



România
Județul Bacău
Consiliul Local al Municipiului Bacău

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Master Planului – „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bacău” și a Listei de investiții prioritare pentru sectorul deșeurilor la nivelul județului Bacău

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACĂU

Având în vedere:

- Prevederile art.8 alin. (b) din Memorandumul de finanțare pentru măsura ISPA nr. 2004 RO 16 P PE 007 – „Managementul integrat al deșeurilor în municipiul Bacău și comunele învecinate, județul Bacău, România”, publicat în MO nr. 722 bis;
- Prevederile Ghidului Solicitantului pentru POS Mediu, Axa prioritară 2.1. “Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric”, Domeniul major de intervenție 2.1.- “Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor”;
- Prevederile Directivei Consiliului European nr.1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, transpusă în legislația națională prin HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor;
- Prevederile Deciziei Consiliului CE 2003/33/EC de stabilire a criteriilor și procedurilor de acceptare a deșeurilor la depozitele de deșeurii, transpusă în legislația națională prin OM nr.95/2005 de stabilire a criteriilor și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare, precum și lista națională de deșeurii acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeurii;
- Prevederile Regulamentului Consiliului CE 1013/2006 privind transferul deșeurilor, transpus în legislația națională prin HG nr.788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului nr.1013/2006 referitor la transferul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență;
- Prevederile Ordinului Ministerului Finanțelor Publice nr.2548/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG 64/2009;
- Prevederile Ordinului Ministerului Finanțelor Publice nr.12/2010 privind modificarea și completarea Ordinului nr. 2548/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG 64/2009;
- Prevederile H.G. nr.457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale;

- Prevederile art.16(3) lit.a și ale art.21(1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău;
- Prevederile art.47 lit. “a” și a art.117 lit.“a” din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale republicată și actualizată,
- Referatul nr. 6950/16.07.2010 de la Serviciul Implementare Programe;
- Expunerea de motive a Primarului Municipiului Bacău;

În temeiul art. 36(2) lit. „b”, (4) lit. “e” , precum și art. 45 (2) lit.”d” din Legea nr. 215/2001, a administrației publice locale republicată și actualizată

H O T Ă R Ă Ș T E :

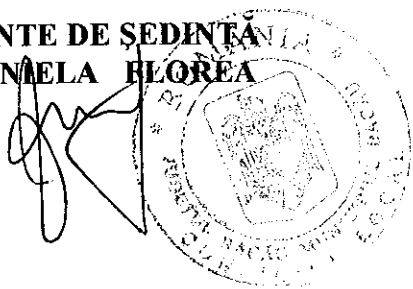
Art.1.- Se aprobă **Master planul – „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bacău”**, ca strategie de dezvoltare pentru perioada 2009-2038, conform anexei nr.1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. - Se aprobă Lista de investiții prioritare pentru sectorul deșeurilor la nivelul județului Bacău, în valoare totală de 44.841.291 Euro, conform Anexei nr.2, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. - Se împuternicește domnul Leonard Stelian Padureanu, având calitatea de reprezentant al municipiului Bacău în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, să voteze în conformitate cu prevederile art.1 și 2 din prezenta hotărâre în Adunarea Generală a Asociației.

Art.4. – Secretarul Municipiului Bacău va comunica prezenta hotărâre persoanei nominalizate, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate, Consiliului Județean Bacău, Prefectului Județului Bacău și a aduce la cunoștința publică în condițiile legii.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
IRINA-DANIELA BLOREA**



**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI**

NR. 241

DIN 29.07.2010

O.P..D.G./R.T./ Ex.1/Ds.I-A-4

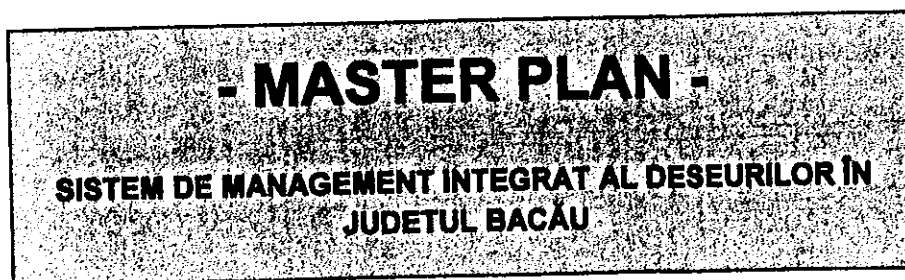
Asistență Tehnică
pentru
managementul și supervizarea
contractelor ISPA în domeniul
deșeurilor solide în județul Bacău



Măsura ISPA:

2004/RO/16/PIPE/007

Europe Aid /122693/D/SER/RO



MAI 2010

PRESEDINTE DE SEDINȚĂ

IRINA-DANIELA FLOREA



CONTRASEMNEAȚA,
SECRETARUL MUNICIPIULUI BACAU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI

CONTINUT

1. INTRODUCERE.....	22
1.1 CADRUL DE IMPLEMENTARE A PROIECTULUI.....	22
1.1.1 <i>Prezentare generala a proiectului</i>	22
1.1.2 <i>Factorii implicati</i>	23
1.1.3 <i>Institutiile partener ale proiectului</i>	24
1.1.4 <i>Scopul proiectului</i>	25
1.2 OBIECTIVELE PROIECTULUI.....	26
1.3 PROIECTE IN CURS DE IMPLEMENTARE	28
1.4 STRUCTURA MASTER PLANULUI.....	32
2. SITUATIA EXISTENTA	33
2.1 REZUMAT.....	33
2.2 ARIA DE IMPLEMENTARE A PROIECTULUI	35
2.2.1 <i>Pozitia geografica a judetului Bacau</i>	35
2.2.2 <i>Caracteristici naturale</i>	36
2.2.3 <i>Resurse naturale</i>	45
2.2.4 <i>Clima</i>	46
2.2.5 <i>Riscurile naturale</i>	48
2.2.6 <i>Ariile protejate</i>	49
2.3 INFRASTRUCTURA	52
2.3.1 <i>Infrastructura de transport</i>	52
2.3.2 <i>Utilitati</i>	54
2.4 ANALIZA SOCIO-ECONOMICA.....	56
2.4.1 <i>Profilul socio-economic al Romaniei</i>	56
2.4.2 <i>Profilul socio-economic al Judetului Bacau</i>	71
2.5 EVALUAREA CADRULUI INSTITUTIONAL SI LEGISLATIV	77
2.5.1 <i>Cadru administrativ general</i>	77
2.5.2 <i>Cadru legislativ</i>	78
2.5.3 <i>Analiza institutionala privind gestionarea deseurilor municipale in judetul Bacau</i>	97
2.6 SURSE SI FLUXURI DE DESEURI.....	105
2.6.1 <i>Metodologie si ipoteze</i>	105
2.6.2 <i>Date generale</i>	110
2.6.3 <i>Generarea deseurilor municipale</i>	111
2.6.4 <i>Compozitia deseurilor</i>	119
2.6.5 <i>Fluxuri speciale de deseuri</i>	122
2.7 SISTEMUL DE GESTIONARE AL DESEURILOR	134
2.7.1 <i>Colectarea si transportul deseurilor municipale</i>	134
2.7.2 <i>Tratarea si valorificarea deseurilor municipale</i>	141
2.7.3 <i>Depozitarea deseurilor</i>	143
2.8 TARIFE SI COSTURI PRIVIND GESTIONAREA DESEURILOR IN JUDETEL BACAU	145
2.8.1 <i>Cadru legislativ si metodologia utilizata pentru determinarea tarifelor pentru serviciile de salubritate in Romania</i>	145
2.8.2 <i>Tarifele si operatorii existenti in judetul Bacau</i>	151
2.9 SUFICIENTA DATELOR.....	163

2.10	CONCLUZII.....	164
3.	PROIECTII.....	166
3.1	REZUMAT.....	166
3.2	METODOLOGII SI IPOTEZE.....	167
3.2.1	<i>Metodologii si ipoteze privind cresterea economica in Romania.....</i>	<i>167</i>
3.2.2	<i>Metodologii si ipoteze privind cresterea economica in judetul Bacau.....</i>	<i>168</i>
3.2.3	<i>Metodologie si ipoteze privind proiectia cantitatii de deseuri municipale generate.....</i>	<i>168</i>
3.3	PROIECTII SOCIO-ECONOMICE.....	172
3.3.1	<i>Tendinte si proiectii macroeconomice.....</i>	<i>172</i>
3.3.2	<i>Proiectii demografice in judetul Bacau.....</i>	<i>174</i>
3.3.3	<i>Proiectii ale veniturilor.....</i>	<i>175</i>
3.3.4	<i>Proiectii ale structurii economice.....</i>	<i>182</i>
3.4	PROIECTIA PRIVIND GENERAREA DE DESEURI MUNICIPALE.....	184
3.4.1	<i>Evolutia populatiei pe medii.....</i>	<i>184</i>
3.4.2	<i>Evolutia gradului de acoperire cu servicii de salubritate.....</i>	<i>184</i>
3.4.3	<i>Cresterea indicatorului de generare a deseurilor municipale.....</i>	<i>185</i>
3.4.4	<i>Proiectia de generare a deseurilor municipale.....</i>	<i>185</i>
3.5	PROIECTIA COMPOZITIEI DESEURILOR MENAJERE.....	189
3.6	PROIECTIA FLUXURILOR SPECIALE DE DESEURI.....	191
3.6.1	<i>Proiectia privind generarea deseurilor municipale biodegradabile.....</i>	<i>191</i>
3.6.2	<i>Proiectia privind generarea de deseuri de ambalaje.....</i>	<i>197</i>
3.6.3	<i>Proiectia privind generarea deseurilor municipale periculoase.....</i>	<i>203</i>
3.6.4	<i>Proiectia privind generarea deseurilor voluminoase.....</i>	<i>203</i>
3.6.5	<i>Proiectia privind namolurile rezultate de la statiile de epurare orasenesti.....</i>	<i>204</i>
3.6.6	<i>Proiectia privind deseurile din constructii si demolari.....</i>	<i>205</i>
3.7	CONCLUZII.....	206
4.	OBIECTIVE NATIONALE SI TINTE JUDETENE.....	207
4.1	REZUMAT.....	207
4.2	OBIECTIVE NATIONALE PRIVIND GESTIONAREA DESEURILOR.....	207
4.3	COMPARATIA PLANULUI NATIONAL SI REGIONAL DE GESTIONARE A DESEURILOR CU ALTE STRATEGII RELEVANTE.....	211
4.4	OBIECTIVE SI TINTE LA NIVELUL JUDETULUI BACAU.....	221
4.5	CONCLUZII.....	231
5.	ANALIZA OPTIUNILOR.....	232
5.1	REZUMAT.....	232
5.2	OPTIUNI TEHNICE DE GESTIONARE A DESEURILOR MUNICIPALE SI A FLUXURILOR SPECIALE DE DESEURI.....	236
5.2.1	<i>Optiuni tehnice pentru colectarea deseurilor menajere reziduale.....</i>	<i>236</i>
5.2.2	<i>Colectarea deseurilor asimilabile deseurilor menajere din comert, institutii si industrie.....</i>	<i>243</i>
5.2.3	<i>Optiuni tehnice pentru colectarea separata a deseurilor reciclabile.....</i>	<i>243</i>
5.2.4	<i>Optiuni tehnice pentru colectarea separata a deseurilor municipale biodegradabile.....</i>	<i>249</i>
5.2.5	<i>Optiuni tehnice pentru colectarea deseurilor voluminoase.....</i>	<i>253</i>
5.2.6	<i>Optiuni tehnice privind colectarea deseurilor stradale.....</i>	<i>256</i>
5.2.7	<i>Optiuni tehnice privind colectarea deseurilor menajere periculoase.....</i>	<i>256</i>
5.2.8	<i>Optiuni tehnice privind gestionarea namolului provenit de la statiile de epurare.....</i>	<i>262</i>
5.2.9	<i>Optiuni tehnice pentru gestionarea deseurilor din constructii si demolari.....</i>	<i>264</i>
5.2.10	<i>Optiuni tehnice privind deseurile de echipamente electrice si electronice.....</i>	<i>269</i>

5.2.11	Optiuni tehnice privind vehiculele scoase din uz.....	270
5.2.12	Optiuni tehnice pentru transportul si transferul deseurilor.....	271
5.2.13	Sortarea deseurilor reciclabile.....	275
5.2.14	Optiuni tehnice privind tratarea deseurilor municipale biodegradabile.....	279
5.2.15	Optiuni tehnice privind depozitarea deseurilor.....	296
5.3	ALTERNATIVE TEHNICE PENTRU GESTIONAREA DESEURILOR.....	303
5.3.1	Situatia existenta a sistemului de gestionare in judetul Bacau.....	305
5.3.2	Stabilirea alternativelor tehnice.....	343
5.4	EVALUAREA ALTERNATIVELOR.....	343
5.4.1	Metodologie si ipoteze.....	344
5.4.2	Evaluarea criteriilor economice.....	349
5.4.3	Evaluarea criteriilor tehnice, de mediu si sociale/institutionale/legale.....	349
5.4.4	Clasificarea finala si selectia alternative tehnice.....	352
5.4.5	Alternativa propusa, concluzii si recomandare, cerinte privind implementarea.....	353
6.	STRATEGIA JUDETULUI.....	357
7.	PLAN DE INVESTITII PE TERMEN LUNG.....	357
7.1	REZUMAT.....	357
7.2	CONTEXTUL DE PLANIFICARE.....	359
7.3	MASURI PRIVIND INVESTITIILE PE TERMEN LUNG.....	361
7.4	PARAMETRII PRINCIPALI DE PROIECTARE SI PRE-DIMENSIONARE.....	362
7.5	COSTURI UNITARE DE EXPLOATARE, INTRETINERE SI COSTURI ADMINISTRATIVE.....	362
7.5.1	Colectarea si transportul deseurilor.....	364
7.5.2	Transferul deseurilor.....	365
7.5.3	Transportul deseurilor de la statiile de transfer la depozit.....	365
7.5.4	Reciclarea si valorificarea deseurilor.....	366
7.5.5	Tratarea deseurilor.....	366
7.5.6	Eliminarea deseurilor.....	367
7.5.7	Inchiderea depozitelor existente.....	367
7.5.8	Centre de colectare prin aport voluntar.....	367
7.5.9	Costuri administrative.....	368
7.6	COSTURI INVESTITIONALE.....	371
7.7	COSTURI DE OPERARE, INTRETINERE SI ADMINISTRATIVE.....	377
7.8	GRAFIC DE IMPLEMENTARE SI ESALONAREA MASURILOR.....	377
7.8.1	Criterii de esalonare.....	377
7.8.2	Grafic de implementare si plan de esalonare.....	380
7.9	IMPACTUL MASURILOR PROPUSE.....	380
7.10	ATINGEREA TINTELOR.....	380
7.11	CERINTE INSTITUTIONALE.....	380
7.11.1	Cerinte institutionale.....	384
7.11.2	Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de Salubritate Bacau.....	385
7.11.3	Unitatea de Implementare a Proiectului.....	386
7.11.4	Măsura ISPA.....	387
7.12	CONCLUZII.....	388
8.	ANALIZA ECONOMICA SI FINANCIARA.....	388
8.1	REZUMAT.....	388

