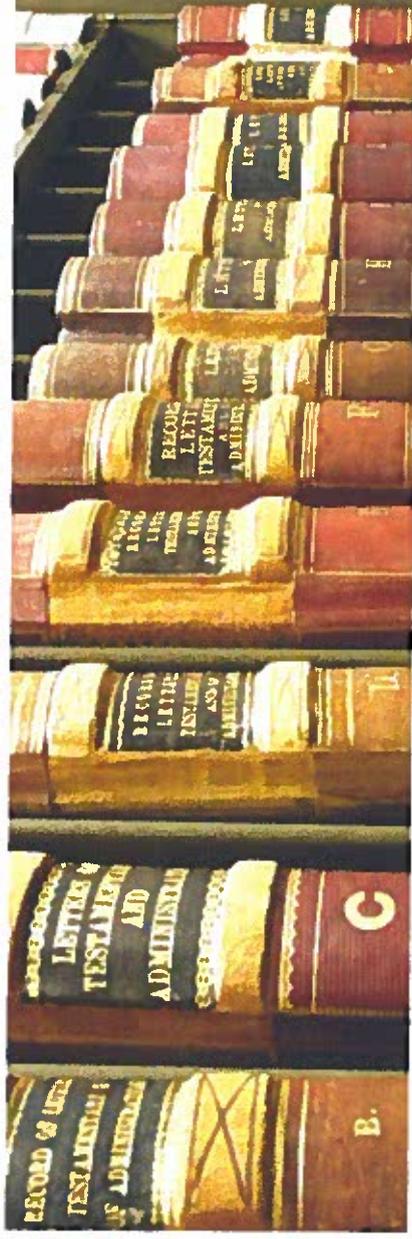
## Strategia de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău

### CAPITOLUL 5 – POLITICI PUBLICE – PRIVIRE GENERALĂ

Directiva/Actul normativ românesc	Actul normativ românesc care asigură Transpunerea/Implementarea (T/I)
Directiva 2006/12/CE privind deșeurile (abrogă Directiva 75/442/CEE), modificată de Directivele 2008/98/CE și 2009/31/CE (se abrogă de la 12.12.2010) – transpusă total	T
OUG nr.78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor aprobat prin Legea nr. 426/2001 (MO nr. 411/25.07.2001)	T
Legea nr 101/2006 (MO nr. 393/08.05.2006) serviciile de salubritate a localitatilor, care modifica OUG nr. 78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor	T
OUG nr.61/2006 (MO nr. 790/19.09.2006) aprobat prin Legea nr.27/2007 (MO nr. 38/18.01.2007) pentru modificarea și completarea OUG nr. 78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor	T
HG nr.268/2005 (MO nr. 332/28.04.2005) pentru modificarea și completarea HG nr.128/2002 (MO nr. 160/06.03.2002) privind incinerarea deșeurilor	T
HG nr.856/2002 (MO nr. 659/05.09.2002) privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase.	T
HG nr.210/2007 (MO nr. 187/19.03.2007) pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului	T
HG nr.445/2009 (MO nr. 481/13.07.2009) privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului	T
OUG 152/2005 (MO nr.1078/30.11.2005) privind prevenirea și controlul integrat al poluării aprobata și modificată de Legea 84/2006 (MO nr. 327/11.04.2006)	I
Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor – transpusă total	T
HG nr.128/2002 (MO nr. 160/06.03.2002) privind incinerarea deșeurilor	T
HG nr.268/2005 (MO nr. 332/28.04.2005) pentru modificarea și completarea HG nr.128/2002 (MO nr. 160/06.03.2002) privind incinerarea deșeurilor	T
OUG nr.78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor aprobat prin Legea nr.426/2001 (MO nr. 411/25.07.2001)	T
Legea nr.27/2007 (MO nr. 38/18.01.2007) privind aprobarea OUG nr.61/2006 (MO nr. 790/19.09.2006.) pentru modificarea	T

- și completarea OUG nr. 78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor
- Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, amendată de Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 – transpusă total
- HG nr.349/2005 (MO nr. 394/10.05.2005) privind depozitarea deșeurilor T
- HG nr.445/2009 (MO nr. 481/13.07.2009) privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului T
- Legea nr.51/2006 (MO nr. 254/21.03.2003) serviciilor comunitare de utilități publice I
- Directiva 91/689/CEE privind deșeurile periculoase, amendată de Directiva 94/31/CE și de Regulamentul (CE) nr. 166/2006 – transpusă total
- OUG nr.78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor aprobat prin Legea nr.426/2001 (MO nr. 411/25.07.2001) T
- Legea nr.27/2007 (MO nr. 38/18.01.2007) privind aprobarea OUG nr.61/2006 (MO nr.790/19.09.2006.) pentru modificarea și completarea OUG nr. 78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor T
- HG nr.856/2002 (MO nr. 659/05.09.2002) privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase T/I
- Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE - transpusă parțial
- HG nr.856/2008 (MO nr. 624/ 27.08.2008) privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive T
- Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, amendată de Directivele 2004/12/CE, 2005/20/CE și de Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 – transpusă total
- HG nr.621/2005 (MO nr. 639/20.07.2005) privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, modificat și completat de HG nr.1872/2006 (MO nr. 15/10.01.2007) T
- OUG nr.78/2000 (MO nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor aprobat prin Legea nr.426/2001 (MO nr. 411/25.07.2001) T
- Directiva 2000/60/CE de stabilire a unui cadru de politica comunitară în domeniul apei, modificată de Directivele 2008/32/CE, 2008/105/CE și 2009/31/CE și de Decizia 2455/2001/CE – transpusă total
- OUG nr. 12/2007 (MO nr. 153/02.03.2007) pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului, adoptată prin Legea nr. 161/2007 (MO nr. 395/12.06.2007) T
- Legea Apei nr. 107/1996 (MO nr. 244/08.10.1996) T
- Legea nr. 310/2004 (MO nr. 584/30.06.2004) pentru modificarea Legii Apelor nr. 107/1996 (MO nr. 244/08.10.1996) T

- Legea nr. 112/2006 (MO nr. 413/12.05.2006) pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996 T
- OUG nr. 3/2010 (MO nr. 114/19.02.2010) pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996 T
- Directiva 91/271/CEE privind tratarea apelor urbane reziduale, modificată de Directiva 98/15/EC și de Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 – transpusă total
- HG nr. 352/2005 (MO nr. 398/11.05.2005) pentru modificarea HG nr. 188/2002 (MO nr. 187/20.03.2002) pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate T
- Legea Apei nr. 107/1996 (MO nr. 244/08.10.1996) T
- Legea nr. 310/2004 (MO nr. 584/30.06.2004) pentru modificarea Legii Apelor nr. 107/1996 (MO nr. 244/08.10.1996) T
- OM nr. 344/2004 (MO nr. 959/19.10.2004) pentru aprobarea Normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură T
- HG nr. 210/2007 (MO nr. 187/19.03.2007) pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului T



Legislație cadru în domeniul protecției mediului

- OUG nr. 195/2005 (MO nr. 1196/30.12.2005) privind protecția mediului, modificată și completată de OUG nr. 114/2007 (MO nr. 713/22.10.2007) și OUG nr. 164/2008 (MO nr. 808/03.12.2008), aprobată și modificată de Legea nr. 265/2006 (MO nr. 586/06.07.2006)
- HG nr. 1635/2009 (MO nr. 22/12.01.2010) privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Pădurilor

Directiva/Actul normativ românesc	Actul normativ românesc care asigură Transpunerea/Implementarea (T/I)
Directiva 85/337/CEE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată de Directivele 97/11/CE și 2003/35/CE – transpusă total	T
HG nr. 445/2009 (MO nr. 481/13.07.2009) privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului	T
OM nr. 860/2002 (MO nr. 52/30.01.2003) pentru aprobarea Procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de emiteri a acordului de mediu, modificat și completat prin OM nr. 210/2004 (MO nr. 309/07.04.2004) și OM nr. 1037/2005 (MO nr. 985/07.11.2005)	I
OM nr. 863/2002 (MO nr. 52/30.01.2003) privind aprobarea ghidurilor metodologice aplicabile etapelor procedurii-cadru de evaluare a impactului asupra mediului	I
OM nr. 864/2002 (MO nr. 397/09.06.2003) pentru aprobarea Procedurii de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontiera și de participare a publicului la luarea deciziei în cazul proiectelor cu impact transfrontiera	I
Legea nr. 22/2001 (MO nr. 105/01.03.2001) pentru ratificarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontiera, adoptată la Espoo, la 25 februarie 1991	I