8.1.1	<i>Ipoteze</i>	388
8.2	COSTURI INVESTITIONALE	389
8.3	COSTURI DE OPERARE SI INTRETINERE.....	395
8.3.1	<i>Costuri unitare</i>	395
8.3.2	<i>Venituri obtinute din materiale reciclabile</i>	398
8.3.3	<i>Distante de transport</i>	398
8.3.4	<i>Costuri anuale de operare si intretinere</i>	398
8.4	VALOAREA NETA ACTUALIZATA	401
8.5	CONCLUZII.....	401
9.	ANALIZA SUPORTABILITATII.....	402
9.1	REZUMAT.....	402
9.2	ABORDARE METODOLOGICA.....	402
9.3	IPOTEZE SI DATE FOLOSITE IN CALCUL	404
9.3.1	<i>Tarife in anul 2009</i>	405
9.4	DETERMINAREA NEVOII DE FINANTARE (DEFICITUL DE FINANTARE).....	406
9.5	CAPACITATEA DE PLATA A POPULATIEI IN JUDETUL BACAU	410
9.6	ANALIZA DE SENZITIVITATE.....	415
9.7	CONCLUZII.....	416
10.	PLAN DE INVESTITII IN INFRASTRUCTURA PRIORITARA	417
10.1	REZUMAT.....	417
10.2	PRIORITIZAREA MASURILOR.....	417
10.2.1	<i>Criteria</i>	417
10.2.2	<i>Rezultate</i>	420
10.3	INDICATORI PRINCIPALI DE PERFORMANTA	422
10.4	LISTA MASURILOR PRIVIND INVESTITIILE PRIORITARE.....	422
11.	PLAN DE ACTIUNE PRIVIND IMPLEMENTAREA PROIECTULUI	425

LISTA TABELE

Tabel 2.2-1:	Altitudinea medie a principalelor localități din județul Bacău	37
Tabel 2.2-2:	Zone critice din punct de vedere a degradării solurilor, Județul Bacău, 2007.....	39
Tabel 2.2-3:	Lungimea diferitelor secțiuni ale raurilor și calitatea apelor acestora.....	41
Tabel 2.2-4:	Principalele cursuri de apă din județul Bacău.....	42
Tabel 2.2-5:	Debitul mediu și rezervele de apă	42
Tabel 2.2-6:	Calitatea apelor lacurilor din județul Bacău, 2007	43
Tabel 2.2-7:	Sursele de poluare a apelor, județul Bacău.....	44
Tabel 2.2-8:	Utilizarea terenurilor în regiunea Nord Est și în județul Bacău – 2007	46
Tabel 2.2-9:	Temperaturile minime, maxime și medii	47
Tabel 2.2-10:	Cantitatea de precipitații înregistrată în județul Bacău	48
Tabel 2.2-11:	Situația ariilor naturale protejate din Județul Bacău	50
Tabel 2.2-12:	Situri incluse în rețeaua Natura 2000	51
Tabel 2.3-1:	Starea drumurilor publice din județul Bacău, la 31 decembrie 2007	52
Tabel 2.3-2:	Starea căilor ferate aflate în funcțiune, la 31 decembrie 2007	54
Tabel 2.3-3:	Rețeaua de distribuție a apei potabile din județul Bacău – 2007	54
Tabel 2.3-4:	Rețeaua publică de canalizare, 2007	55
Tabel 2.3-5:	Localități alimentate cu energie termică 2007	55
Tabel 2.3-6:	Rețeaua și volumul de gaze naturale distribuite în 2007.....	55
Tabel 2.4-1:	Numărul de locuitori și densitatea populației în România în perioada 2001-2007	56
Tabel 2.4-2:	Organizarea administrativ teritorială a României	57
Tabel 2.4-3:	Numărul de gospodării și numărul de persoane din gospodării, în România	57
Tabel 2.4-4:	Indicatorii privind migrația internă în România, în perioada 2001-2006	58
Tabel 2.4-5:	Evoluția PIB și a valorii adăugate în sectoarele economice din România.....	59
Tabel 2.4-6:	Structura valorii adăugate în funcție de sectoarele economice din România %	60
Tabel 2.4-7:	Evoluția populației ocupate, 2000 = 100%	61
Tabel 2.4-8:	Structura populației ocupate din România, pe sectoare economice (- % -).....	62
Tabel 2.4-9:	Rata șomajului în România (2000-2006) - %.....	63
Tabel 2.4-10:	Venit minim (EUR/lună, de la 1 ianuarie)	63
Tabel 2.4-11:	Veniturile medii pe gospodărie, în România, în Lei, pentru perioada 2001-2006.....	63
Tabel 2.4-12:	Evoluția venitului mediu pe gospodărie, în România.....	64
Tabel 2.4-13:	Distribuția venitului pe gospodării, pe decile, comparat cu media națională (%)	64
Tabel 2.4-14:	Cheltuielile totale lunare pe gospodărie, pe componente, în 2006, în România	67
Tabel 2.4-15:	Cheltuielile totale ale gospodăriilor, destinate consumului, la nivel regional.....	68
Tabel 2.4-16:	Comparatie cheltuieli în mediul urban și mediul rural.....	69
Tabel 2.4-17:	Evoluția populației în județul Bacău.....	71
Tabel 2.4-18:	Migrarea internă determinată de schimbarea domiciliului, pe medii, 2007	72
Tabel 2.4-19:	Organizarea administrativă a teritoriului județul Bacău.....	72
Tabel 2.4-20:	CA a unităților locale active din industrie, construcții, comerț și alte servicii.....	72
Tabel 2.4-21:	Dinamica populației ocupate pe ramuri ale economiei, mii persoane	73
Tabel 2.4-22:	Dinamica numărului mediu de salariați pe ramuri ale economiei, persoane	74
Tabel 2.4-23:	Someri înregistrați și rata șomajului.....	74
Tabel 2.4-24:	Castigul salarial nominal mediu net lunar, pe activități ale economiei naționale.....	75
Tabel 2.4-25:	Capacitatea și activitatea turistică de cazare, 2007	76
Tabel 2.4-26:	Structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare turistică, iulie 2007	76
Tabel 2.5-1:	Legislația cadru privind deșeurile	85
Tabel 2.5-2:	Legislația privind activitățile de gestionare a deșeurilor	86
Tabel 2.5-3:	Legislația privind fluxurile speciale de deșuri	87
Tabel 2.5-4:	Acte normative – administrația publică locală	89
Tabel 2.5-5:	Situația contractelor de salubritate, Județul Bacău, anul 2009	101

Tabel 2.6-1:	Evoluția cantităților de deseuri municipale generate	111
Tabel 2.6-2:	Indicatori de generare a deșeurilor municipale	113
Tabel 2.6-3:	Analiza datelor privind cantitățile de deseuri menajere generate.....	115
Tabel 2.6-4:	Deseuri municipale generate în județul Bacău în 2007, tone	117
Tabel 2.6-5:	Structura deșeurilor menajere, în Regiunea Nord-Est.....	120
Tabel 2.6-6:	Estimarea ponderii deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale	121
Tabel 2.6-7:	Tipuri de deseuri municipale periculoase	122
Tabel 2.6-8:	Tipuri de deseuri din construcții și demolări	123
Tabel 2.6-9:	Cantități de deseuri din construcții și demolări colectate în județul Bacău	124
Tabel 2.6-10:	Evoluția cantității de namoluri de la stațiile de epurare în județul Bacău	126
Tabel 2.6-11:	Situația stațiilor de epurare orășenești în 2006	126
Tabel 2.6-12:	Situația proiectelor pentru dezvoltarea infrastructurii de canalizare în mediul rural.....	128
Tabel 2.6-13:	Cantitatea de namol generat, utilizat/eliminat.....	129
Tabel 2.6-14:	Puncte de colectare a DEEE	133
Tabel 2.7-1:	Operatori de salubritate existenți în Județul Bacău, anul 2009	135
Tabel 2.7-2:	Populația deservită pe localități de diferiți operatori, 2006 – 2007	137
Tabel 2.7-3:	Grad de acoperire cu servicii de salubritate	138
Tabel 2.7-4:	Echipamente pentru colectarea deșeurilor menajere în amestec, 2007	139
Tabel 2.7-5:	Dotări ale operatorilor de salubritate pentru transportul deșeurilor menajere	140
Tabel 2.7-6:	Cantitatea colectată de deșeuri de ambalaje– 2007 (tone).....	142
Tabel 2.7-7:	Situația depozitelor de deșeuri neconforme, anul 2007	144
Tabel 2.7-8:	Evoluția cantităților de deseuri eliminate prin depozite neconforme	144
Tabel 2.8-1:	Nivel tarife și operatori de salubritate în județul Bacău, 2007	152
Tabel 2.8-2:	Date referitoare la costurile suportate de operatorii publici de salubritate, 2007	159
Tabel 2.8-3:	Modul de constituire al fondului de închidere a depozitelor din județul Bacău – 2007	160
Tabel 3.3-1:	Evoluții prognozate ale unor indicatori macroeconomici în România.....	172
Tabel 3.3-2:	Ritmurile anuale de creștere ale PIB și ale prețurilor de consum în România	173
Tabel 3.3-3:	Evoluții prognozate ale unor indicatori macroeconomici în județul Bacău	173
Tabel 3.3-4:	Proiecții ale ritmurilor anuale de creștere ale PIB și ale prețurilor de consum	173
Tabel 3.3-5:	Estimări ale prognozei evoluției populației din județul Bacău, perioada 2007-2025	174
Tabel 3.3-6:	Ritmul de creștere al venitului mediu pe persoană în perioada 2008-2013	175
Tabel 3.3-7:	Proiecții ale ritmului de evoluție al veniturilor reale pe persoană	176
Tabel 3.3-8:	Estimări ale venitului mediu pe gospodărie, pentru primele două decile	177
Tabel 3.3-9:	Proiecțiile veniturilor reale, ale ratei de inflație și veniturilor nominale	178
Tabel 3.3-10:	Proiecții ale evoluției numărului mediu de persoane dintr-o gospodărie	180
Tabel 3.3-11:	Estimarea venitului mediu per gospodărie, în termeni nominali (lei).....	180
Tabel 3.3-12:	Proiecții ale structurii sectoriale ale economiei naționale(%)	182
Tabel 3.3-13:	Proiecția structurii economice în perioada 2008-2038, în județul Bacău	183
Tabel 3.4-1:	Evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate	185
Tabel 3.4-2:	Proiecția cantității totale de deșeuri municipale la nivelul județului Bacău.....	186
Tabel 3.4-3:	Proiecția cantității de deșeuri municipale generată în mediul urban	187
Tabel 3.4-4:	Proiecția cantității de deșeuri municipale generată în mediul rural	188
Tabel 3.5-1:	Proiecția compoziției deșeurilor menajere.....	190
Tabel 3.6-1:	Pondere deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale generate în urban.....	191
Tabel 3.6-2:	Pondere deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale generate în mediul rural	192
Tabel 3.6-3:	Proiecția cantității de deșeuri municipale biodegradabile – total pe județ în tone/an... ..	193
Tabel 3.6-4:	Proiecția cantității de deșeuri municipale biodegradabile generate în mediul urban ..	194
Tabel 3.6-5:	Proiecția cantității de deșeuri municipale biodegradabile generate în mediul rural ...	195
Tabel 3.6-6:	Cuantificarea țintelor pentru deșeurile municipale biodegradabile.....	196
Tabel 3.6-7:	Venituri salariale totale în județ și regiune.....	197

Tabel 3.6-8:	Prognoza de generare a deșeurilor de ambalaje – cantitate totala generată	200
Tabel 3.6-9:	Prognoza de generare a deșeurilor de ambalaje de populație	200
Tabel 3.6-10:	Prognoza deșeurilor de ambalaje generate de industrie, comerț și instituții	201
Tabel 3.6-11:	Ținte de reciclare/valorificare privind deșeurile de ambalaje.....	202
Tabel 3.6-12:	Cuantificarea Țintelor privind deșeurile de ambalaje in județul Bacău	202
Tabel 3.6-13:	Proiecția generării deșeurilor municipale periculoase	203
Tabel 3.6-14:	Proiecția privind deșeurile voluminoase	204
Tabel 3.6-15:	Populația racordată la sistemul de canalizare	205
Tabel 3.6-16:	Cantitatea de nămol de epurare 100% substanță solidă uscată generată (t)	205
Tabel 3.6-17:	Cantitatea de nămol de epurare 35% substanță solidă uscată generată (t)	205
Tabel 4.4-1:	Obiective si tinte privind aspectele institutionale	222
Tabel 4.4-2:	Obiective si tinte privind aspectele tehnice.....	225
Tabel 4.4-3:	Indicatori pentru sistemul de gestionare a deseurilor	230
Tabel 5.1-1:	Criterii de evaluare.....	234
Tabel 5.2-1:	Tinte si termene limita pentru colectarea deseurilor reziduale	236
Tabel 5.2-2:	Evaluarea opțiunilor tehnice privind colectarea deșeurilor reziduale	239
Tabel 5.2-3:	Ținte si termene limita pentru deșeurile de ambalaje	243
Tabel 5.2-4:	Evaluarea opțiunilor tehnice privind colectarea separată a deșeurilor reciclabile.....	245
Tabel 5.2-5:	Analiza opțiunilor privind colectarea separată a deșeurilor biodegradabile	250
Tabel 5.2-6:	Ținte și termene limită privind deșeurile voluminoase prevăzute de PNGD și PRGD ..	253
Tabel 5.2-7:	Evaluarea diferitelor opțiuni	254
Tabel 5.2-8:	Ținte și termene limită privind deșeurile periculoase prevăzute de PNGD și PRGD ...	257
Tabel 5.2-9:	Evaluarea opțiunilor tehnice privind colectarea deșeurilor menajere periculoase	259
Tabel 5.2-10:	Tinte si termene limita pentru deseurile din constructii si demolari	264
Tabel 5.2-11:	Evaluarea opțiunilor	267
Tabel 5.2-12:	Obiective naționale si regionale privind DEEE	269
Tabel 5.2-13:	Obiective naționale și regionale privind transportul și transferul deșeurilor	271
Tabel 5.2-14:	Comparația celor două tipuri de stații de transfer.....	272
Tabel 5.2-15:	Evaluarea opțiunilor tehnice privind sortarea deșeurilor	277
Tabel 5.2-16:	Estimarea cantităților de deșeuri municipale biodegradabile generate	280
Tabel 5.2-17:	Comparația tehnicilor de compostare și fermentare anaerobă	281
Tabel 5.2-18:	Comparația opțiunilor TMB	291
Tabel 5.2-19:	Comparație între opțiunile de tratarea termică	293
Tabel 5.3-1:	Rezumat al celor trei alternative	308
Tabel 5.3-2:	Bacău și localități înconjurătoare	311
Tabel 5.3-3:	Zona 2 Găiceana	312
Tabel 5.3-4:	Zona 3 Onești și localitățile înconjurătoare	312
Tabel 5.3-5:	Zona 4 Comănești	313
Tabel 5.3-6:	Echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale	315
Tabel 5.3-7:	Colectarea și transportul deșeurilor de ambalaje	316
Tabel 5.3-8:	Colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile	316
Tabel 5.3-9:	Cuantificare tinte privind reciclarea/valorificarea deșeurilor de ambalaje	318
Tabel 5.3-10:	Reducerea cantitatii de deseuri biodegradabile eliminate prin depozitare	320
Tabel 5.3-11:	Comune arundate la cele patru stații de transfer, Alternativa 2	324
Tabel 5.3-12:	Echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale, Alternativa 2	328
Tabel 5.3-13:	Colectarea și transportul deșeurilor de ambalaje, Alternativa 2	328
Tabel 5.3-14:	Colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile, Alternativa 2	328
Tabel 5.3-15:	Ținte privind reciclarea/valorificarea deșeurilor de ambalaje	330
Tabel 5.3-16:	Cantități totale de deșeuri de ambalaje reciclate de la populație și industrie	330
Tabel 5.3-17:	Reucerea cantitatii de deseuri eliminate prin depozitare.....	331

Tabel 5.3-18:	Comune arondate la stațiile de transfer, Alternativa 3	335
Tabel 5.3-19:	Echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale, Alternativa 3	338
Tabel 5.3-20:	Colectarea și transportul deșeurilor de ambalaje, Alternativa 3	339
Tabel 5.3-21:	Reducerea cantitatii de deseuri biodegradabile eliminate prin depozitare	340
Tabel 5.4-1:	Compararea investițiilor pentru cele trei alternative	345
Tabel 5.4-2:	Compararea investițiilor pentru cele trei alternative	346
Tabel 5.4-3:	Compararea costurilor anuale totale pentru cele trei alternative	347
Tabel 5.4-4:	Valorile actualizate totale pentru investiții și O&I pentru alternativele selectate	348
Tabel 5.4-5:	Sistemul de evaluare al alternativelor	350
Tabel 5.4-6:	Clasificarea finală a alternativelor	351
Tabel 7.5-1:	Costuri unitare pentru colectarea și transportul deșeurilor, Sistem 2013	362
Tabel 7.5-2:	Costuri unitare pentru stațiile de transfer deșeurilor	364
Tabel 7.5-3:	Costuri unitare de transport al deșeurilor de la stațiile de transfer la depozit	365
Tabel 7.5-4:	Costuri unitare pentru stațiile de sortare	365
Tabel 7.5-5:	Costuri unitare pentru stațiile de compostare	366
Tabel 7.5-6:	Costuri unitare pentru depozitele conforme	366
Tabel 7.5-7:	Costuri unitare pentru închiderea depozitelor municipale neconforme	367
Tabel 7.5-8:	Costuri unitare pentru operarea centrelor de colectare prin aport voluntar	367
Tabel 7.6-1:	Planul de investiții € preturi constante (baza de preț 2009) – ALTERNATIVA 2	369
Tabel 7.6-2:	Planul de investiții (numai noile investiții propuse) în €	370
Tabel 7.7-1:	Costuri administrative pe an	371
Tabel 7.7-2:	Costuri de operare, întreținere și administrare	373
Tabel 7.7-3:	Costuri de operare, întreținere și administrare	373
Tabel 7.7-4:	Costuri de operare, întreținere și administrare	374
Tabel 7.7-5:	Costuri de operare, întreținere și administrare	374
Tabel 7.7-6:	Costuri de operare, întreținere și administrare depozit	375
Tabel 7.7-7:	Sinteza costurilor anuale de operare, întreținere și administrare	376
Tabel 7.8-1:	Planul de investiții al măsurilor propuse în Alternativa 2	378
Tabel 8.1-1:	Estimarea ratei de schimb (RON/EUR)	389
Tabel 8.1-2:	Estimarea dinamicii inflației (rată de creștere anuală în %)	389
Tabel 8.2-1:	Costuri de investiții – valori fără TVA în prețuri constante	391
Tabel 8.2-2:	Costuri de investiții – valori fără TVA în prețuri curente	392
Tabel 8.2-3:	Structura investițiilor inițiale în județul Bacău	393
Tabel 8.2-4:	Durata medie de viață pentru componentele principale de investiții	395
Tabel 8.4-1:	Valorile actualizate totale pentru investiții și O&I pentru alternativele selectate	401
Tabel 9.3-1:	Estimarea evoluției numărului de persoane pe gospodărie în județul Bacău	405
Tabel 9.3-2:	Tarife privind salubritatea în județul Bacău	405
Tabel 9.4-1:	Estimarea contribuției POS Mediu la finanțarea investițiilor pentru județul Bacău	407
Tabel 9.4-2:	Contribuții	410
Tabel 9.5-1:	Proiecția evoluției veniturilor populație și a capacității de plată	411
Tabel 10.2-1:	Prioritizarea investițiilor	420
Tabel 10.4-1:	Total investiții necesare	424
Tabel 10.4-1:	Plan de acțiune privind implementarea proiectului	425

LISTA FIGURI

Figura 1.3-1: Proiecte de gestionare a deșeurilor existente în județul Bacău.....	30
Figura 2.2-1: Regiunea 1 Nord – Est	35
Figura 2.2-2: Județul Bacău	35
Figura 2.2-3: Distribuția populației în Județul Bacău.....	36
Figura 2.2-4: Evoluția temperaturii medii anuale în județul Bacău, 2007 și 2008	48
Figura 2.3-1: Infrastructura de drumuri, baza pentru viitorul sistem de gestionare a deșeurilor	53
Figura 2.4-1 : Evoluția PIB-ului și a salariilor (1998 =100).....	65
Figura 2.4-2: Castiguri salariale medii nete în luna septembrie 2009	66
Figura 2.4-3: Structura și evoluția populației în județul Bacău	71
Figura 2.5-1: Procedura de reglementare a activității din punctul de vedere al protecției mediului	84
Figura 2.5-2: Instituții competente în domeniul gestionării deșeurilor	93
Figura 2.5-3: Organizarea serviciului de salubritate în cadrul unei localități.....	99
Figura 2.6-1: Sursele datelor și informațiilor privind generarea și gestionarea deșeurilor.....	107
Figura 2.6-2: Evoluția cantităților de deșeurii (tone/an)	112
Figura 2.6-3: Variația indicatorului de colectare deșeurii municipale.....	113
Figura 2.6-4: Variația indicatorului de colectare deșeurii menajere.....	114
Figura 2.6-5: Evoluția cantității de namoluri provenite de la stațiile de epurare orășenești.....	126
Figura 2.7-1: Evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate.....	138
Figura 3.3-1: Evoluția populației județului Bacău	174
Figura 5.1-1: Evaluarea opțiunilor tehnice privind componentele sistemului	233
Figura 5.1-2: Evaluarea alternativelor	234
Figura 5.2-1: Gestionarea deșeurilor din construcții și demolări.....	268
Figura 5.2-2: Compararea costurilor între transferul cu și fără compactare.....	275
Figura 5.2-3: TMB cu pre-tratare înainte de depozitare	286
Figura 5.2-4: TMB cu generare RDF	289
Figura 5.2-5: TMB cu fermentare anaerobă.....	290
Figura 5.2-6: Secțiuni printr-un depozit de deșeurii	297
Figura 5.2-7: Construcția unui depozit	298
Figura 5.3-1: Zonarea pentru Alternativa 1 (prezentată și în anexa 5.3.1)	314
Figura 5.3-2: Zonarea pentru Alternativa 2	327
Figura 5.3-3: Zonarea pentru Alternativa 3	338
Figura 5.4-1: Evaluarea alternativelor	343
Figura 7.1-1: Total investiții pentru întreaga perioadă de planificare (euro)	357
Figura 8.2-1: Plan de investiții noi pentru SMID în județul Bacău – valori fără TVA, preturi constante	390
Figura 8.2-2: Plan de investiții noi pentru SMID în județul Bacău – fără TVA în prețuri curente	390
Figura 9.5-1: Evoluția capacității de plată, factura pentru noul sistem și pentru cel existent.....	412

REZUMAT

SCOPUL MASTER PLANULUI

Acest Master Plan constituie Faza a II a Proiectului ISPA „ Managementul integrat al deșeurilor în Municipiul Bacău și în zonele învecinate” (Masura ISPA 2004/RO/16/PE/007). Prima fază a Masurii ISPA a constat în proiectarea și implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor doar la nivelul Municipiului Bacău și a 22 de comune.

Master Planul a fost elaborat pe baza metodologiei pusă la dispoziție de către Ministerul Mediului și Padurilor și acoperă o perioadă de planificare de 30 ani (2008 – 2038). Din punct de vedere geografic, Master Planul se referă la tot județul Bacău, atât mediul urban, cât și mediul rural.

La elaborarea Master Planului s-a ținut seama de toate elementele de planificare din domeniul gestionării deșeurilor existente în prezent la nivel național, regional și județean. De asemenea, s-a ținut seama de prevederile documentelor de planificare existente sau în curs de elaborare în domeniul apei din județ.

Master Planul propune strategia județului în domeniul gestionării deșeurilor, precum și planul de investiții pe termen lung care să asigure atingerea tuturor tintelor prevăzute în Tratatul de aderare a României la UE și în legislația actuală. Din planul de investiții pe termen lung este selectat programul de investiții prioritar care urmează să fie finanțat prin POS Mediu.

SITUAȚIA EXISTENTĂ

Județul Bacău face parte din Regiunea Nord Est și ocupă o poziție central estică în ansamblul național, având o suprafață de 6.621 km² reprezentând aproximativ 2,8% din întreaga suprafață a țării și 18% din suprafața Regiunii Nord Est.

Populația Județului Bacău, în anul 2007, era de 719.844 locuitori, din care 356.547 (46%) locuitori în mediul urban și 390.715 (54%) în mediul rural.

Din punct de vedere administrativ, județul Bacău cuprinde 3 municipii (Bacău, Onesti și Moinesti), 5 orașe (Comanesti, Darmanesti, Targu Ocna, Buhusi și Slanic Moldova) și 85 de comune.

Un alt aspect important îl reprezintă faptul că o treime din județ, respectiv partea de vest este caracterizată de un relief muntos, cu altitudini medii și înalte.

Sistemul actual de gestionare a deșeurilor în județul Bacău nu este în totalitate în concordanță cu obiectivele și tintele stabilite prin planurile de gestionare a deșeurilor. Astfel, la nivelul județului sunt în curs de implementare 4 proiecte (3 proiecte Phare CES și o masură ISPA) care asigură o gestionare corespunzătoare a deșeurilor la nivelul a câtorva localități fără a avea însă o abordare regională.

Conform estimărilor realizate de consultant, cantitatea totală de deșeuri municipale generate la nivelul județului în anul 2007 a fost de circa 226.000 tone din care aproximativ 165.000 tone deșeuri menajere, 41.000 tone deșeuri asimilabile și 20.000 tone deșeuri din grădini și parcuri, deșeuri din pietre și deșeuri stradale.

La sfarsitul anului 2009, in judetul Bacau serviciile de salubritate erau prestate de 8 operatori de salubritate, din care 5 licentiatii ANRSCUP.

In anul 2007, aproximativ 40% din populatia judetului Bacău beneficia de servicii de salubritate din care 82% in mediul urban si 4 % in mediul rural.

La sfarsitul anului 2009, o data cu inchiderea spatiilor de depozitare din mediul rural, gradul de acoperire cu servicii de salubritate in mediul rural a crescut insa nu in proportie de 100% asa cum era de asteptat. In urma evaluarii adreselor trimise de Consiliul Judetean Bacau la inceputul anului 2010 catre toate autoritatile publice locale din judet, numarul de comune deservite de servicii de salubritate a crescut de la 16 in anul 2007 la 30 de comune in anul 2009 de unde rezulta faptul ca 55 de comune inca nu au servicii de salubritate. Astfel gradul de acoperire cu servicii de salubritate in anul 2009 in mediul rural a fost de circa 40% si 90% in mediul urban.

In anul 2010 ca urmare a intrarii in functiune a proiectelor Phare Ces este de asteptat ca populatia deservita cu servicii de salubritate in mediul rural sa creasca pana la circa 60%.

În prezent, deșeurile municipale sunt colectate în amestec și aproape întreaga cantitate de deșeuri este eliminată prin depozitare.

În mediul urban, colectarea deșeurilor se realizează prin colectarea „din poartă-în-poartă” în cazul zonelor de case și prin puncte de colectare în cazul zonelor de blocuri.

În mediul rural, colectarea deșeurilor se realizează prin colectarea „din poartă-în-poartă”.

In prezent, în județul Bacău nu există in operare nici o stație de transfer, sortare sau compostare.

In judet exista 7 depozite neconforme tipul "b" pentru depozitarea deseurilor municipale amplasate in localitatile: Onesti, Moinesti, Comanesti, Buhusi, Targu Ocna, Darmanesti si Bacau. Conform prevederilor HG 349/2005 privind depozitarea deseurilor, aceste depozite au sistat depozitarea in anul 2009, urmand ca intr-o perioada de maxim 2 ani de la sistare sa fie inchise.