**Strategia de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău**  
**CAPITOLUL 5 – POLITICI PUBLICE – PRIVIRE GENERALĂ**

Directiva/Actul normativ românesc	Actul normativ românesc care asigură Transpunerea/Implementarea (T/I)
Directiva 2003/35/CE de instituire a participării publicului la elaborarea anumitor planuri și programe privind mediul și de modificare a Directivelor 85/337/CEE și 96/61/CE ale Consiliului în ceea ce privește participarea publicului și accesul la justiție – transpusă total	
HG nr. 564/2006 (MO nr. 406/10.05.2006) privind cadrul de realizare a participării publicului la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul	T
HG nr. 445/2009 (MO nr. 481/13.07.2009) privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului	T
Lege nr. 84/2006 (MO nr. 327/11.04.2006) pentru aprobarea OUG nr. 152/2005 (MO nr. 1078/30.11.2005) privind prevenirea și controlul integrat al poluării	T
Directiva 2001/42/CE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului – transpusă total	
HG nr. 1076/2004 (MO nr. 707/05.08.2004) privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe	T
Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informația de mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului – transpusă total	
HG nr. 878/2005 (MO nr. 760/22.08.2005) privind accesul publicului la informația privind mediul	T
Legea nr. 86/2000 (MO nr. 224/22.05.2000) pentru ratificarea Convenției din 25.06.1998 privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu (Convenția Aarhus semnată la 25.06.1998)	I

Directiva/Actul normativ românesc	Actul normativ românesc care asigură Transpunerea/Implementarea (T/I)
Directiva 2004/35/CE privind răspunderea față de mediu înconjurator în legătură cu prevenirea și remedierea prejudiciului adus mediului, amendată de Directivele 2006/21/CE și 2009/31/CE – transpusă total	T
OUG nr. 68/2007 (MO nr. 446/29.06.2007) privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului	T
Lege nr. 19/2008 (MO nr. 170/5.03.2008) pentru aprobarea OUG nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului	T
OUG 15/2009 (MO nr. 149/10.03.2009) pentru modificarea și completarea OUG nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului	T
Lege nr. 308/2009 (MO nr. 680/9.10.2009) privind aprobarea OUG nr. 15/2009 pentru modificarea și completarea OUG nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului	T
Directiva 91/692/CEE pentru standardizarea și raționalizarea a rapoartelor privind aplicarea anumitor directive referitoare la mediu, amendată de Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 – transpusă total	T
UG nr. 12/2007 (MO nr. 153/02.03.2007) pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului	T
HG nr. 210/2007 (MO nr. 187/19.03.2007) pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului	T

Actul normativ românesc care asigură Transpunerea/Implementarea (T/I)	
T	OM nr. 27/2007 (MO nr. 194/21.03.2007) pentru modificarea si completarea unor ordine care transpun acquis-ul comunitar de mediu
T	Alte acte normative care au transpus Directive sectoriale

Instituții implicate în elaborarea și implementarea politicilor de mediu

Nr. Crt	Instituția
1.	Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile
2.	Agenția Națională pentru Protecția Mediului
3.	Administrația Fondului pentru Mediu
4.	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
5.	Regia Națională a Pădurilor – ROMSILVA
6.	Administratori rezervații naturale
7.	Administrația Fondului pentru Mediu
8.	Administrația Națională „Apele Române”
9.	Municipiul Bacău
10.	Consiliul Județean Bacău
11.	Prefectura Bacău
12.	Institutul de Sanatate Publică
13.	ONG-uri în domeniul protecției mediului

Politicile în domeniul mediului la nivel local trebuie să se încadreze în politicile naționale, respectiv în legislația adoptată pentru armonizarea cu directivele europene

Finanțarea politicilor de mediu se realizează, în special, din :

- Programul Operațional Sectorial de Mediu cu cele 6 axe prioritare:
  - a. AXA PRIORITARĂ 1 - Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată,
  - b. AXA PRIORITARĂ 2 - Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric,
  - c. AXA PRIORITARĂ 3 - Reducerea poluării și diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin restructurarea și reabilitarea sistemelor de încălzire urbană pentru atingerea țintelor de eficiență energetică în localitățile cele mai poluate,



Investim în mediu. Credem în viitor.

AXA PRIORITARĂ 4 - Implementarea sistemelor adecvate de management pentru protejarea naturii,

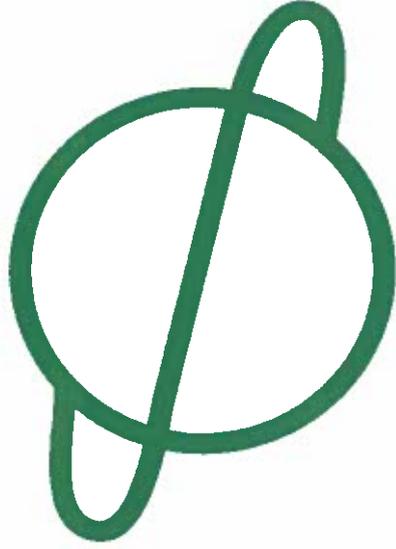
d. AXA PRIORITARĂ 5- Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc,

e. AXA PRIORITARĂ 6- Asistență Tehnică

- LIFE+, noul instrument financiar pentru mediu, a intrat în vigoare o dată cu publicarea Regulamentului LIFE+ nr. 614/23 mai 2007 în Jurnalul Oficial L149 din 9 iunie 2007.

- Fondul Global de Mediu (The Global Environment Facility – GEF) este un organism internațional menit să asigure protecția mediului la nivel global. Misiunea sa, modul de coordonare a activităților, precum și modalitățile de gestionare a acestuia au fost adoptate/crete conform deciziilor Summit-ului Pamântului de la Rio de Janeiro din 1992

- Programele Phare si ISPA
- Bugetul de stat
- Fondul de Mediu gestionat de Administratia Fondului de Mediu
- Bugete locale
- Alte surse



**GLOBAL  
ENVIRONMENT  
FACILITY**

Proiecte locale in domeniul protecției mediului

Nr. Crt	Denumire proiect	Solicitant	Obiectiv	Anul finalizării /punerii în funcțiune	Costurile totale	Sursa de finanțare
1	2	3	4	5	6	7

A. Proiecte de investiții în reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban, dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri și reabilitarea infrastructurii sociale finalizate sau în curs de realizare

**Obiectiv strategic:** Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE

2	Amenajare Parc B-dul Unirii, nr. 3	Municipiul Bacău	<b>Obiectiv general al proiectului:</b> Creșterea calității locuirii în zona de acțiune	2008	1.716.228	Buget local și Fondul de Mediu
---	------------------------------------	------------------	---	------	-----------	--------------------------------

B. Alte proiecte de investiții (sau programe complexe) realizate sau în curs de finalizare în cursul anului 2010, cu impact major asupra zonei de acțiune urbană

**Obiectiv strategic:** Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE.

3	Contorizare energie termica a unitatilor scolare din mun. Bacau		<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Optimizarea consumurilor de energie termica, montarea de contoare de energie termica la 28 unitati de invatamant	2009	130.000 euro	Buget local transferuri de la buget de stat
---	---	--	--	------	--------------	---

**Obiectiv strategic:** Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE

4	Managementul integrat al deșeurilor în Mun Bacău și comunele limitrofe	Municipiul Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Dezvoltarea unui sistem integrat eficient și rentabil de management al deșeurilor, care să asigure protecția mediului în zona acoperită de măsură și care să îndeplinească cerințele legislației naționale în domeniul	2010	20.000.000 euro	Buget local și ISPA
---	--	------------------	--	------	-----------------	---------------------

managementului deșeurilor și cerințele  
 Regulamentelor și Directivelor comunitare.