Depozitul neconform ce deserveste Municipiul Bacau urmeaza a fi inchis in cadrul Masurii ISPA.

In mediul rural au fost identificate 195 de spatii de depozitare. La sfarsitul anului 2009 toate aceste spatii au fost inchise si reabilitate.

In prezent se afla in derulare in judet 4 proiecte in domeniul gestionarii deseurilor (3 proiecte finantate prin PHARE CES si un proiect ISPA). Prin aceste proiecte se vor realiza:

- Prima celula a depozitului conform de deseuri nepericuloase tip „b” la Bacau
- 1 statie de transfer la Comanesti
- 3 statii de sortare la Bacau, Comanesti si Moinesti
- 1 statie de compostare la Bacau
- Achizitionarea unui concasor mobil pentru deseurile din constructii de demolari
- Achizitionarea de echipamente pentru colectarea si transportul deseurilor inclusiv achizitionarea de unitati de compostare pentru deseurile biodedegradabile

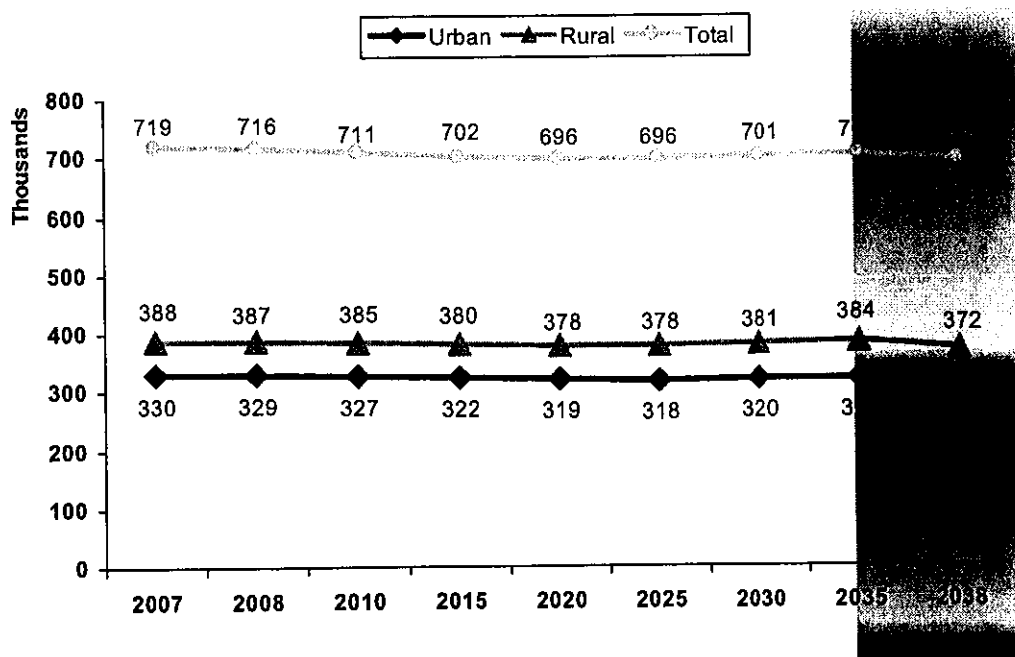
- Amenajarea a doua puncte verzi in Municipiul Bacau pentru colectarea deseurilor voluminoase, deseurilor periculoase menajere si a deseurilor de echipamente electrice si electronice

PROIECTII

La dimensionarea sistemului de gestionare a deșeurilor s-a avut în vedere scenariul de echilibru elaborat de Comisia Națională de Prognoză. In conformitate cu prognoza de Toamnă 2009 elaborată de Comisia Națională Română de Prognoză, pentru perioada 2009-2014 se preconizează o creștere continuă a PIB cu procente anuale cuprinse între -7.7 % și 5.2 %

Conform estimarilor realizate de Institutul National de Statistica, populatia judetului Bacau va scadea cu 22,4 de mii de persoane până în anul 2025, din care 12,0 mii în mediul urban și 10,4 mii în mediul rural. La nivelul anului 2036 populația județului Bacău va fi prezenta o scădere în comparație cu 2007 cu numai 8,7 mii de persoane în mediul l urban și 8,5 mii în mediul rural, în creștere începând cu 2025 cu 3,2 mii persoane în mediul urban și 1,9 mii în mediul rural.

În aceste condiții, se poate vorbi despre o stabilizare a numărului de populație pentru județul Bacău, la aproximativ 701 mii persoane la orizontul anului 2036.



Evoluția populației județului Bacău

Conform estimarilor de venituri, valoarea medie a primei decile a venitului pe o gospodarie va spori in judetul Bacau de la 634,65 lei în anul 2006 la 7847,9 lei în anul 2038 în varianta optimistă, la 6.605,1 lei în varianta de echilibru și la 5109,9 lei în varianta pesimistă.

Pentru calculul proiecției de de generare a deseurilor municipale a fost utilizata Metodologia de elaborare a planurilor regionale si judetene de gestionare a deseurilor, aprobata prin Ordinul ministrului mediului si dezvoltarii durabile nr. 951/6 iunie 2007.

Cantitățile principalelor categorii de deseuri care se estimează a se genera în anul 2010, 2020 și la sfârșitul perioadei de planificare 2038 sunt următoarele:

Tipuri de deseuri	Cantitate (tone/an)		
	2010	2020	2038
Total deseuri menajere	167,942	178,746	206,362
Total deseuri municipale	234,383	251,715	290,586
Total deseuri municipale biodegradabile	142,550	146,827	170,057
Total deseuri din ambalaje	80,315	105,711	126,446
Total deseuri menajere periculoase	1,250	1,364	1,362
Total deseuri voluminoase	1,238	5,916	5,938
Total nămol (100 % d.m.)	10,838	14,561	14,536

Pe baza proiecției de generare a deșeurilor au fost cuantificate țintele privind deșeurile de ambalaje, precum și țintele privind deșeurile biodegradabile municipale.

În ceea ce privește deșeurile de ambalaje, în anul 2011 trebuie reciclată o cantitate minimă de circa 39.000 tone deseuri de ambalaje (din care cel puțin 18.000 tone deseuri de hartie și carton), iar cantitatea totală valorificată trebuie să fie de minim 45.000 tone. În anul 2013, cantitatea totală reciclată trebuie să fie de minim 52.000 tone (din care 20.000 tone deseuri de hartie și carton), iar cantitatea totală valorificată de minim 56.000 tone.

Conform prevederilor legislative cantitatea de deseuri biodegradabile municipale depozitate trebuie să fie redusă substanțial, astfel încât în anul 2016 mai poate fi depozitată doar 35 % din cantitatea generată în anul 1995. Cantitățile de deseuri biodegradabile municipale care trebuie reduse la depozitare sunt următoarele:

- în anul 2010 – 24.433 tone;
- în anul 2013 – 65.831 tone;
- în anul 2016 – 90.718 tone.

OBIECTIVE ȘI ȚINTE

Stabilirea obiectivelor și țăintelor pentru județul Bacău, precum și strategia județului în domeniul gestionării deșeurilor se bazează pe situația actuală din județ, dispozițiile legale și prevederile următoarelor documente de planificare:

- Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;
- Programul Operațional Sectorial pentru Mediu;
- Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor pentru Regiunea 1 NE;
- Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Bacău.

În plus, strategia județului în domeniul gestionării deșeurilor trebuie să ia în considerare strategia tematică europeană privind prevenirea și reciclarea deșeurilor, precum și prevederile noii directive-cadru privind deșeurile.

Obiectivele sunt clasificate in doua categorii: obiective generale si obiective tehnice.

Obiectivele generale se refera la: aspectele institutionale si organizatorice necesare implementarii sistemului integrat de gestionare a deseurilor, finantarea sistemului de gestionare a deseurilor, informarea si constientizarea publicului, precum si imbunatatirea sistemului de colectare, prelucrare si validare a datelor privind gestionarea deseurilor.

Principalele obiective tehnice sunt:

- *prevenirea generarii deseurilor* – promovarea compostarii individuale in mediul rural; campanii de informare si constientizare privind metodele de prevenire a generarii deseurilor municipale;
- *colectarea si transportul deseurilor* – modernizarea si extinderea sistemelor actuale de colectare si transport astfel incat sa se asigure unui grad de acoperire cu servicii de salubritate de 100 % in 2011; realizarea de statii de transfer in perioada 2010-2011;
- *colectarea separata* – colectarea separata a deseurilor reciclabile astfel incat sa se asigure atingerea tintelor legislative de reciclare/valorificare prevazute pentru deseurile de ambalaje in perioada 2009-2013; colectarea separata a DEEE astfel incat sa se asigure atingerea tintei legislative; implementarea de scheme de colectare separata incepand cu anul 2009 pentru deseurile biodegradabile municipale, deseurile voluminoase, deseurile periculoase municipale si deseurile din constructii si demolari;
- *promovarea valorificarii deseurilor* – realizarea de statii de sortare pentru deseurile reciclabile colectate separat si asigurarea reciclarii intregii cantitati de deseuri sortate; realizarea de statii de compostare; promovarea valorificarii energetice a deseurilor care nu pot fi valorificate material;
- *tratarea deseurilor* – asigurarea de capacitati de tratare a deseurilor biodegradabile astfel incat sa se asigure atingerea tintelor de reducere a cantitatii depozitate; tratarea namolului rezultat de la statiile de epurare orasenesti in vederea valorificarii sau eliminarii; tratarea deseurilor periculoase municipale; tratarea deseurilor din constructii si demolari in vederea valorificarii;
- *eliminarea deseurilor* – inchiderea depozitelor neconforme din mediul urban conform actelor de reglementare; realizarea celui de 2-a depozitului conform existent la Bacău.

ANALIZA OPTIUNILOR

In vederea stabilirii alternativei tehnice cea mai fezabila din punct de vedere tehnic si economic, au fost analizate si evaluate mai multe optiuni tehnice pentru fiecare componenta a sistemului de gestionare a deseurilor (colectare, transport/ transfer, sortare, tratare, eliminare). Pe baza optiunilor tehnice au fost stabilite trei alternative privind sistemul de management integrat al deseurilor, care sunt prezentate in tabelul de mai jos.

	Alternativa 1 – două depozite	Alternativa 2 – un depozit și compostare	Alternativa 3 – un depozit și TMB
Colectarea deșeurilor menajere	<ul style="list-style-type: none"> Extinderea colectării <u>deșeurilor reziduale</u> la nivelul întregului județ Extinderea colectării separate a <u>deșeurilor reciclabile</u> la nivelul întregului județ Implementarea colectării separate a <u>deșeurilor biodegradabile</u> în mediu urban: <ul style="list-style-type: none"> Zonă de case: pubele individuale pentru 80 % din gospodării în Comănești, Moinești, Onești, Slănic, Târgu Ocna și Dărmănești Zonă de blocuri: nu se implementează colectarea separată a deșeurilor biodegradabile 	<ul style="list-style-type: none"> Extinderea colectării <u>deșeurilor reziduale</u> la nivelul întregului județ Extinderea colectării separate a <u>deșeurilor reciclabile</u> la nivelul întregului județ Implementarea colectării separate a <u>deșeurilor biodegradabile</u> în mediu urban: <ul style="list-style-type: none"> Zonă de case: pubele individuale pentru 80 % din gospodării în Comănești, Moinești, Onești, Slănic, Târgu Ocna și Dărmănești Zonă de blocuri: nu se implementează colectarea separată a deșeurilor biodegradabile 	<ul style="list-style-type: none"> Extinderea colectării <u>deșeurilor reziduale</u> la nivelul întregului județ Extinderea colectării separate a <u>deșeurilor reciclabile</u> la nivelul întregului județ <p>(nu se implementează colectarea separată a deșeurilor biodegradabile)</p>
Stații de transfer	Instalații existente: <ul style="list-style-type: none"> Comănești, 37.000 t/an 	Instalații existente: <ul style="list-style-type: none"> Comănești, 20.000 t/an 	Instalații existente: <ul style="list-style-type: none"> Comănești, 25.000 t/an
	Stații necesare: Găiceana, 5.000 t/an	Stații necesare : <ul style="list-style-type: none"> Berești Tazlău, 17.000 t/an Găiceana, 5.000 t/an Onești, 35.000 t/an 	Stații necesare: <ul style="list-style-type: none"> Berești Tazlău, 20.000 t/an Găiceana, 5.000 t/an Onești, 27.000 t/an
Stații de sortare	Stații existente: Comănești, 12.200 t/an Moinești, 6.000 t/an Bacău 39.000 t/an (3 schimburi)	Stații existente: Comănești, 12.200 t/an Moinești 6.000 t/an Bacău 39.000 t/an (3 schimburi)	Stații existente: Comănești, 12.200 t/an Moinești 6.000 t/an Bacău 39.000 t/an (3 schimburi)
	Stații necesare: O stație de sortare la Onești 14.000 t/an	Stații necesare: O stație de sortare la Onești, 14.000 t/an	Stații necesare: O stație de sortare la Onești, 14.000 t/an
Tratarea deșeurilor biodegradabile	Stații de compostare existente: <ul style="list-style-type: none"> Bacău, 2.200 t/an Compostare individuală: planificată a fi implementată în Bacău (doar în zonele de case) și în 22 localități din mediul rural	Instalații existente:: la fel ca în cazul Alternativei 1	Instalații existente: (planificate în cadrul altor proiecte): la fel ca în cazul Alternativei 1
	Instalație(i) necesară(e): <ul style="list-style-type: none"> Extinderea capacității stației de compostare din Bacău: de la 2.200 t/an la 5.000 t/an Stație de compostare nouă 	Instalație(i) necesară(e): <ul style="list-style-type: none"> Extinderea capacității stației de compostare din Bacău: de la 2.200 t/an la 5.000 t/an Stație de compostare 	Instalație(i) necesară(e): <ul style="list-style-type: none"> Extinderea capacității stației de compostare din Bacău: de la 2.200 t/an la 5.000 t/an Realizarea unei instalații

	Alternativa 1 – două depozite	Alternativa 2 – un depozit și compostare	Alternativa 3 – un depozit și TMB
	<p>la Onești, 8.500 t/an</p> <p>Compostare individuală:</p> <ul style="list-style-type: none"> Implementarea compostării individuale pentru 60% din gospodăriile din mediul rural Implementarea compostării individuale pentru 60% din gospodăriile din Buhuși și Bacău (zonele de case) 	<p>nouă la Onești, 8.500 t/an</p> <p>Compostare individuală:</p> <ul style="list-style-type: none"> Implementarea compostării individuale pentru 60% din gospodăriile din mediul rural Implementarea compostării individuale pentru 60% din gospodăriile din Buhuși și Bacău (zonele de case) 	<p>TMB cu digester cu o capacitate de 45.000 t</p> <p>Compostare individuală:</p> <ul style="list-style-type: none"> Implementarea compostării individuale pentru 60% din gospodăriile din mediul rural doar în partea de vest a județului Implementarea compostării individuale pentru 60% din gospodăriile din Buhuși și Bacău (zonele de case)
Depozit	Existent: depozit conform la Bacău (prima celulă)		
	<p>Propunere:</p> <ul style="list-style-type: none"> Realizarea celei de-a doua celule a depozitului de la Bacău Realizarea unui depozit nou la Onești 	<p>Propunere:</p> <ul style="list-style-type: none"> Realizarea celei de-a doua celule a depozitului de la Bacău 	<p>Propunere:</p> <ul style="list-style-type: none"> Realizarea celei de-a doua celule a depozitului de la Bacău
Închiderea depozitelor neconforme	Existente: 7 depozite neconforme de deșeuri în Bacău, Onești, Moinesti, Comanesti, Buhuși, Tg. Ocna, Darmanesti. Depozitul din Bacău a fost închis în cadrul măsurii ISPA.		
	Propuse: Închiderea a 6 depozite urbane neconforme Onești, Moinesti, Comanesti, Buhuși, Tg. Ocna și Darmanesti		

Analiza alternativelor pe baza criteriilor economice, tehnice și de mediu, au condus la alegerea **Alternavei 2 ca alterativa tehnica ce urmeaza a fi implementata in judetul Bacau.**

STRATEGIA JUDETEANA

Tinand seama de alternativa aleasa, precum și obiectivele și tintele propuse a fost realizata strategia județului privind gestionarea deșeurilor. Strategia județului urmărește ierarhia de gestionare a deșeurilor, acordand prioritate măsurilor de prevenire a generării deșeurilor prin promovarea compostării individuale în mediul rural, dar și măsurilor privind reciclarea și valorificarea deșeurilor prin implementarea colectării separate, a realizării stațiilor de sortare și a unei instalații de compostare. Pe baza strategiei a fost realizat planul de investiții pe termen lung, care cuprinde măsurile care trebuie întreprinse în județ în vederea conformării cu cerințele legislative, și anume:

- Implementarea colectării la nivelul întregului județ – achiziționarea de containere, pubele și mijloace de transport în anul 2011 astfel încât să se asigure un grad de acoperire cu servicii de salubritate de 100 % atât în mediul urban, cât și în mediul rural;
- Implementarea colectării separate a deșeurilor reciclabile, atât în mediul urban, cât și în mediul rural prin puncte de colectare (deșeurile de sticlă și hârtie în mediul urban și toate tipurile de deșeuri reciclabile în mediul rural) sau din poarta în poarta pentru deșeurile de metal și plastic în zona urbană – asigurarea de containere, pubele și mijloace de transport necesare în anul 2011;

- Implementarea colectării separate a deșeurilor biodegradabile menajere în orașele Comanesti, Moinesti, Onesti, Slanic Moldova, Targu Ocna și Darmanesti la circa 80 % din gospodării – achiziționarea de containere și mijloace de transport în anul 2012;
- Implementarea compostării individuale pentru 60% din gospodăriile din Buhusi și Bacau (zona caselor) și pentru 60 % din gospodăriile din mediul rural – achiziționarea în anul 2010 a unităților de compostare individuală;
- Realizarea a trei centre de colectare – prin care se vor realiza atât colectarea fluxurilor speciale, cât și colectarea deșeurilor reciclabile;
- Asigurarea reciclării deșeurilor din construcții și demolări – achiziționarea unei instalații de reciclare în anul 2010;
- Implementarea colectării separate a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor periculoase municipale – achiziționarea de mijloace de transport specializate;
- Realizarea unei stații de sortare în anul 2011 în Municipiul Onesti cu o capacitate de 14.000 tone/an.
- Realizarea a trei stații de transfer: la Gaiceana (capacitate circa 5.000 tone/an), la Beresti tazalu (capacitate circa 17.000 tone/an) și la Onesti (capacitate 35.000 t/an) în anul 2011;
- Realizarea în anul 2011 a unei stații de compostare la Onesti cu o capacitate de circa 9.000 tone/an și extinderea stației de compostare realizată prin proiectul ISPA la Bacău de la 2.200 t/an la 5.000 t/an în anul 2012;
- Realizarea celei 2 a depozitului conform existent la Bacău (prima celulă construită prin proiectul ISPA) în anul 2013
- Închiderea depozitelor neconforme în anul 2012.

ANALIZA ECONOMICA SI FINANCIARA

Planul de investiții are două faze: prima fază pentru perioada 2009 – 2013 în valoare de 41,619 milioane Euro (preturi constante) și a doua fază în perioada 2014 – 2038 în valoare de 130,365 milioane Euro (preturi constante). Valoarea totală a investițiilor pentru întreaga perioadă de planificare este de 171,985 milioane Euro (preturi constante).

Astfel, investiția totală necesară a se aloca pentru perioada 2009-2013 este de 41,619 milioane euro preturi constante din care 40,879 milioane euro investiții propuse pentru finanțare în cadrul POS Mediu.

	Valori în preturi constante	Valori în preturi curente
Investiție totală (Euro) pentru perioada 2009-2013, din care	41.619.400	44.841.291
Prin POS Mediu (Euro), anul de bază 2009	34.707.400	37.451.661
Din alte surse de finanțare (Euro)	6.912.000	7.390.630

Pentru tot sistemul de gestionare al deșeurilor din județul Bacău (atunci când va deveni complet operațional) a rezultat o valoare anuală a costurilor de O&I + Capex de 16,813 milioane euro.

TARIFE SI ANALIZA SUPORTABILITATII

Analiza capacitatii de plata a populatiei a evidentiat urmatoarele:

- In cazul Alternativei 2, in cazul pragului de 1% din venitul mediu capacitatea de plata a familiilor din judetul Bacau este depasita in primii doi ani de implementare a proiectului in perioada 2011-2012, si pana in 2013 in cazul pragului de 1.8% din prima decila. Aceasta se explica prin nivelul foarte redus de venituri ale acestor familii. De aceea, pentru a preveni incapacitatea acestor familii de a plati pentru serviciul de salubritate, autoritatile administratiei publice locale vor trebui sa gandeasca un sistem de subventii sau de asistenta sociala pentru familiile cele mai sarace (decila 1 de venituri). Trebuie tinut cont si de faptul ca familiile cu venituri reduse produc si mai putine deseuri si, in contextul trecerii la un sistem de tarificare bazat pe greutatea/volumul deseurilor generate, si aceste familii vor putea plati noua factura pentru gestionarea deseurilor.
- Valoarea lunara a facturii pe gospodarie va fi de 5,3 euro (primul an cand sistemul devine operational) cu o crestere de aproximativ 4% in fiecare an, atingand in ultimul an de analiza valoarea de 11,3 euor/familie/luna.

LISTA MASURILOR PRIORITARE

Lista masurilor prioritare, care urmeaza a fi finantate prin POS Mediu este prezentata mai jos. Aceasta lista, precum si valoarea investitiilor va fi definitivata in cadrul studiului de fezabilitate.

Costuri de investiții pentru	Total ETAPA I	Investiții finanțate prin POSDRU	Investiții finanțate din alte surse	An implementare
Colectare si transport deseuri reziduale	7.349.400		0	2011
Pubele/containere	3.207.400		0	
Mijloace transport	4.142.000		4.142.000	
C&T deseuri reciclabile	3.610.000		0	2011
Pubele/containere	2.580.000		0	
Mijloace transport	1.030.000		1.030.000	
C&T deseuri biodegradabile	830.000		0	2012
Pubele/containere	330.000		0	
Mijloace transport	500.000		500.000	
C&T deseuri voluminoase	250.000		250.000	2011
Colectare si transport deseuri periculoase	140.000		140.000	2011
Centre de colectare	350.000		350.000	2012
Statii de transfer	2.210.000		0	2011
<i>Gaiceana</i>	<i>680.000</i>		<i>0</i>	
<i>Onesti</i>	<i>880.000</i>		<i>0</i>	
<i>Beresti Tazlau</i>	<i>650.000</i>		<i>0</i>	
Transferul deseurilor	690.000		0	2011
Statii de sortare	2.280.000		0	2011
<i>Onesti (</i>	<i>2.280.000</i>		<i>0</i>	
Statii de compostare	4.000.000		0	2011/2012
Bacau – extindere investitie existenta	830.000		0	
Onesti	3.170.000		0	
Unitati compostare individuala	2.360.000		0	2011
Depozit conform Bacau (celula 2)	5.950.000		0	2013
Inchidere depozite neconforme	4.500.000		0	2012
<i>Onesti</i>	<i>1.260.000</i>		<i>0</i>	
<i>Moinesti</i>	<i>900.000</i>		<i>0</i>	
<i>Comanesti</i>	<i>720.000</i>		<i>0</i>	
<i>Buhusi</i>	<i>855.000</i>		<i>0</i>	
<i>Darmanesti</i>	<i>360.000</i>		<i>0</i>	
<i>Tg. Ocna</i>	<i>405.000</i>		<i>0</i>	
Reciclare deseuri C&D	500.000		500.000	2012
SUBTOTAL DESEURI MUNICIPALE	35.010.000		5.952.000	
Constientizare publica	700.000		0	
Asistenta Tehnica	2.900.000		0	
Cheltulell diverse si neprevazute	3.000.000		0	

Pe baza metodologiei prezentate în capitolul 8 și a datelor cu privire la investițiile în județul Bacău, s-a calculat structura de finanțare ale proiectului în cazul Alternativei 2.

	Total Inv. Cost Alt 2	Mii euro		
	Costul total al investitiei	41.619,40		
	Din care Neeligibile sau din alte surse	6.912,00		
EC	Din care costuri eligibile	34.707,40		
DEC	Disc Eligible Cost	32.029,95		
DIC	Disc. Inv Cost	38.529,45		
P	Pro-rata Cost eligibil actualizat	83,13%		
DNR	Disc Net Revenue	2.448,92		
EE	EE=DIC-DNR	36.080,53		
R	R=EE/DIC	93,64%		
CRoa	Maxim contribuție	10,8	% din grant	% din investitie
EU Grant	EU Grant (DAOP)	26.000,63	60%	62,5%
Contrib. Locala si din alte surse		9.117,99 €		21,91%
Total Investitie		41.619,40 €		100%

1. INTRODUCERE

1.1 Cadrul de implementare a proiectului

1.1.1 Prezentare generala a proiectului

Politica privind protecția mediului a devenit una dintre politicile prioritare ale UE, având obiective și ținte bine definite, precum și proceduri legale pentru îndeplinirea acestora. Conform prevederilor tratatului de aderare la Uniunea Europeană, toate statele membre au obligația de a-și armoniza legislația internă cu cea comunitară, având posibilitatea de a păstra în legislația internă prevederi specifice care să contribuie la consolidarea politicii de protecție a mediului. Legislația orizontală și sectorială din acest domeniu cuprinde mai mult de 200 de directive, regulamente și decizii.

Nu doar statele membre ale UE au obligația de a-și armoniza legislația internă cu *acquis-ul comunitar*, ci și statele candidate, prin prevederile specifice ale acordurilor de pre-aderare.

În domeniul protecției mediului, România a început procesul de armonizare încă din perioada de pre-aderare la UE, în momentul de față având transpusă în întregime, în legislația internă, normele comunitare în materie.

Odată cu aderarea la UE, România și-a asumat o serie de angajamente în vederea respectării standardelor UE și a *acquis-ului comunitar*. Pentru îndeplinirea acestor obligații România poate beneficia de Fondurile Structurale și de Coeziune în sensul finanțării investițiilor necesare în domeniul protecției mediului și pentru respectarea termenelor asumate.

Aceste investiții au fost identificate în momentul elaborării, la nivel național, regional și local, a Planurilor de Gestionare a Deșeurilor.

Unele dintre aceste investiții au fost deja finanțate cu ajutorul fondurilor de pre-aderare. Proiectul ISPA "Managementul integrat al deșeurilor în municipiul Bacău și în zonele învecinate" reprezintă un exemplu în acest sens.

Atribuirea Proiectului ISPA

Acest document este elaborat cu sprijinul asistentei tehnice oferite de consorțiul Fichtner GmbH & Co. KG / Ramboll Denmark A/S / Interdevelopment SRL în cadrul Măsurii ISPA 2004/RO/16/P/PE/007 – Faza a II-a.

Contractul de asistență tehnică pentru Măsura ISPA a fost semnat pe 12 Iulie 2007.

1.1.2 Factorii implicați

Autoritatea Contractanta / Beneficiarul – Organismul de Plati si Contractare PHARE din cadrul Ministerului Finantelor Publice a indeplinit rolul de Autoritate de Implementare a Programului ISPA in domeniul mediului inconjurator. In urma semnarii unui accord de Implementare, OPCP a delegat Beneficiarului activitatile tehnice ale managementului Masurii ISPA, activitati desfasurate de Unitatea de Implementare a Proiectelor (UIP).

Beneficiarul Final este Consiliul Local Bacău. UIP actioneaza in numele Beneficiarului Final in situatii precum organizarea licitatiilor, contractarea, efectuarea platilor, monitorizarea si raportarea catre OPCP.

AM Ex ISPA – Agentia de Monitorizare Ex ISPA (AM Ex ISPA) este un organism al Ministerului Economiei si Finantelor si indeplineste rolul de Autoritate de Management. AM Ex ISPA monitorizeaza implementarea programelor ISPA destinate sectoarelor mediu si transport si gestioneaza fondurile alocate de la bugetul de stat pentru cofinantarea masurilor.

Ministerul Economiei si Finantelor – Ministerul este coordonatorul programului ISPA la nivel national. Monitorizeaza implementarea programului ISPA atat in domeniul mediului inconjurator cat si in domeniul transporturilor.

Ministerul Mediului si Padurilor– In cooperare cu OPCP, MM are rolul de Autoritate de Implementare a Programului ISPA in domeniul protectiei mediului. Are responsabilitatea de a pregati si revizui Strategia Programului ISPA de sustinere a protectiei mediului in România.