C. Alte proiecte de investiții (sau programe complexe) în continuare sau/și propuse să fie realizate în perioada următoare, cu impact major în zona de acțiune urbană			
5	Reabilitarea termică a blocurilor în municipiul Bacău	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Creșterea confortului termic și reducerea pierderilor de căldură (reabilitarea termică a cca. 1000 blocuri de locuințe)</p> <p>2008 - 2018</p> <p>170.000.000 euro</p> <p>Buget local, subvenții, asociații de proprietari</p>
6	Construirea unui incinerator de deșeuri periculoase	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE.</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> reducerea poluării</p> <p>2013</p> <p>10.000.000 euro</p> <p>Buget local și POS Mediu</p>

Programul privind rețeaua de spații publice verzi  
Priorități

Nr. Crt.	Denumire proiect	Solicitant	Obiectiv și activități propuse	Perioada de implementare	Buget proiect			
					Valoare nerambursabilă solicitată	Contribuție proprie costuri eligibile	Costuri neeligibile	Total
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Creare și modernizare spații verzi în Mun Bacău	Municipiul Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Creșterea calității locuirii. <b>Activități:</b> „Crearea /modernizarea spațiilor verzi (grădini publice, parcuri, mobilier urban)”: crearea a cca. 19.000 mp spații verzi și modernizarea a cca. 40.000 mp spații verzi din zona de acțiune urbană.		4.510.000	92.041	874.388	5.476.429
2	Amenajare aliniament spațiu verde cu pistă de biciclete și role	Municipiul Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Creșterea calității locuirii în zona de acțiune urbană. <b>Activități:</b> Dezvoltarea și/sau modernizarea infrastructurii utilităților publice urbane, crearea /modernizarea spațiilor verzi : Amenajare aliniament spațiu verde cu pistă de biciclete și role pe direcția N-S – malul drept al râului Bistrița (str. Vântului – Vadu Bistriței – I. L. Caragiale – Pod Milcov – Pasaj Letea).	2010 - 2015				4.000.000

Proiecte complementare

Nr. Crt	Denumire proiect	Solicitant	Obiectiv	Anul finalizării /punerii în funcțiune	Costurile totale	Sursa de finanțare
1	2	3	4	5	6	7
	A. Proiecte de investiții în reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban, dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri și reabilitarea infrastructurii sociale <b>finalizate sau în curs de realizare</b> <b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Creșterea calității locuirii în zona de acțiune					
1	Amenajare Parc B-dul Unirii, nr. 3	Mun Bacău		2008	1.716.228	Buget local și Fondul de Mediu

## 2. Politici publice în domeniul social

Politici publice ale Uniunii Europene în domeniul social

Politica socială a UE este formată dintr-un set de politici complementare, ce s-au dezvoltat și multiplicat pe parcursul timpului și care acționează în acele sectoare de activitate ce afectează sau generează gradul de bunăstare individuală și socială.

Politica socială a comunității europene a debutat odată cu tratatul de constituire a acesteia, în 1957. Astfel, *Tratatul de la Roma* pune bazele politicii sociale prin articolele sale referitoare la libera circulație a muncitorilor și la libertatea de stabilire a acestora, în contextul creării pieței comune. Tot prin acest tratat a fost prevăzută și crearea *Fondului Social European*, instrumentul de finanțare a politicii sociale și cel mai vechi dintre fondurile structurale.

Anul 2000 constituie un moment major în evoluția politicii sociale prin elaborarea

*Strategiei de la Lisabona (Lisbon Strategy)*, prin care este stabilit obiectivul pe zece ani al Uniunii Europene, reprezentat de transformarea economiei comunitare în cea mai competitivă economie bazată pe cunoaștere.

Tot în acest an a fost adoptată și *Agenda Politicii Sociale*, ce preia acele obiective specifice și elemente ale strategiei ce țin de politica socială și le convertește într-un program de acțiune pe 5 ani, care constituie cadrul politicii sociale actuale.

În 2003 a avut loc evaluarea intermediară a *Agendei Sociale*, ce are ca rezultat ajustarea priorităților *Agendei* în funcție de progresul înregistrat până în acest moment și de schimbările politice, economice și sociale înregistrate la nivel comunitar.



Politica de Coeziune în sprijinul creșterii  
locurilor de munca 2007- 2013

*Orientările Strategice de Coeziune 2007 –  
2013 – Creștere economică și locuri de  
muncă*

- Creșterea atractivității Statelor Membre,  
a regiunilor și a orașelor prin  
îmbunătățirea accesibilității, asigurând  
un nivel de adecvat pentru oferta de  
servicii și de o calitate corespunzătoare,  
asigurând în același timp protecția  
mediului
- Încurajarea inovării, antreprenoriatului  
și extinderea economiei cunoașterii
- Crearea mai multor de locuri de muncă,  
îmbunătățind adaptabilitatea  
lucrătorilor și a întreprinderilor și  
creșterea investițiilor în capitalul uman

*Comunicarea Comisiei „Dezvoltare  
Urbană Durabilă în UE - Un cadru de  
acțiune” definește patru obiective  
interdependente:*

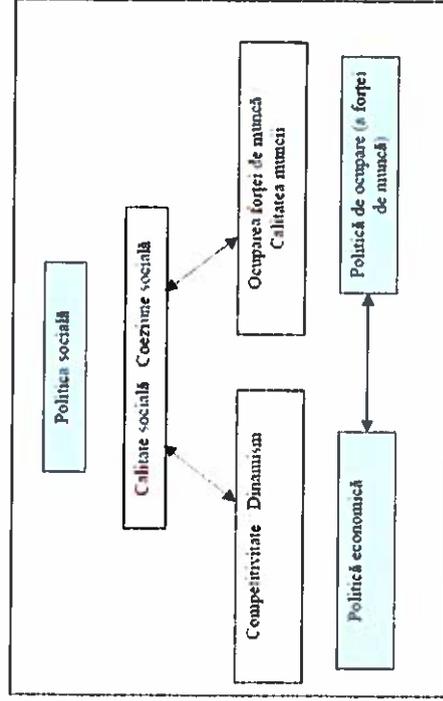
- Prosperitate și ocupare mai mare în  
zonele urbane prin întărirea rolului  
orașelor ca poli de creștere;

- Sprijinirea integrării sociale, a  
nediscriminării și a regenerării zonelor  
urbane;
- Protecția și îmbunătățirea mediului  
urban ca factor de creștere a calității  
vieții, protecția sănătății, și conservarea  
ecosistemelor locale și globale (inclusiv a  
sistemelor de transport urban durabil,  
energie regenerabilă și gestionare  
rațională a energiei);
- Contribuții la sisteme sigure de  
gestionare locală și urbană;

*Planul de Acțiune: Agenda Europeană  
pentru Antreprenoriat, COM(2004) 70 final  
(11.02.2004) prevede: necesitatea  
introducerii educației antreprenoriale la  
toate nivelele educaționale, ca o abordare  
transversală sau ca o problematică  
specifică.*

*Linia directoare 17: Implementarea de  
politici în domeniul ocupării în vederea  
ocupării depline a forței de muncă,  
îmbunătățirea calității și productivității  
muncii și întărirea coeziunii teritoriale și  
sociale.*





Liniiile directoare 18-20: Atragerea și reținerea în ocupare a unui număr mai mare de persoane, creșterea ofertei de forță de muncă și modernizarea sistemelor de protecție socială.

Liniiile directoare 21-22: Îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și întreprinderilor

În România, politica socială este o politică concertată, coordonată de către *Ministerul Muncii Familiei și Protecției Social*.

Domeniile de activitate ale politicii sociale naționale sunt:

- A. Piața forței de muncă (inclusiv șomajul) și politicile salariale
- B. Pensiile și alte drepturi de asigurări sociale;
- C. Asistența socială și politicile familiale;
- D. Relațiile de muncă, securitatea și sănătatea în muncă.



Lista actelor normative relevante pentru domeniul incluziune și asistență socială

**A. Legea-cadru a sistemului național de asistență socială:**

1. **Legea nr.47/2006** privind sistemul național de asistență socială;
2. **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2006** privind Inspekția Socială;
3. **Legea nr 40/2007** pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat finanțării Proiectului privind incluziunea socială, semnat la București la 4 iulie 2006.

**B. Servicii sociale:**

1. **Ordonanța Guvernului nr.68/2003** privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;
2. **Hotărârea Guvernului nr. 539/2005** pentru aprobarea Nomenclatorului instituțiilor de asistență socială și a structurii orientative de personal, a Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de asistență socială, precum și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței

Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;

3. **Legea nr. 34 din 20 ianuarie 1998** privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități

de asistență socială;

4. **Ordonanța Guvernului nr.26/2000** cu privire la asociații și fundații, aprobată prin **Legea nr.246/2005**;

5. **Hotărârea Guvernului nr.197/2006** privind aprobarea programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap, precum și în domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost și persoanelor victime ale violenței în familie și a finanțării acestor programe.