Autoritatea locala de mediu – Agentia pentru Protectia Mediului Bacău este responsabila pentru starea factorilor de mediu la nivel local si monitorizeaza toate aspectele de mediu pe parcursul implementarii Masurii ISPA.

Consiliul Judetean si Consiliile Locale, conform OG 32/2002, abrogată de Legea 241/2006 si Legea 215/2001 Consiliile Judetene si Consiliile Locale au responsabilitatea administrării domeniului public, inclusiv a infrastructurii de management a deseurilor. Autoritățile publice locale au competente exclusive si sunt responsabile pentru înfiintarea, organizarea, monitorizarea si controlul functionării serviciilor publice locale. Autoritățile publice locale sunt beneficiarii acestei componente de Asistentă Tehnică. Toate aceste institutii trebuie să participe la procesul decizional cu privire la investitiile propuse de către Asistenta Tehnică.

Autoritatea Natională de Reglementare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.U.P.) are responsabilitatea reglementării serviciilor de salubritate a localităților. Pe lângă alte responsabilități, această autoritate poate emite autorizatii si poate elabora metodologii si regulamente cadru pentru serviciile de utilitate publică precum si pentru piata acestor servicii, si monitorizează conformitatea cu Legea nr. 51/2006 – legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu completările si modificările ulterioare.

DG Regio controlează conformitatea cu procesul de implementare a prevederilor Memorandumului de Finantare.

BERD – Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare

Prin intermediul unui imprumut acordat Consiliului Local Bacău, BERD asigura cofinantarea cheltuielilor eligibile intr-o proportie de maximum 25%.

1.1.3 Institutiile partener ale proiectului

Ministerul Economiei si Finantelor (MEF) – Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) din cadrul MEF „coordoneaza pregatirea si implementarea cadrului legislativ, institutional si procedural pentru managementul instrumentelor structurale. De asemenea, ACIS are responsabilitatea planificarii, coordonarii, monitorizarii si evaluarii modului de utilizare a asistentei financiare nerambursabile indeplinind rolul de coordonator national in relatia cu UE”.

ACIS coordoneaza:

- asistenta nerambursabila acordata Romaniei de catre Uniunea Europeana prin programul ISPA;
- asistenta financiara nerambursabila acordata Romaniei, per baze bilaterale, de catre statele membre ale Uniunii Europene;
- elaborarea si implementarea Planului National de Dezvoltare, document strategic care fundamenteaza accesul Romaniei la fondurile structurale;
- elaborarea, monitorizarea si evaluarea cadrului national strategic de referinta pentru programele operationale si a documentelor de implementare corespunzatoare;
- dezvoltarea capacitatii administrative, elaborarea si actualizarea procedurilor de lucru a structurilor implicate in gestionarea fondurilor structurale;
- comunicarea in domeniul fondurilor structurale;
- programul de asistenta tehnica JASPERS (Asistenta comuna pentru sprijinirea proiectelor implementate in regiunile europene).

Potrivit OUG nr. 386 / 2007, ACIS este organizata la nivel de directie generala, in componenta careia functioneaza patru directii si un departament:

- Direcția de Analiza și Programare
- Direcția Coordonare de Sistem
- Direcția Monitorizare
- Direcția Asistența Tehnica (indeplinește și rolul de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Asistența Tehnica)
- Unitatea Centrala de Evaluare.

BERD – Prin intermediul unui imprumut acordat Consiliului Local Bacău, BERD asigura cofinantarea cheltuielilor eligibile intr-o proportie de maximum 25%.

Consiliul Local Bacău (CLB) – este Beneficiarul final al Masurii ISPA. Consiliul Local Bacău este semnatarul unui acord de imprumut cu BERD pentru co-finantarea cheltuielilor eligibile intr-o proportie de maximum 25%.

Agentia pentru Protectia Mediului Bacău (APM) din cadrul Ministerul Mediului si Padurilor monitorizeaza factorii de mediu la nivel local si sprijina Consiliul Local Bacău in indeplinirea obligatiilor din Memorandumul de Finantare.

1.1.4 Scopul proiectului

Ținând cont de situația actuală a sectorului managementul deșeurilor și de prevederile Termenilor de Referință, implementarea cu succes a proiectului implică realizarea de către proiectul de asistență a următoarelor obiective:

Ca obiectiv general al proiectului: dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, sustenabil, fezabil și eficient, în conformitate cu prevederile legislative românești și comunitare, care să determine dezvoltarea infrastructurii de mediu în vederea protejării, conservării și îmbunătățirii calității mediului în județul Bacău, România.

Ca obiective specifice ale proiectului:

- Asigurarea unui proces transparent de achiziție de lucrări, bunuri, servicii și Asistența Tehnică pentru contractele de PPP, inclusiv întocmirea planșelor și a documentației de licitație pentru contractul de lucrări și pentru contractul de AT pentru PPP
- Sprijin acordat Autorității Contractante și Beneficiarului în procesul de atribuire a celor trei contracte
- Asigurarea unor servicii calitative de supervizare a lucrărilor, a achiziției de bunuri și de servicii de AT pentru contractele de PPP
- Asistența Beneficiarului Final în îndeplinirea condițiilor impuse de Măsura ISPA (Art. 8 din MF)
- Consolidarea activităților de management desfășurate de Primăria Bacău și de Unitatea de Implementare a Proiectului
- Asigurarea unei selecții eficiente și transparente a echipei de consultanță care va implementa componenta referitoare la contractele de PPP, precum și a furnizorului de echipamente

Acest Master Plan constituie Faza II a Măsurii ISPA care se regăsește în cadrul Componentei 4 a obiectivelor specifice care fac referire la asistența asigurată Beneficiarului Final în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor legate de Măsura ISPA.

În conformitate cu prevederile Art. 8 din Memorandumul de Finanțare, consultantul va sprijini beneficiarul final în vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute, acest lucru fiind fundamentat în fața Comisiei Europene prin documente justificative corespunzătoare.

Se vor realiza următoarele activități:

- Elaborarea unui master plan, a unui studiu de fezabilitate, o analiză financiară, economică și instituțională, evaluarea impactului asupra mediului pentru investițiile realizate în cadrul Fazei II ce vor acoperi gestionarea deșeurilor solide în județul Bacău;
- Proiectarea și finalizarea unui Sistem de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Bacău.

1.2 Obiectivele Proiectului

Ca toate statele membre, Romania a elaborat un Cadru Strategic National de Referinta, consecvent cu Ghidul Strategic al Comunitatii privind Coeziunea, care da dimensiune strategica Fondurilor in rand cu prioritatile Uniunii. CSNR este documentul ce defineste strategia adoptata de Romania pentru a contribui la atingerea acelor prioritati si prezinta Programele Operationale Sectoriale pe care doreste sa le implementeze.

POS Mediu prezinta prioritatile Romaniei in domeniul protectiei mediului, precum si modul in care va realiza programarea acestora. POS Mediu prezinta obiectivele generale si tintele de atins la nivel sectorial (mediu) si identifica zonele prioritare de interventie privind mediul (axele prioritare), care, la randul lor, prezinta obiectivele specifice.

Obiectivele **POS Mediu** agreate cu Comisia Europeana in 2007 sunt urmatoarele:

- **Axa Prioritara 1** – Imbunatatirea calitatii si accesului la infrastructura de apa si apa uzata prin furnizarea de servicii de alimentare cu apa si apa uzata in majoritatea zonelor urbane pana in anul 2015 si prin dezvoltarea de structuri regionale eficiente de gestionare a apei potabile si apei uzate;
- **Axa Prioritara 2** – **Dezvoltarea de sisteme durabile de gestionare a deseurilor prin imbunatatirea gestionarii deseurilor si reducerea numarului de situri contaminate istoric in cel putin 30 de judete pana in anul 2015;**
- **Axa Prioritara 3** – Reducerea impactului negativ asupra mediului si diminuarea efectelor schimbarilor climatice cauzate de instalatiile de termoficare in majoritatea localitatilor poluate pana in anul 2015.
- **Axa Prioritara 4** – Protectia si imbunatatirea biodiversitatii si a patrimoniului natural prin sprijinirea gestionarii zonelor protejate, inclusiv implementarea Natura 2000;
- **Axa Prioritara 5** – Reducerea frecventei dezastrelor naturale care afecteaza populatia prin implementarea masurilor in zonele cele mai expuse pana in anul 2015.

Obiectivele specifice ale **Axei Prioritare 2** in cadrul careia trebuie depuse proiectele privind deseurilor solide sunt urmatoarele:

- Cresterea gradului de acoperire a populatiei care beneficiaza de colectarea deseurilor municipale si de serviciile de management de calitate corespunzatoare si la tarife acceptabile;
- Reducerea cantitatii de deseuri eliminate prin depozitare;
- Cresterea cantitatii de deseuri reciclate si valorificate;
- Infiintarea unor structuri eficiente de management al deseurilor;
- Reducerea numarului de situri contaminate istoric.

Obiectivele actiunilor propuse in judetul Bacau sunt compatibile cu obiectivele generale si Axa Prioritara 2 din cadrul POS.

In acest context, trebuie mentionat faptul ca proiectul de gestionare a deseurilor Bacau are scopul de a atinge anumite standarde minime care sunt necesare pentru conformarea cu

Directivile UE și angajamentele asumate de Guvernul României în timpul negocierilor de aderare.

Obiectivul general al proiectului Bacău este de a dezvolta un sistem durabil de gestionare a deșeurilor în județul Bacău în vederea reducerii impactelor asupra mediului în Regiunea Nord-Est a României prin îmbunătățirea serviciilor de gestionare a deșeurilor și reducerea numărului de spații de depozitare în concordanță cu practicile și politicile UE și Axa Prioritară 2 din POS Mediu.

Obiectivele și tintele privind gestionarea deșeurilor pentru județul Bacău au fost stabilite având în vedere prevederile Planului Regional de Gestionare a Deșeurilor pentru Regiunea 1 NE și Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, precum și în baza prevederilor legale naționale și europene și luând în considerare situația actuală la nivelul județului.

Obiectivele sunt împărțite în două categorii: obiective generale și obiective tehnice.

Obiectivele generale fac referire la: aspecte instituționale și organizaționale necesare pentru implementarea sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, finanțarea sistemului de gestionare a deșeurilor, informarea și conștientizarea publicului, precum și îmbunătățirea sistemului de colectare, prelucrare și validare a datelor.

Principalele obiective tehnice sunt următoarele:

- *prevenirea generării deșeurilor* – promovarea compostării individuale în mediul rural, campanii de informare și conștientizare privind metodele de prevenire a generării deșeurilor municipale;
- *colectarea și transportul deșeurilor* – modernizarea și extinderea sistemului existent de colectare și transport în vederea asigurării unui grad de conectare la servicii de salubritate de 100 % în 2011; construcția de stații de transfer ;
- *colectarea separată* – colectarea separată a deșeurilor reciclabile în vederea asigurării atingerii tintelor legislative privind reciclarea/valorificarea stabilite pentru deșeurile de ambalaje pentru perioada 2009-2013; colectarea separată a DEEE în vederea asigurării atingerii tintelor legislative; implementarea de scheme de colectare separată începând cu 2009 pentru deșeuri municipale, deșeuri voluminoase, deșeuri municipale periculoase și deșeuri din construcții și demolări;
- *promovarea valorificării deșeurilor* – realizarea de stații de sortare pentru deșeurile reciclabile colectate separat și asigurarea reciclării întregii cantități de deșeuri sortate; realizarea de stații de compostare; promovarea valorificării energetice a deșeurilor care nu pot fi supuse unei valorificări materiale;
- *tratarea deșeurilor* – asigurarea de capacități suficiente pentru tratarea deșeurilor biodegradabile astfel încât să se asigure atingerea tintelor privind reducerea cantității de deșeuri biodegradabile eliminate prin depozitare; tratarea nămolurilor de la stații de epurare orășenești în vederea valorificării sau eliminării; tratarea deșeurilor municipale periculoase; tratarea deșeurilor din construcții și demolări în vederea valorificării;
- *eliminarea deșeurilor* – închiderea depozitelor neconforme în concordanță cu legislația în vigoare; construcția depozitului zonal.

1.3 Proiecte in curs de implementare

In Judetul Bacău se afla in stadiu de implementare trei proiecte finantate de Programul PHARE CES 2004-2005 si masura ISPA. Acestea au fost luate in considerare in momentul definirii sistemului integrat de gestionare a deseurilor.

Măsura ISPA 2004/RO/16/P/PE/007 „Managementul integrat al deseurilor in municipiul Bacău si zonele invecinate, Judetul Bacău, Romania”

Proiectul acopera municipiul Bacău si 22 de comune: Filipești, Racova, Berești-Bistrița, Gârleni, Hemeiuiși, Traian, Mărgineni, Săucești, Măgura, Luizi Călugăra, Buhoci, Letea Veche, Faraoani, Nicolae Bălcescu, Cleja, Răcăciuni, Horgești, Tămași, Prăjești, Gioseni, Sărata, Itești.

Componentele proiectului sunt:

- Inchiderea depozitului neconform Bacău si a 55 spatii de depozitare rurale din cele 22 comune – masura realizata;
- Constructia primei celule a depozitului conform de deseuri nepericuloase tip “b” Bacău cu o capacitate de 855.000 m³ – masura in curs de realizate, termen estimativ finalizare mai 2010;
- Constructia unei statii de compostare cu o capacitate de 2.200 tone/an, amplasata in incinta depozitului – masura in curs de realizare, termen estimative finalizare mai 2010;
- Constructia unei statii de sortare cu o capacitate de 12.000 tone/an (un schimb), amplasata in incinta depozitului – masura in curs de realizare, termen estimative finalizare mai 2010;
- Achizitionarea unui concasor mobil pentru deseurile din constructii si demolari;
- Amenajarea a doua Puncte verzi pentru colectarea deseurilor voluminoase, deseurilor periculoase menajere si a deseurilor de echipamente electrice si electronice;
- Colectarea deseurilor in municipiul Bacău:
 - 2.000 unitati individuale de compostare pentru zona de case;
 - Constructia a doua centre de colectare a fluxurilor speciale de deseuri;
 - 1.500 containere 1,1 mc pentru colectarea separata a deseurilor reciclabile si 13.000 europubele pentru colectarea deseurilor reziduale;
 - 3 masini pentru maturatul stradal, 2 masini pentru transportul deseurilor vezi, 1 masina pentru colectarea si transportul deseurilor periculoase
- Colectarea deseurilor in cele 22 de comune:
 - 440 containere de 1 mc pentru colectarea deseurilor reziduale;
 - 276 containere de 1,1 mc pentru colectarea separata a deseurilor reciclabile;
 - 3.000 unitati de compostare individuala;
 - 108 platforme pentru colectarea separata a deseurilor;
 - 3 masini pentru transportul deseurilor reziduale si 3 masini pentru transportul deseurilor recilabile;

Proiect Phare CES 2004 Eco – Valea Muntelui – Colectarea separată a deșeurilor și reciclarea deșeurilor prin stația de transfer de la Comanești

Aria de acoperire a proiectului: Comanești, Slanic Moldova, Asau, Agas, Dofteana, Brusturoasa, Ghimes-Faget, Palanca

Obiectivul general al proiectului: Proiectul propune o soluție integrată pentru o zonă bine delimitată – zona de nord vest, cu accent pe construirea stației de transfer Comanești – ca soluție alternativă la rampele ecologice, soluție practică la nivel european și mondial.