**Prestații de asistență socială**

a) **Alocația de stat pentru copii:**  
**Legea nr.61/1993**, republicată, privind alocația de stat pentru copii, cu modificările și completările ulterioare;

b) Indemnizația pentru creșterea copilului și stimulentele lunare:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări prin Legea nr.7/2007, cu modificările și completările ulterioare;
2. Ordonanța Guvernului nr.1/2006 pentru reglementarea unor măsuri financiar fiscale în domeniul asigurărilor sociale;

c) Alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală;

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2003 privind acordarea alocației familiale complementare și a alocației de susținere pentru familia monoparentală, aprobată cu modificări prin Legea nr.41/2004;

d) Alocația lunară de plasament:

1. Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;
2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/1997 privind protecția copilului aflat în dificultate.

e) Ajutoare financiare, tratamente medicale în străinătate, finanțări cheilteuiei instituții de asistență socială:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/1999 privind înființarea și utilizarea Fondului național de solidaritate modificată și completată prin Legea nr.366/2001, cu modificările ulterioare.

f) Trusoul pentru nou-născuți:

1. Legea nr.482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți;
2. Ordonanța Guvernului nr.32007 privind unele măsuri financiar-fiscale din domeniul protecției sociale.

g) Sprijinul financiar la constituirea familiei:

Legea nr.396/2006 privind acordarea unui sprijin financiar la constituirea familiei;

h) Ajutorul pentru încălzirea locuinței:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare;

- i) Ajutoarele bănești pentru achiziționarea centralelor termice și a arzătoarelor automatizate:  
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91 din 14 iulie 2005 privind instituirea Programului de acordare a unor ajutoare bănești populației cu venituri reduse care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței, în vederea creșterii eficienței consumului, siguranței și calității vieții, aprobată cu modificări prin Legea nr. 291/2005, cu modificările și completările ulterioare;
- j) Indemnizații lunare de hrană pentru adulți și copii infectați HIV/bolnavi SIDA: Legea nr.584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA;
- k) Ajutorul rambursabil pentru refugiați: Legea nr.122/2006 privind azilul în România;
- l) Venitul minim garantat, alocația pentru copiii nou-născuți și ajutoare de urgență: Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, modificată și completată prin Legea nr.115/2006;
- m) Prevenirea și combaterea marginalizării sociale:  
Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterii marginalizării sociale;
- n) Drepturi ale persoanelor cu handicap: Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- Persoane vârstnice:**  
Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, modificată și completată prin Legea nr.281/2006;
- Combaterea fenomenului violenței în familie**  
Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței în familie, cu modificările și completările ulterioare;  
Egalitate de șanse între femei și bărbați  
1. Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.150 din 1 martie 2007;

2. **Hotărârea de Guvern nr.484** privind aprobarea Statutului Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.364 din 29 mai 2007;
3. **Hotărârea de Guvern nr.1.054/2005** pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a comisiilor județene și a municipiului București în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.850 din 20 septembrie 2005;
4. **Ordinul președintelui ANES nr.40 din 5 octombrie 2005** privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (CONES), publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.970 din 1 noiembrie 2005;

#### Protecția drepturilor copilului

1. **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului;
2. **Lege nr. 326/ 2003** privind drepturile de care beneficiază copiii și tinerii ocrotiți de serviciile publice specializate pentru protecția copilului, mamele protejate în

centre maternale, precum și copiii încredințați sau dați în plasament la asistenți maternali profesioniști, cu modificările ulterioare.

3. **Hotărârea de Guvern nr. 1437/2004** privind organizarea și metodologia de funcționare a Comisiei pentru Protecția Copilului.
4. **Lege nr. 294/2006** privind ratificarea Acordului dintre România și Spania privind cooperarea în domeniul protecției minorilor neînsoțiți în Spania, repatrierea lor și lupta împotriva exploatării minorilor, semnat la Madrid la 15 decembrie 2005.
5. **Hotărârea de Guvern nr.166/2005** privind aprobarea Programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului;
6. **Hotărârea de Guvern nr.532/2006** privind aprobarea Programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului și a Metodologiei de alocare a fondurilor și criteriile de identificare și de aplicare a proiectelor specifice din cadrul programelor de interes național;
7. **Hotărârea de Guvern nr. 289/2007** privind aprobarea Programelor de interes național în domeniul protecției drepturilor copilului.

În vederea elaborării politicilor sociale la nivel guvernamental există o legislație specifică privind politicile publice, respectiv

- Hotărârea Nr. 1226 din 10 octombrie 2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării (actualizată la 19 februarie 2008)
- HG nr.1807/2006 pentru aprobarea Componentei de management din cadrul Metodologiei privind sistemul de planificare strategică pe termen mediu al instituțiilor administrației publice de la nivel central
- HG nr.1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului
- HG nr.870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale
- HG nr.775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central (actualizată la 1 februarie 2008)

Instituții implicate în elaborarea și implementarea politicilor sociale

NR.  
CRT

INSTITUȚIA

1. Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
2. Agenția Națională/Județeană pentru Ocuparea forței de Muncă
3. Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție
4. Casa Națională/Județeană de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale
5. Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap
6. Inspekția Muncii
7. Agenția Națională/Județeană pentru Prestații Sociale
8. Direcția de Munca și Protecție Socială Bacău
9. Municipiul Bacău
10. Consiliul Județean Bacău – Direcția Generală de Asistență Socială
11. Prefectura Bacău
12. ONG-uri în domeniul social



13. Casa Județeană de Pensii

14. Casa de Asigurări de Sănătate Bacău

Finanțarea politicilor sociale se realizează prin

- Programul Operațional Regional
- Programul Operațional Sectorial
- Dezvoltarea Resurselor Umane - POSDRU
- Bugetul de stat
- Bugetul asigurărilor sociale de stat
- Bugetele locale
- Alte surse

La nivel local implementarea politicilor sociale se realizează prin intermediul SPAS – Serviciului Public de Asistență Socială Bacău aflat în subordinea Consiliului Local Bacău.

Proiecte la nivel local in domeniul social  
Priorități

Nr. C	Denumire proiect	Solicitant	Obiectiv și activități propuse	Perioada de implementare	Buget proiect			Total
					Valoare neram bursabilă solicitată	Contribuție proprie costuri eligibile	Costuri neeligibile	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Reabilitarea și dotarea cu echipamente a Centrului social pentru îngrijire persoane vârstnice	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> asigurarea de servicii sociale adecvate pentru persoanele vârstnice, menite să sprijine normalizarea și creșterea calității vieții acestora</p> <p><b>Activități:</b> Reabilitarea/modernizarea clădirilor destinate serviciilor sociale și dotarea acestora cu echipamente specifice : reparații capitale și reabilitare energetică la căminul pentru îngrijire persoane vârstnice și la cantină; dotarea cu echipamente specifice</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Îmbunătățirea condițiilor de viață ale unor categorii defavorizate de cetățeni.</p>	2010-2012	3.499.200	71420	709.910	4.280.530
2	Adăpost temporar pentru persoanele victime ale violenței domestice	Municipiul Bacău	<p><b>Activități:</b> Reabilitarea/modernizarea clădirilor destinate serviciilor și dotarea acestora cu echipamente specifice: Reabilitarea unui adăpost temporar pentru persoanele victime ale violenței, localizat în str. Bradului.</p>	2013-2015				480.000

Proiecte finalizate sau in curs de realizare

Nr. Crt	Denumire proiect	Solicitant	Obiectiv	Anul finalizării / punerii în funcțiune	Costurile totale	Sursa de finanțare
1	2	3	4	5	6	7
<b>Proiecte de investiții în domeniul infrastructurii sociale finalizate sau in curs de realizare</b>						
1	Realizarea centrului de zi „O școală pentru toți”	Municipiul Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Dezvoltarea de servicii socio-educative pentru copii și adulții din Mun Bacău <b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE.	2005	118.000	Buget local și FRDS
2	Realizarea centrului de zi „Armonia” pentru persoanele cu dizabilități psihice	Municipiul Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> oferirea unui complex de servicii de asistență socială și psihologică, persoanelor adulte cu dizabilități psihice aflate în grija familiilor, marginalizate social, dezavantajate profesional și aflate în imposibilitatea de a-și asigura un minimum de existență <b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE	2005	712.600	Buget local și Programul PHARE 2001 – Coeziune Economică și Socială
3	Realizarea centrului de zi „Clubul Pensionarilor”	Municipiul Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> oferirea unui alternative plăcute și sănătoase la petrecerea timpului liber, consilieri socială, kinetoterapie profilactică și de recuperare, ergoterapie, ludoterapie, meloterapie, realizarea de activități de socializare	2008	476.035	Buget local

**Strategia de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău**  
**CAPITOLUL 5 – POLITICI PUBLICE – PRIVIRE GENERALĂ**

4	Realizarea centrului de zi pentru copilul cu nevoi speciale	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> oferirea serviciilor de recuperare (kinetoterapie, psihologie, logopedie), în vederea creșterii calității vieții copilului cu handicap, oferă activități de socializare, recreative și educaționale în vederea îmbunătățirii potențialului copilului, în scopul integrării-reintegrării în societate a copilului cu handicap</p>	2009	384.198	Buget local
5	Realizarea centrului de zi pentru copilul aflat în dificultate	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> oferirea unei alternative pentru prevenirea separării copilului de familia sa și abandonului educațional prin servicii gratuite pentru copii preșcolari și școlari proveniți din familii care nu dispun de condiții socio-materiale suficiente</p>	2009	40.110	Buget local
6	Realizarea „Centrului de cazare temporară a persoanelor fără adăpost din Mun Bacău”	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic:</b> Alinierea standardelor privind mediul și calitatea vieții urbane, la exigentele UE</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> să asigure persoanelor adulate fără adăpost, care au domiciliul legal sau sunt rezidente pe raza municipiului Bacău, un pachet integral de servicii sociale care cuprind: adăpost pe timpul nopții, cină, condiții decente de igienă personală și consiliere în vederea reintegrării sociale</p>	2011	1.338.567	Buget local

### 3. Politici publice în transporturi

Politici europene în domeniul transportului

Principiile fundamentale ale Politicii Comune de Transport (PCT) au fost stabilite în 1957 prin Tratatul de la Roma, de înființare a Comunității Economice Europene (CEE). PCT este guvernată de Capitolul IV (articolele 74-78) al Tratatului.

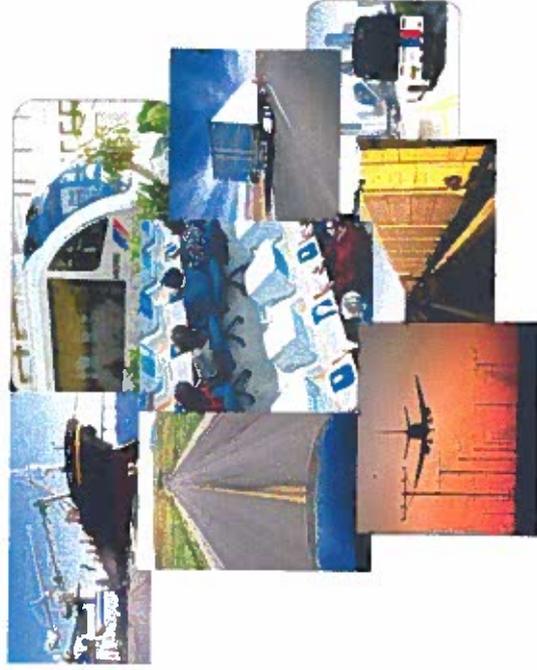
Tratatul definește fondul politicii comune de transport:

- Reguli comune aplicabile transportului internațional în Statele Membre;
- Condiții pentru autorizarea transportatorilor nonrezidenți să opereze servicii de transport pe teritoriul unui Stat Membru;
- Măsuri pentru îmbunătățirea siguranței în transport;
- Limitarea aplicării în totalitate a Capitolului la transportul feroviar, rutier și fluvial;
- Consiliul poate decide, prin majoritate de voturi, dacă trebuie stabilite

reglementări pentru transportul maritim și aerian.

În septembrie 2001, Comisia Europeană a adoptat o nouă Cartă Albă privind Politica Comunitară de Transport. Documentul a propus măsuri pentru revizuirea politicii de transport astfel încât să devină mai durabilă și să evite pierderile economice enorme cauzate de ambuteiaje, poluare și accidente.

În octombrie 2004 a fost adoptată "O constituție pentru Europa". Secțiunea 7 a acesteia stabilește că, după consultarea cu Comitetul Economic și Social, Consiliul va reglementa: regulile comune aplicabile transportului internațional către și de pe teritoriul unui Stat Membru sau traversând teritoriul unuia sau mai multor State Membre; condițiile în care transportatori non-rezidenți pot opera servicii de transport pe teritoriul unui Stat Membru; măsuri de creștere a siguranței transporturilor; și alte prevederi considerate adecvate.



Reglementările acestui Capitol se aplică transportului feroviar, rutier și fluvial.

Obiectivul general al politicii europene de transport este stabilirea unui echilibru între dezvoltarea economică pe de o parte și cerințele de calitate și siguranță ale societății pe de cealaltă parte, pentru a dezvolta un sistem de transport modern, durabil pentru 2010. Comisia Europeană a propus circa 60 de măsuri pentru dezvoltarea unui sistem de transport capabil să modifice ponderea modurilor de transport, să revitalizeze transportul feroviar, să promoveze transportul maritim și fluvial și să controleze creșterea transportului aerian.

În ceea ce privește transportul urban Uniunea Europeană pregătește definiția și implementarea unei strategii care să promoveze mobilitatea durabilă în mediul urban, care ar include o serie de acțiuni precum:

- Promovarea unei cote mai mari de piață a vehiculelor cu consum redus și a noilor tehnologii de propulsie pentru a reduce emisiile;

- Promovarea utilizării transportului în comun și nonmotorizat în combinație cu scheme de management al mobilității;
- Scheme de management al cererii, precum controlul parcărilor și restricții ale accesului;
- Sisteme informative pentru un management mai bun al traficului și îmbunătățirea fluxului de transport;
- Sisteme integrate de transport inter-modal de pasageri și bunuri, precum logistică municipală și terminale îmbunătățite;
- Regimuri de taxare echitabile și eficiente;
- Sprijinirea integrării modului de planificare a utilizării terenului și planificării transportului urban pentru a minimiza nevoia de călătorii și a facilita creșterea folosirii transportului în comun;
- Promovarea modurilor eficiente de transport public pentru persoane cu mobilitate redusă;
- Sprijinirea și promovarea utilizării bicicletelor.

### Politici naționale

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este responsabil de stabilirea strategiei și politici generale de transport, definirea necesităților în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii, relațiile cu organizații internaționale și organizarea funcționării sistemului de transport prin licențierea operatorilor și stabilirea regulilor și reglementărilor pentru sectorul transport.

Politica în domeniul infrastructurii rutiere de interes național urmărește punerea la dispoziția utilizatorilor a unei rețele de drumuri publice care să satisfacă cerințele acestora cu privire la siguranța circulației și a gradului de confort, prin încurajarea și implementarea principiilor economiei de piață pentru executarea lucrărilor și prestarea serviciilor necesare realizării scopului prioritar.

Administratorul drumului public este obligat să asigure protecția și conservarea mediului.

Pentru aceasta, planificarea lucrărilor pentru drumuri noi sau modernizări va urmări asigurarea reducerii impactului negativ asupra mediului, impunându-se:

- Aplicarea acquis-ului comunitar de mediu;
- Realizarea unui studiu de evaluare a impactului asupra mediului pentru orice proiect nou de infrastructură rutieră (atat național cat si local), studiu ce se va face in etapa de proiectare la faza elaborarii studiului de fezabilitate;
- Stabilirea de catre Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Mediului și Gospodării Apelor a unui set de Indicatori de Performanță pentru sectorul drumuri și a costurilor necesare atingerii acestor indicatori de performanță.

Obiectivele specifice au în vedere reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurilor de transport pentru îmbunătățirea confortului călătorilor, creșterea siguranței acestora și a eficienței transportului de marfă în vederea alinării sistemului național de transport la sistemul european.