Populația care beneficiază de acest proiect: circa 70.000 locuitori

Obiectivele principale ale proiectului sunt următoarele:

- Construcția și dotarea stației de transfer: clădire administrativă, container, stație de spălare, cântar, hală de sortare, împrejmuire, zonă verde, platforma de acces, utilități, cu o capacitate de 15.500 tone/an;
- O stație de sortare manuală cu o capacitate de 12.200 t/an pentru deșeurile reciclabile, cu excepția sticlei;
- Achiziționarea de vehicule de colectare și echipamente: 2 autogunoiere de 18m³, 3 autogunoiere de 12 mc, 1 autogunoiere de 4 mc, 3 containere de compactare de 30 m³ și 166 de eurocontainere de 1,1 mc;
- Achiziționarea a 30 de unități de compostare pentru gospodăriile individuale din localitatea Darmanești;

Proiect Phare CES 2004 „Sistem de colectare separată, centru de valorificare și optimizarea transportului deșeurilor în arealul municipiului Moinești și a comunelor învecinate”

Aria de acoperire a proiectului: Moinești, Zemes, Magirești, Poduri, Solont.

Populația care beneficiază de acest proiect: 46.440 locuitori

Obiectivul proiectului: implementarea unui sistem de colectare separată a deșeurilor în municipiul Moinești și în comunele învecinate, Magirești, Poduri, Solont și Zemes în vederea valorificării deșeurilor reciclabile și a optimizării transportului deșeurilor menajere la depozitul conform, în vederea îndeplinirii obiectivelor și priorităților din domeniul protecției mediului și a gestionării eficiente a deșeurilor în localitățile din județul Bacău.

Obiectivele principale ale proiectului sunt:

- colectare separată pe zone de locuințe, la apartamentele de bloc, instituții și societăți – zonă A, iar pentru zona de case individuale, instituții și societăți – zonă B;
- transportul deșeurilor la centrul de valorificare a deșeurilor reciclabile;
- 90 de puncte de colectare și optimizarea transportului și a valorificării deșeurilor prin: o hală pentru optimizarea transportului deșeurilor municipale, o hală pentru deșeurile reciclabile, (zona de depozitare) depozitare, zonă de acces, utilități;
- 417 eurocontainere de 1,1 m³, 6 containere metalice de 5 m³, 1 computer, 1 vehicul de colectare a deșeurilor de 23 m³, 1 vehicul de colectare a deșeurilor de 9 m³, 1 vehicul de colectare a deșeurilor de 6 m³, 1 presă de balotat (1 electrocar).

Proiect Phare CES 2004 „Colectarea separată și transportul în zona turistică Târgu Ocna”

Zona de implementare a proiectului: Târgu Ocna, Targu Trotuș și Pângărești.

Obiectivul proiectului: implementarea unui sistem de colectare separată și ecologizare a actualelor puncte de colectare a deșeurilor, în vederea îndeplinirii obiectivelor și priorităților din domeniul protecției mediului și a gestionării eficiente a deșeurilor în localitățile menționate din județul Bacău.

Populația care beneficiază de acest proiect: 24.093 locuitori.

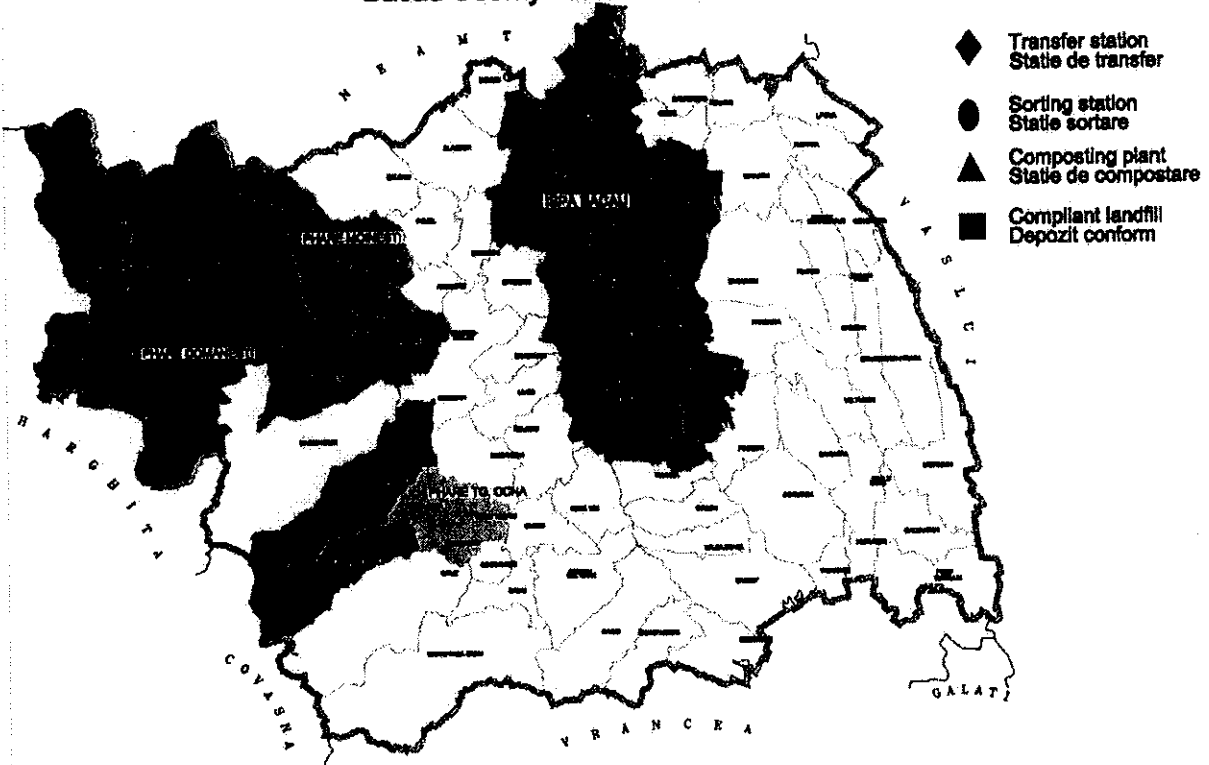
Principalele obiective ale proiectului sunt următoarele:

- investiții pentru dezvoltarea colectării separate și a ecologizării actualelor platforme de colectare a deșeurilor;
- 142 de puncte de colectare distribuite după cum urmează: 114 în Târgu Ocna, 11 în Târgu Trotuș, 17 în Pângărești;
- realizarea unui punct de balotare, birouri administrative și spații pentru personal, platforme de spălare a vehiculelor, împrejmuire, gard verde de protecție, cale de acces, utilități;
- achiziția de echipamente și mijloace de transport: 400 de containere de 1100 l, 270 europubele de 0.240 m³, 1 container pentru colectarea sticlei de 2000 l, 3 containere din plasa de sarma, 1 echipament de ridicare electric, echipamente PSI, 1 computer;

În harta următoare este reprezentată aria de acoperire a proiectelor Phare CES și a măsurii ISPA

Figura 1.3-1: Proiecte de gestionare a deșeurilor existente în județul Bacău

PHARE CES / ISPA projects under implementation
Proiecte PHARE CES / ISPA in implementare
Bacau County Judetul Bacau



1.4 Structura Master Planului

Structura Master Planului corespunde etapelor din procesul de planificare și include următoarele capitole:

Introducere – prezentarea cadrului general al proiectului, a obiectivelor și a modului de abordare;

Analiza situației existente – acest capitol cuprinde informații privind situația socio-economică a județului, sistemul existent de gestionare a deșeurilor în județ, tarife și costuri privind gestionarea deșeurilor, precum și descrierea proiectelor existente în județ privind gestionarea deșeurilor;

Proiecția – va fi prezentată proiecția socio-economică, proiecția privind generarea deșeurilor municipale, a compoziției, precum și proiecția privind generarea principalelor fluxuri de deșeurii pentru întreaga perioadă de planificare;

Obiective și ținte naționale, regionale și județene – sunt prezentate principalele obiective și ținte prevăzute de documentele de planificare din sectorul gestionării deșeurilor existente la nivel național și regional, precum și obiectivele și țintele stabilite pentru județul Bacău;

Analiza opțiunilor – sunt prezentate și analizate principalele tehnici existente pentru colectarea, transportul, tratarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor municipale și este stabilită alternativa propusă pentru județ;

Strategia județului – pe baza alternativei propuse și a țintelor care trebuie atinse, se stabilesc măsurile, precum și termenele de realizare a acestora;

Planul de investiții pe termen lung – capitolul va prezenta investițiile ce urmează a fi implementate, pașii de urmat, parametrii de proiectare, costurile unitare asumate, programul de implementare, atingerea țintelor și cerințele din punct de vedere instituțional;

Analiza economico-financiară – va prezenta în detaliu costurile investitoriale, de operare și întreținere, precum și veniturile;

Analiza suportabilității – va analiza costurile implicate de soluțiile propuse în funcție de puterea populației de a plăti pentru servicii și va prezenta și o analiză a riscului;

Programul prioritar de investiții în infrastructură – va prezenta prioritățile stabilite de alternativă selectată precum și indicatorii principali de performanță;

Planul de acțiune pentru implementarea proiectului.

Fiind cel mai important document strategic al județului, în sectorul gestionării deșeurilor, nivelul de detaliu al Master Planului este optimizat și corelat în funcție de acest scop, într-o manieră clară și simplă.

În anexe sunt prezentate hărți, precum și date detaliate atât în ceea ce privește situația existentă, cât și proiecția anuală pentru întreaga perioadă de planificare.

2. SITUAȚIA EXISTENTĂ

2.1 Rezumat

Județul Bacău face parte din Regiunea Nord Est și ocupa o poziție central estică în ansamblul național, având o suprafață de 6.621 km² reprezentând aproximativ 2,8% din întreaga suprafață a țării și 18% din suprafața Regiunii Nord Est.

Populația Județului Bacău, în anul 2007, era de 719.844 locuitori, din care 356.547 (46%) locuitori în mediul urban și 390.715 (54%) în mediul rural.

Din punct de vedere administrativ, județul Bacău cuprinde 3 municipii (Bacău, Onesti și Moinesti), 5 orașe (Comanesti, Darmanesti, Targu Ocna, Buhusi și Slanic Moldova) și 85 de comune.

Un alt aspect important îl reprezintă faptul că o treime din județ, respectiv partea de vest este caracterizată de un relief muntos, cu altitudini medii și înalte.

Sistemul actual de gestionare a deșeurilor în județul Bacău nu este în totalitate în concordanță cu obiectivele și tintele stabilite prin planurile de gestionare a deșeurilor. Astfel, la nivelul județului sunt în curs de implementare 4 proiecte (3 proiecte Phare CES și o măsură ISPA) care asigură o gestionare corespunzătoare a deșeurilor la nivelul a câtorva localități fără a avea însă o abordare regională.

Conform estimărilor realizate de consultant, cantitatea totală de deșeuri municipale generate la nivelul județului în anul 2007 a fost de circa 226.000 tone din care aproximativ 165.000 tone deșeuri menajere, 41.000 tone deșeuri asimilabile și 20.000 tone deșeuri din grădini și parcuri, deșeuri din pietre și deșeuri stradale.

La sfârșitul anului 2009, în județul Bacău serviciile de salubritate erau prestate de 8 operatori de salubritate, din care 5 licențiați ANRSCUP.

În anul 2007, aproximativ 40% din teritoriul județului Bacău beneficia de servicii de salubritate din care 82% în mediul urban și 4% în mediul rural.

La sfârșitul anului 2009, o dată cu închiderea spațiilor de depozitare din mediul rural, gradul de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural a crescut însă nu în proporție de 100% așa cum era de așteptat. Numărul de comune deservite de servicii de salubritate a crescut de la 16 în anul 2007 la 30 de comune în anul 2009 de unde rezultă faptul că 55 de comune încă nu au servicii de salubritate.

În prezent, deșeurile municipale sunt colectate în amestec și aproape întreaga cantitate de deșeuri este eliminată prin depozitare.

În mediul urban, colectarea deșeurilor se realizează prin colectarea „din poartă-în-poartă” în cazul zonelor de case și prin puncte de colectare în cazul zonelor de blocuri.

În mediul rural, colectarea deșeurilor se realizează prin colectarea „din poartă-în-poartă”.

În municipiul Bacău există un proiect pilot pentru colectarea separată a următoarelor fracții de deșeuri: hârtie și carton, sticlă, plastic și restul de deșeuri menajere. La fiecare punct de colectare sunt amplasate 4 containere: unul pentru deșeuri de plastic, unul pentru deșeuri de sticlă, unul pentru deșeuri de hârtie și carton și unul pentru deșeuri reziduale.

În prezent, în județul Bacău nu există în operare nici o stație de transfer, sortare sau compostare.

În județ există 7 depozite neconforme tipul "b" pentru depozitarea deșeurilor municipale amplasate în localitățile: Onesti, Moinesti, Comanesti, Buhusi, Targu Ocna, Darmanesti și Bacău. Conform prevederilor HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, aceste depozite au sistat depozitarea în anul 2009, urmând ca într-o perioadă de maxim 2 ani de la sistare să fie închise.

Depozitul Targu Ocna a sistat depozitarea în anul 2006, prin aplicarea procedurii simplificate prevăzută în Ordinul nr. 1274/2005 privind emiterea avizului de mediu la încetarea activităților de eliminare a deșeurilor.

De asemenea, depozitul neconform ce deservește Municipiul Bacău urmează să fie închis în cadrul Măsurii ISPA.