### Legislație specifică

- Decizia Consiliului 1692/96/CE din 23 iulie 1996 cu privire la Linii Directoare Comunitare pentru dezvoltarea Rețelei Trans-Europene de Transport.
- Reglementarea Consiliului (CEE) nr. 881/92 din 26 martie 1992 privind accesul la piață în transportul rutier de mărfuri în cadrul Comunității, către sau dinspre teritoriul unui Stat Membru sau tranzitarea teritoriului unuia sau a mai multor State Membre.
- Directiva Consiliului 91/440/CEE din 29 iulie 1991 privind dezvoltarea rețelei de căi ferate a Comunității Europene.
- Directiva Consiliului 95/19/CE din 19 iunie 1995 privind alocarea capacității de infrastructură feroviară și instituirea de taxe pentru infrastructură.
- Reglementarea Consiliului (CE) nr. 1356/96 din 8 iulie 1996 privind normele comune aplicabile transportului de mărfuri sau călători pe căile navigabile interioare între Statele Membre în vederea stabilirii libertății de a presta aceste servicii de transport.
- Directiva Consiliului 92/106/CEE din 7 decembrie 1992 privind stabilirea unor norme comune pentru anumite tipuri de transport de marfă combinat între Statele Membre.
- Directiva Consiliului 96/53/CE din 25 iulie 1996 care stabilește dimensiunile maxime admise în traficul național și internațional și greutatea maximă admisă în traficul internațional pentru anumite vehicule care circulă în cadrul Comunității.
- Directiva Comisiei 96/87/CE (OJ L 335 din 24.12.1996) de adaptare la progresul tehnic a Directivei Consiliului 96/49/CE privind armonizarea legislației Statelor Membre referitoare la transportul mărfurilor periculoase pe calea ferată.
- Directiva 2001/14/EC a Parlamentului European și a Consiliului privind alocarea capacității de infrastructură feroviară și stabilirea taxelor pentru utilizarea infrastructurii feroviare și certificarea siguranței.

- Directiva Consiliului 94/55/CE privind armonizarea legislației Statelor Membre referitoare la transportul rutier al mărfurilor periculoase.
- Reglementarea Consiliului (CEE) nr. 2408/92 din 23 iulie 1992 privind accesul transportatorilor aerieni comunitari la rutele aeriene intra-comunitare.
- Directiva Consiliului 93/75/CEE din 13 septembrie 1993 privind cerințele minime pentru navele care părăsesc sau se îndreaptă către porturi din Comunitate și care transportă mărfuri periculoase sau poluante.

- Lege 277/2007 - privind cerințele minime de siguranță pentru tunelurile situate pe secțiunile naționale ale Rețelei rutiere transeuropene
- Lege 265/2008 privind auditul de siguranță rutieră
- OUG nr. 109/2005 privind transporturile rutiere
- LEGE nr. 49 din 8 martie 2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice.



#### Finanțarea politicilor de transport

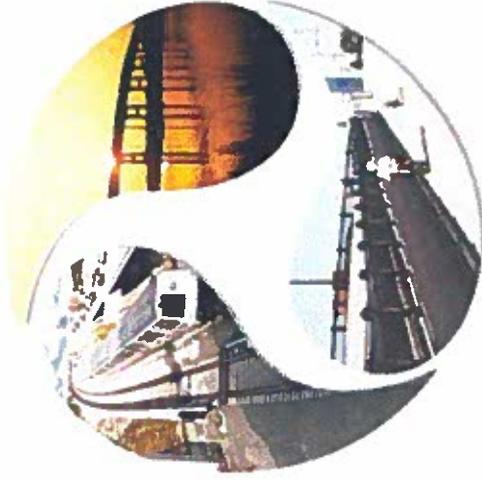
Principalele surse de finanțare a politicilor de transport sunt :

- Legislație națională
- Lege 264/2001 - pentru modificarea și completarea Legii nr. 118/1996 privind constituirea și utilizarea Fondului special al drumurilor publice.
- Lege 350/2001 - privind amenajarea teritoriului și urbanismul.
- Lege 351/2001 - privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național
- Programul Operational Sectorial de Transport - POS Transport, cu următoarele axe prioritare :
  - a. AXA PRIORITARA 1 - Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T în scopul dezvoltării unui sistem de transport durabil și integrării acestuia cu rețelele de transport ale UE,

- b. AXA PRIORITARĂ 2 - Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T în scopul creării unui sistem național de transport durabil,
- c. AXA PRIORITARĂ 3 - Modernizarea sectorului de transport în scopul creșterii protecției mediului și a sănătății publice și siguranței pasagerilor,
- d. AXA PRIORITARĂ 4 - Asistența Tehnică pentru POS-T

Politici locale

Politicele locale în domeniul transportului privesc în general reabilitarea infrastructurii urbane, îmbunătățirea traficului urban și a serviciilor publice în domeniul transportului public.



- Programul Operațional Regional –Axa prioritară 1 pentru drumuri de interes local, străzi, Axa prioritară 2 pentru drumuri județene
- PROGRAMUL "MARCO POLO"
- PROGRAMUL TEN - T
- PROGRAMUL DE CONSTRUCTIE AUTOSTRAZI
- Buget de stat
- Bugete locale
- Imprumuturi externe

Proiecte in domeniul infrastructurii de transport

Nr. Crt	Denumire proiect	Solicitant	4	5	6	Buzet proiect			9
						7	8	Total	
			Obiectiv și activități propuse	Perioada de implementare	Valoare nerambursabilă solicitată	Contribuție proprii costuri eligibile	Costuri neeligibile	Total	
1	Modernizare Calea Moinești	Mun Bacău	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană.</p> <p><b>Activități:</b> Lărgirea pasajului supraparan la 4 benzi de circulație; Realizarea pistelor pentru bicicliști ( câte una pentru fiecare sens de circulație); Asigurarea iluminatului pe pasajul Mărgineni, Reabilitarea trotuarelor, Iluminat public cu statut ornamental specific mediului urban, Reabilitarea structurii de rezistența a podului peste pârâul Trebes (21 ml), Realizarea unei intersecții a cărei geometrie sa includă insule de dirijare a traficului.</p>	2010-2012	28.757.209	586.88	6.802.51	36.146.60	
						1	1	1	
3	Reabilitare infrastructura urbana zona I.L.Caragiale- Milcov- intersecție cu str.Letea	Mun Bacău	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană.</p> <p><b>Activități:</b> reabilitarea sistemului rutier al strazilor, reabilitare/creare trotuare și alei laterale pe o lungime de aprox. 150m, modernizare iluminat public, reabilitare/creare locuri de parcare.</p>	2010-2012	18.958.100	386.90	3.675.55	23.020.55	
						0	0	0	

4	Reabilitare infrastructură urbană zona Mioritelor-9 Mai-Vantului-Vadul Bistritei	Mun Bacău	13.534.780	276.22	2.624.09	16.435.09	0
	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană.</p> <p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: reabilitarea sistemului rutier al străzilor, reabilitare/creare trotuare și ale laterale pe o lungime de aprox. 200m, modernizare iluminat public, reabilitare/creare locuri de parcare ,realizare sens giratoriu.</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană, creșterea siguranței cetățenilor.</p>						
5	Reabilitare Pasaj Letea	Mun Bacău	17.636.080	359.92	3.419.24	21.415.24	0
	<p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: suprastructură la nivel inferior și superior, reparații ale aparatelor de reazem, reparații la infrastructură rutier, creare pasarelă pitonală.</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană.</p>						
8	Reparație capitală str.Prelungirea Bradului	Mun Bacău				3.552.000	
	<p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Realizarea reparației capitale a străzii</p> <p>2011 2015</p>						
9	Reparație capitală. str. Bradului	Mun Bacău				2.250.000	
	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană</p> <p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Realizarea reparației capitale a străzii</p> <p>2011 2015</p>						

10	Construire intersecție denivelată zona Vadul Bistritei - I.L.Caragiale	Mun Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană, creșterea siguranței cetățenilor. <b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unei intersecții denivelate.	2011 2015	30.000.000
11	Construire pasaj suprateran zona Mioritei - Energiei	Mun Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană, creșterea siguranței cetățenilor. <b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unui pasaj suprateran.	2011 2015	35.000.000
12	Construire pasaj pietonal subteran zona Energiei - Mioritei	Mun Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană, creșterea siguranței cetățenilor. <b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unui pasaj pietonal subteran.	2011-2015	15.000.000
13	Construire pasaj pietonal subteran zona Banca Nationala - Mioritei - Bucium	Mun Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană, creșterea siguranței cetățenilor . <b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unui pasaj pietonal subteran.	2011-2015	15.000.000
14	Construire pasaj pietonal subteran zona Stefan Cel Mare - Mioritei - 9 Mai - V.	Mun Bacău	<b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană, creșterea siguranței cetățenilor. <b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unui pasaj pietonal subteran.	2011-2015	15.000.000

Bistritei						
15	Construire pasaj pietonal subteran zona 9 Mai - b-dul Unirii	Mun Bacău	2011-2015	15.000.000	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană, creșterea siguranței cetățenilor.</p> <p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unui pasaj pietonal subteran.</p>	
16	Parcare subterana zona 9 Mai nr.78	Mun Bacău	2011-2015	25.000.000	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană.</p> <p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unei parcări subterane.</p>	
17	Parcare supraterană str.Republicii nr.78	Mun Bacău	2011-2015	18.000.000	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană.</p> <p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unei parcări supraterane.</p>	
18	Reabilitare și supralărgire str. Chimiei	Mun Bacău	2011-2015	15.000.000	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană.</p> <p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Reabilitare și lărgire stradă.</p>	
19	Pasarela pietonala A.N.L. str.Letea	Mun Bacău	2011-2015	8.000.000	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune urbană și creșterea siguranței cetățenilor.</p> <p><b>Activități:</b> Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: Construirea unei pasarele pietonale.</p>	
20	Construire calea Moinești	Mun Bacău	2011-2015	2.837.475	<p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune</p>	

nr.30A-30H

urbană.

**Activități:** Crearea și modernizarea spațiilor  
publice urbane: Construirea unei străzi

**Proiecte complementare**

Nr. Crt	Denumire proiect	Solicitant	Obiectiv	Anul finalizării /punerii în funcțiune	Costurile totale	Sursa de finanțare
1	2	3	4	5	6	7

A. Proiecte de investiții în reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban, dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri și reabilitarea infrastructurii sociale finalizate sau in curs de realizare

2	Construire str. I.I. de la Brad	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	2004	662.274	Buget local
3	Reparație capitală str. Cuza Voda	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	2004	687.334	Buget local
4	Construire str. Vrancei	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	2005	668.612	Buget local
5	Construire str. Primaverii	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	2005	607.752	Buget local
6	Construire str. Vulturului	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea	2005	235.196	Buget local

				traficului urban și de tranzit în zona de acțiune			
7	Construire str. Andrei Muresan	Mun Bacău	2005	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic si pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune <b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic si pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	151.138	Buget local	
12	Construire str. Fagului	Mun Bacău	2007	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic si pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	204.355	Buget local	
13	Construire str. Lunei	Mun Bacău	2007	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic si pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	223.939	Buget local	
14	Construire str. Traian Vuia	Mun Bacău	2007	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic si pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	222.276	Buget local	
15	Reabilitare str. Izvoare - Înfrățirii	Mun Bacău	2008	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic si pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	4.240.846	Buget local	
18	Construire str. Martir Crisan	Mun Bacău	2009	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic si pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea	391.804	Buget local	

			traficului urban și de tranzit în zona de acțiune		
19	Construire str. Martir Crisan	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	2009	192.787 Buget local
20	Construire str. Cezar Boliac	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	2009	416.107 Buget local
21	Construire str. Banu Maracine	Mun Bacău	<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului. <b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fluidizarea traficului urban și de tranzit în zona de acțiune	2009	1.000.553 Buget local
<b>B. Alte proiecte de investiții (sau programe complexe) realizate sau în curs de finalizare în cursul anului 2010, cu impact major asupra zonei de acțiune urbană</b>					
12	Consolidare – reabilitare pod rutier peste raul Bistrita		<b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regional a Bacăului <b>Obiectivul general al proiectului:</b> îmbunătățirea accesibilității municipiului Bacău, creșterea mobilității și fluidizării traficului	2006 - 2008	10.000.000 euro Buget local

**C. Alte proiecte de investiții (sau programe complexe) în continuare sau/și propuse să fie realizate în perioada următoare, cu impact major în zona de acțiune urbană**

# Strategia de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Bacău

## CAPITOLUL 5 – POLITICI PUBLICE – PRIVIRE GENERALĂ

13	Dezvoltare infrastructura drumuri în Municipiul Bacău	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic :</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regională a Bacăului.</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> DEZVOLTAREA infrastructurii de drumuri (inclusiv apa și canalizare, sensuri giratorii, parcuri, reabilitare iluminat public)</p>	2006 -2012	25.000.000 lei	Buget local
14	Străzi propuse pentru construire sau modernizare în perioada 2011-2013 (53 de străzi)	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regională a Bacăului.</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Extindere sau înlocuire rețele de alimentare cu apă și canalizare, amenajare trotuare și carosabil și reabilitare iluminat public.</p>	2011 - 2014	20.000.000 lei	Buget local
15	Pasaj rutier subteran Str. Oituz – Str. Stefan Guse	Municipiul Bacău	<p><b>Obiectiv strategic:</b> Asigurarea infrastructurii de rețele de utilități publice potrivit calității de nod logistic și pol de dezvoltare regională a Bacăului.</p> <p><b>Obiectivul general al proiectului:</b> Fuidizarea traficului rutier între zona centrală și cartierul CFR</p>	2009 - 2011	6.200.000 euro	Buget local

## 4. Politici publice privind locuirea

### 1. Preocupări în domeniul locuirii la nivel european

În principal datorită naturii lor duale – ocupându-se de echitate socială și simultan de dezvoltare economică – *politicile de locuire* sunt subiect de cercetare și la nivel supranational, literatura de specialitate anticipând abordarea politică a acestui subiect în Uniunea Europeană (Kleinman 2002).

Este foarte puțin probabil să se dezvolte un stat al bunăstării la nivel european, iar politicile sociale vor rămâne, conform principiului subsidiarității, de competența nivelului național sau local, însă aspecte „periferice” ale agendei sociale vor fi preluate de Uniunea Europeană. Aici sunt incluse și elemente care țin de locuire, care se află la intersecția dintre politicile economice și cele sociale.

Carta Uniunii Europene a Drepturilor Fundamentale menționează, în articolul 34, *dreptul la asistență privind locuirea* pentru asigurarea unui adăpost decent pentru persoanele care nu posedă suficiente resurse, în concordanță cu legile europene și naționale.

Cu toate acestea, în majoritatea țărilor europene responsabile pentru asigurarea accesului la locuințe sociale sunt administrațiile locale, recurgându-se însă la furnizori diferiți: municipalitățile (în Suedia și Marea Britanie), organizații sociale cu statut special (în Olanda, Marea Britanie, Franța) sau investitori privați (Germania). În ajutorul acestora vine în general sprijinul financiar al statului, exprimat în diverse forme: reduceri de impozite, subvenții pentru operarea locuințelor sociale,



subvenții generale pentru locuințe sociale, împrumuturi, garanții, ajutor social pentru locuință acordat direct persoanelor.

## 2. Direcții în elaborarea politicilor de locuire

Fiecare țară sau fiecare oraș are propriile motive specifice pentru a recurge la formularea și implementarea unei politici de locuire, dar, dincolo de acestea, există o serie de argumente general valabile pentru implicarea administrației – locale sau centrale – în sectorul locuirii.

În primul rând este vorba despre importanța majoră pe care o are accesul la o locuință satisfăcătoare pentru fiecare individ, siguranța adăpostului fiind una dintre nevoile de bază ale ființei umane și unul dintre drepturile sale fundamentale, condiționând în bună măsură performanța sa în societate.

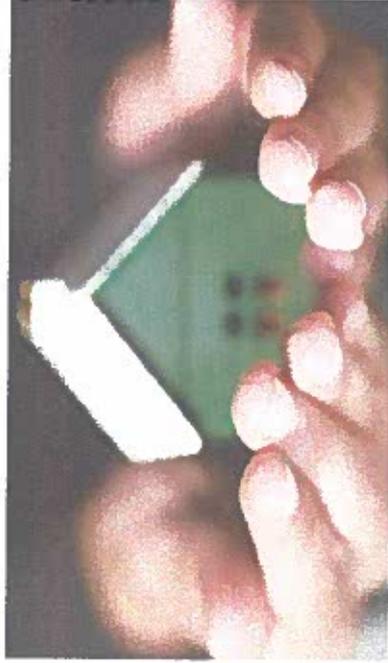
Un argument cu aceeași greutate este dat de legătura între situația sectorului locuirii și dezvoltarea economică generală a comunității. În raportul UNECE 1993, „consumul” de locuințe este considerat a fi mult mai favorabil unei societăți decât consumul multor alte produse.

Experiența tuturor țărilor industrializate arată că accesul corespunzător la locuințe pentru întreaga populație nu poate fi atins fără intervenția administrației publice pe piața de locuințe – ca reglementator, sau un jucător cu statut special pe piață – și, mai ales, fără a dezvolta și implementa o serie de elemente de politică publică în sectorul locuirii.

Satisfacerea cererii de locuințe la un nivel adecvat din punct de vedere calitativ are efecte economice și sociale benefice asupra societății în ansamblu, ducând nu numai la evitarea locuirii în condiții sanitare inacceptabile, ci având ca rezultat promovarea integrării sociale și a educării indivizilor în spiritul valorilor culturii respective.