În mediul rural au fost identificate 195 de spații de depozitare. La sfârșitul anului 2009 toate aceste spații au fost închise și reabilitate.

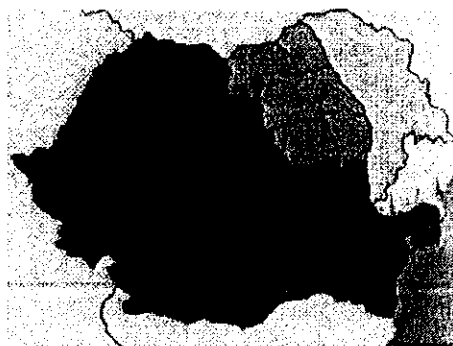
În prezent se afla în derulare în județ 4 proiecte în domeniul gestionării deșeurilor (3 proiecte finanțate prin PHARE CES și un proiect ISPA). Prin aceste proiecte se vor realiza:

- Prima celulă a depozitului conform de deșeuri nepericuloase tip „b” la Bacău
- 1 stație de transfer la Comanesti
- 3 stații de sortare la Bacău, Comanesti și Moinesti
- 1 stație de compostare la Bacău
- Achiziționarea unui concasor mobil pentru deșeurile din construcții de demolari
- Achiziționarea de echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor inclusiv achiziționarea de unități de compostare pentru deșeurile biodegradabile
- Amenajarea a două puncte verzi în Municipiul Bacău pentru colectarea deșeurilor voluminoase, deșeurilor periculoase menajere și a deșeurilor de echipamente electrice și electronice

2.2 Aria de implementare a proiectului

2.2.1 Pozitia geografica a judetului Bacau

Conform legii nr. 315/ 2004 privind dezvoltarea regionala, in România exista opt regiuni de dezvoltare.



Regiunea Nord Est se invecineaza la est cu Republica Moldova, la nord cu Ucraina, la nord-vest cu județele Maramureș și Bistrița Nasaud (din Regiunea 6 Nord-Vest), la vest cu județele Mureș, Harghita și Covasna (din Regiunea 7 Centru) și la sud cu județele Galați și Vrancea (din Regiunea 2 Sud Est).

Figura 2.2-1: Regiunea 1 Nord – Est

Regiunea Nord-Est are o suprafața de 36.850 km², care acopera 15,5% din teritoriul țării și este compusa din urmatoarele județe: Bacău, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava și Vaslui. Din punct de vedere al suprafeței și al populației - 3.732.583 in 2006 – Regiunea Nord-Est este cea mai mare regiune de dezvoltare din România.

Județul Bacău este situat in partea central estica a Romaniei, fiind traversat de paralela 45° latitudine nordica și de meridianul 26° longitudine estica, avand ca vecini:

- La Nord: județul Neamț
- La Est: județul Vaslui
- La Sud: județul Vrancea
- La Vest: județele Covasna și Harghita

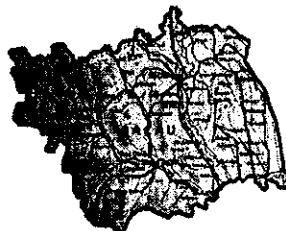
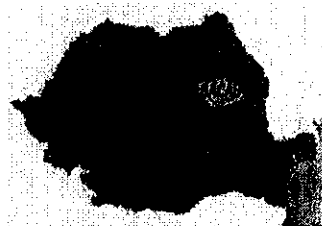


Figura 2.2-2: Județul Bacău

Poziția sa geografica favorabila este accentuata și de faptul ca Județul Bacău se afla la intersecția drumurilor europene E 85, E574 și E 577, precum și la distanțe scurte față de capitala Romaniei București (302 km) și de principalul port al țării, respectiv portul Constanța (400 km).

Județul Bacău ocupa o suprafață de 6.621 km² care reprezintă 2,8% din suprafața totală a României, fapt care îl plasează pe locul 14 între județele țării, și 18% din suprafața Regiunii Nord-Est.

Relieful este format din zone montane de altitudine medie, dealuri și depresiuni subcarpatice.

Conform datelor furnizate de INS, populația județului în anul 2007 era de 719.844 de locuitori, împărțiți în următoarele unități administrativ teritoriale:

- 3 municipii și 5 orașe cuprinzând 329.129 locuitori, respectiv 46 % din populația județului;
- 85 comune cuprinzând 390.715 locuitori, respectiv 54 % din populația județului.

Densitatea populației este de circa 109 locuitori/km².

Distribuția populației



Figura 2.2-3: Distribuția populației în Județul Bacău

Din punct de vedere al cantității de deșeuri generate, este importantă și componenta turistică a sectorului economic.

Principalele puncte de atracție turistice din județ sunt stațiunile de odihnă și tratament precum: Slanic Moldova, Poiana Sărata, Tg. Ocna și Poiana Uzului.

2.2.2 Caracteristici naturale

2.2.2.1 Peisagistică și topografie

Județul este caracterizat printr-o mare varietate de peisaje, resurse naturale ale solului și subsolului și prin zone favorabile așezărilor umane.

Relieful județului Bacău este format din următoarele elemente:

- O zonă montană, parte a Carpaților Orientali, în partea de Vest;
- O zonă deluroasă subcarpatică ce include depresiunea Tâzlaş – Cașin;
- O parte a luncii Siretului și a podișului Barladului.

Partea de vest a județului Bacău este caracterizată de forme de relief montane. Din punct de vedere al altitudinii această zonă se înscrie în categoria munților cu altitudini medii și joase.

În județul Bacău, Carpații sunt grupați în munții Troțușului și munții Berzunți, cu varfurile:

- Tarcau (Varful Grindușul - Tarbauș - 1662 m)
- Oituzului
- Goșmanului
- Nemira (Varful Nemira Mare - 1649 m)

Pe întreg teritoriul județului Bacău, munții prezintă o puternică fragmentare datorită eroziunii și a tectonicii și au următoarele trasaturi:

- Vai largi, bine populate (valea Troțușului, Oituzului și Cașinului)
- Pasuri de trecere către Transilvania (pasul Ghimeș - Faget și pasul Oituz)
- Depresiuni (Agas, Darmanești, Harja).

Subcarpații sunt reprezentați de:

- Zona subcarpatică a Troțușului (Tazlau - Cașin) și
- Un sector al depresiunii Cracau-Bistrita în zona subcarpatică.

Zona subcarpatică a Troțușului este compusă din:

- Depresiune (500-600 metri altitudine);
- Varful Pietricica Bacăului și piemontul Panceștilor (cu altitudini de 1.165 m - Magura Cașinului, 957 m – Varful Razboiului și 784 m – dealul Coșna).

În partea de Sud Est, depresiunea Oituz-Cașin este delimitată de masivul Oușoru și Piemontul Zabraușului.

Platoul ocupă partea de Est a județului și este reprezentată de podișul Barladului, cu două subunități: Varful Tutovei în partea de sud și Podișul Central Moldovenesc în partea de nord, cu altitudini de 400 și 500 de m.

Coridorul Siretului, unul dintre cele mai importante coridoare din țară, traversat de râul cu același nume, străbate țara pe o distanță de mai mult de 80 de km de la nord la sud, sub forma unei depresiuni între Harlești and Siscani.

Altitudinile medii ale principalelor localități din județul Bacău sunt prezentate în următorul tabel:

Tabel 2.2-1: Altitudinea medie a principalelor localități din județul Bacău

Județ	Localitate	Altitudine (m)
Bacău	Bacău	165
	Onești	210
	Moinești	460
	Buhuși	135
	Comanești	400
	Tg. Ocna	270
	SlanicMoldova	500

2.2.2.2 Geologie și soluri

Județul Bacău prezintă o mare diversitate de soluri, ca urmare a variației reliefului, climei și vegetației.

Unitatea de relief montană este caracterizată prin prezența următoarelor tipuri de soluri:

- Soluri brune - Munții Tarcau și Trotus - Oituz; în zonele colinare din partea de est a Tazlăului Sarat, pe Varful Berzuntului și în Munții Vrancei;
- Soluri brun galbui – pe valea Troțușului și pe rama muntoasă ce înconjoară depresiunea Darmanești;
- Luvisoluri albe;
- Soluri gri;
- Argile reziduale pe terasele joase.

Unitatea de podiș este caracterizată prin prezența următoarelor tipuri de soluri:

- Soluri slab dezvoltate (rogosoluri cu conținut mic de cernoziom) pe pantele cu procese geomorfologice active;
- Soluri aluviale, hidromorfe și halomorfe, în luncile Siretului, Bistriței și Troțușului.

Cea mai mare răspândire o au solurile de pădure și cernoziomurile levigate (podușul Moldovei, dealurile Tutovei). Pe suprafețe reduse apar și soluri litomorfe (de exemplu în depresiunea Tazlău) hidromorfe și halomorfe, precum și soluri slab dezvoltate de lunca.

Din punct de vedere geologic, unitatea montană se prezintă ca o arie de puternică scufundare a scoarței, alungită pe direcția nord-sud, umplută cu sedimente intens cutate de vârsta cretacică și paleogenă.

Activitățile de producere a energiei electrice și termice, industria extractivă, chimică și alimentară influențează starea și calitatea solurilor, atât prin rezultatul activităților curente precum depozitarea deșeurilor industriale (depozite industriale) cât și prin efectele ulterioare (reziduurile rămase în urma sistării activităților).

Analizele fizico-chimice și bacteriologice ale solului duc la următoarele concluzii:

- Onești:
 - soluri slab alcaline, soluri nesalinizate cu conținut foarte scăzut de carbon organic în partea de nord, est, vest, soluri humifere, soluri cu conținut mediu de fosfor total și poluate din punct de vedere bacteriologic;
- Moinești:
 - soluri slab alcaline, soluri nesalinizate cu conținut mediu de carbon organic, soluri humifere, soluri cu conținut mediu de nitrogen și soluri cu conținut mare de nitrogen, soluri bogate în fosfor și soluri poluate din punct de vedere bacteriologic;
- Comanești:
 - soluri neutre, soluri nesalinizate cu conținut mic de carbon în est și vest și cu conținut mediu de carbon organic în nord și sud, soluri humifere, cu conținut mare

de total nitrogen si bogate in fosfor, precum si soluri poluate din punct de vedere bacteriologic;

- o Chimcomplex SA Onești –Depozit industrial: soluri slab alcaline, soluri nesalinizate, soluri sarace in carbon organic in nord si sud si cu continut mic de carbon organic in est si vest, soluri humifere, cu continut mare si foarte mare de nitrogen, soluri sarace in fosfor in sud si est si cu continut mediu de fosfor in nord si vest.

Zonele critice din punct de vedere a degradarii solurilor, in anul 2007, sunt prezentate in tabelul de mai jos.

Tabel 2.2-2: Zone critice din punct de vedere a degradarii solurilor, Județul Bacău, 2007

Nr.	Localitate	Suprafața (ha)	Aspectul problematic
1	Oniscani Secuieni	650	Exces de umiditate
2	Saucești	1210	Exces de umiditate
3	Siret Parava	1800	Eroziune, exces de umiditate
4	Soci	1700	Eroziune, exces de umiditate
5	Tazlău	80	Eroziune, exces de umiditate
6	Trebes	1200	Eroziune, exces de umiditate
7	Valea Chistelniței	40	Eroziune, exces de umiditate
8	Valea Mare Faraoni	400	Eroziune, exces de umiditate
9	Valea Morii	25000	Eroziune, exces de umiditate
10	Zeletin	9300	Eroziune, exces de umiditate
11	Bahna Balcescu	1500	Eroziune, exces de umiditate
12	Apa Neagra	1200	Eroziune, exces de umiditate
13	Sascut	150	Eroziune, exces de umiditate
14	Racova Filipești	95	Eroziune, exces de umiditate
15	Berheci	16000	Eroziune, exces de umiditate
16	Bijghir	230	Eroziune, exces de umiditate
17	Cleja Faraoni		Eroziune, exces de umiditate
18	Bistrița	650	Eroziune, exces de umiditate
19	Fulgeris	750	Eroziune, exces de umiditate

Nr.	Localitate	Suprafața (ha)	Aspectul problematic
20	Casin	28	Eroziune de suprafața și de adâncime
21	Racaciuni	1300	Eroziune, exces de umiditate
22	Damienesti	450	Eroziune
23	Dobrotfor	3500	Eroziune, exces de umiditate
24	Dragova	1300	Eroziune, exces de umiditate
25	Mora	300	Eroziune, exces de umiditate
26	Pereschiv	3600	Eroziune, exces de umiditate
27	Racatau I	2400	Eroziune, exces de umiditate
28	Racatau II	3500	Eroziune, exces de umiditate
29	Polocin	100	Eroziune, exces de umiditate
30	Rogoaza	330	Eroziune, exces de umiditate
31	Iniscani Secuieni	170	Eroziune, exces de umiditate
Total		78.933 Ha	

2.2.2.3 Hidrografie

Reteaua hidrografică a județului Bacău este tributara râului Siret care străbate județul de la nord la sud și al cărui bazin hidrografic ocupă o suprafață de 6.603 km².

Resursele de apă ale județului Bacău sunt formate din ape de suprafață – râuri interne, lacuri naturale și artificiale – și ape subterane. Analiza acestor resurse scoate la iveală următoarele trăsături.

Apele de suprafață

Județul Bacău se întinde de-a lungul râului Siret. Siretul traversează județul pe direcția nord-sud, are un debit multianual de 70 m³/s la intrarea în țară și de 137 m³/s la ieșire. Afluenții Siretului, pe teritoriul județului Bacău, sunt râurile Bistrita și Trotus, precum și tributarii acestora pe partea dreaptă, în timp ce pe partea stângă Siretul primește apele râurilor Tutova, Pereschiv, Zeletin, Berheci, Racatau.

Râul Bistrita străbate județul Bacău pe direcția NV-SE și se varsă în Siret la Sud de Bacău. Are un debit mediu de 66 m³/s.

Bazinul raului Trotus ocupa o suprafata de 3.960 m² si are un debit de 37 m³ / s la iesirea de pe teritoriul judetului. Principalii sai afluenti sunt: Asau, Ciobanus, Uz, Slanic, Casin, Oituz, Tazlau.

Starea cursurilor de apa este ilustrata in Tabelul de mai jos.

Tabel 2.2-3: Lungimea diferitelor sectiuni ale raurilor si calitatea apelor acestora

Rau	An	Lungime (km)	Distributia lungimilor pe categorii de calitate									
			I		II		III		IV		V	
			km	%	km	%	km	%