## 3. Ce elemente atinge o politică de locuire

În Europa Centrală și de Est, odată cu schimbările politice dramatice survenite în ultimii 20 de ani, politicile de locuire au trebuit reconsiderate complet, pe baza unor principii noi.



Pentru a sprijini acest proces, Comisia Economică pentru Europa a Națiunilor Unite a elaborat un ghid (UNECE 1993) care concentrează experiența existentă la momentul 1993 în domeniul politicilor de locuire, reținând cu precădere aspectele relevante pentru țările din centrul și estul Europei. Acest document va fi utilizat în continuare ca structură suport a prezentării elementelor politicii de locuire.

Există o serie de aspecte care influențează situația locuirii într-o țară, regiune sau localitate, aspecte față de care, prin instituirea unei politici de locuire, se exprimă o poziție. Acestea vor fi detaliate în continuare și se referă la furnizarea de locuințe, la statutul chiriașilor, sprijinul pentru grupurile dezavantajate și existența unei piețe de locuințe.

Unul dintre cele mai importante aspecte este furnizarea locuințelor (construirea unor noi sau valorificarea celor existente) și modul în care sectorul public și cel privat se completează în asigurarea acestui serviciu. Producerea de locuințe include activitățile de planificare urbană realizate de municipalitate (coordonarea la nivelul orașului, în planurile de dezvoltare urbană, a noilor zone de locuit cu infrastructura

necesară, cu locurile de muncă), realizarea montajului financiar și asigurarea echilibrului între oferirea de subvenții și menținerea unor costuri scăzute pentru teren și construcție, construirea propriu zisă, alocarea locuințelor (prin intermediul pieței sau în cadrul unei scheme a municipalității).

La finalul lanțului furnizării de locuințe se află administrarea efectivă a acestora, nivel foarte important atât pentru păstrarea valorii locuințelor și a investițiilor, precum și pentru atingerea obiectivelor care țin de protecția socială.

Administrarea fondului locativ se face pe trei niveluri: din punct de vedere fizic (întreținere, reparații), financiar (stabilirea nivelului chiriei, administrarea ipotecilor) și juridic (contractele de închiriere, vânzare – cumpărare, avizele de evacuare etc.).

Două aspecte importante în domeniul locuirii, care condiționează succesul unei politici sunt protecția chiriașilor și sprijinul persoanelor dezavantajate. Aceste grupuri sunt protejate prin legi speciale și ambele sunt ținta unei largi varietăți de măsuri ale politicii de locuire.

Segmentul locuințelor sociale este direcționat spre asigurarea accesului la o locuință decentă pentru membrii comunității care nu își pot permite prețurile pieței libere.

O parte din obiectivele politicii de locuire sunt atinse prin intermediul acțiunii directe a administrației publice, dar altele au nevoie de existența unei piețe funcționale de locuințe.

Dacă administrația trebuie, de multe ori, să intervină direct în cazurile dificile din punct de vedere social, pentru cea mai mare parte a populației soluția este pe piața de locuințe. Funcționarea acesteia depinde de o serie de factori, iar evoluția unora dintre aceștia poate fi influențată și de administrația publică.

Acești factori, conform ghidului UNECE (1993), sunt:

- Reglementarea dreptului de proprietate asupra terenurilor și clădirilor și a tranzacțiilor, care să permită schimburile eficiente de terenuri și locuințe;
- Piață financiară/de capital în care există încredere între investitor și consumator; bază contractuală pentru relațiile dintre diferite părți;

- O industrie de construcții viabilă;
- O ofertă corespunzătoare de materiale de construcție și unelte;
- O distribuție adecvată a informației privind toate aspectele sectorului locuirii;
- Norme care controlează starea fizică a clădirilor și condițiile sanitare și de siguranță;
- Suficiente terenuri pe piață care să ofere acces la terenuri ieftine pentru locuințe;
- (uneori) Implicarea chiriașilor.

#### 4. Implementarea politicii de locuire

Mai ales pentru țările aflate într-o perioadă de schimbări economice rapide este esențială clarificarea țărilor politicii de locuire. Deciziile importante, cu efecte pe termen lung, nu trebuie luate fără a face o serie de alegeri necesare: țelurile comunității sunt legate de mărirea fondului de locuințe sau de creșterea calității; se ia în calcul schimbarea masivă a tipului de proprietate asupra locuințelor sau nu; se urmărește diferențierea locuințelor existente sau introducerea unor mecanisme de redistribuire a bunăstării.

De compoziția particulară a tuturor acestor elemente într-o politică de locuire depinde alegerea manierei de implementare. În continuare vor fi menționate aspectele cele mai importante legate de promovarea producerii de noi locuințe, de finanțarea locuirii, de alocarea locuințelor, de statutul chiriașilor, de administrarea fondului locativ și de monitorizarea și evaluarea politicilor de locuire.

Prima categorie de instrumente se referă la promovarea producerii de noi locuințe, mai exact la inițiativa pentru a dezvolta fondul locativ prin noi construcții sau renovarea / revitalizarea unor locuințe vechi. Pentru o politică care se concentrează pe promovarea producerii de locuințe sunt esențiale răspunsurile la următoarele chestiuni: cine decide ce se va construi, unde și când.

Instrumentele de planificare urbană se află în general în mâna administrației publice, dar acestea se pot baza într-o oarecare măsură pe inițiativele existente ale investitorilor privați. În funcție de asamblarea intereselor publice și private în fiecare situație particulară, următoarele aspecte pot interveni în mod diferit și se pot afla în responsabilitatea unuia sau altuia dintre parteneri:

- Evaluarea situației existente și anticiparea tendințelor privind nevoile și cererea de locuințe
- Planificarea utilizării terenurilor, viabilizarea terenurilor urbane, asigurarea infrastructurii
- Calificarea companiilor de construcții, structura proprietății și costul terenului, formele de proprietate asupra locuințelor.

Finanțarea locuirii necesită recurgerea la un alt set de instrumente, care țin în principal de împrumuturi, subvenții și impozite. În general prin combinarea celor trei tipuri de instrumente, se urmăresc trei obiective: asigurarea accesibilității din punct de vedere financiar la o locuință decentă, contribuirea la crearea unui fond locativ de standard cel puțin decent și, în unele situații, reducerea diferențelor dintre cheltuielile familiilor pentru locuire datorate condiției locuințelor (în clădiri istorice etc.).

O componentă centrală a oricărei politici publice de locuire este alocarea locuințelor sociale, aici întâlnindu-se cel mai evident nevoia de eficiență economică cu acordarea fină a instrumentelor de protecție socială.

Rolul autorităților publice este, în acest context, acela de a compensa lipsurile pieței, introducând mecanisme de alocare bazate pe nevoie, considerând în general un reper acceptabil al raportului dintre cheltuielile pentru locuire și venitul pe familie. Instrumentele principale pe care autoritățile publice le utilizează în acest scop sunt de ordin financiar:

- îmbunătățirea sistemelor de creditare pentru a putea programa mai eficace cheltuielile de capital (promovarea construcțiilor de locuințe);
- forme de suport bazate pe nevoie (de exemplu ajutorul pentru locuire) acordate în funcție de situația fiecărei familii (asistarea familiilor nevoiașe)

### Legislație specifică

- Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 114/1996, aprobate prin HG nr. 1275/2000 cu modificările și completările ulterioare, modificate prin HG nr. 1097 / 2008
- Ordinul nr.1032/ din 16.02.2010 pentru aprobarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, cu finanțare în anul 2010
- Ordinul nr.1045/ din 09.12.2009 pentru modificarea, completarea și înlocuirea Anexei la Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr.362/2009 pentru aprobarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, cu finanțare în anul 2009

- Ordinul nr.995/ din 27.11.2009 pentru modificarea, completarea și înlocuirea Anexei la Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr.362/2009 pentru aprobarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, cu finanțare în anul 2009
- Ordinul nr.772/ din 25.09.2009 pentru modificarea, completarea și înlocuirea Anexei la Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr.362/2009 pentru aprobarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, cu finanțare în anul 2009
- Ordinul nr.653 din 21.08.2009 pentru modificarea, completarea și înlocuirea Anexei la Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 362/2009 pentru aprobarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, cu finanțare în anul 2009
- Ordinul nr.362 din 27.05.2009 pentru aprobarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, cu finanțare în anul 2009
- ORDONANȚA DE URGENȚĂ Nr. 18 din 4 martie 2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe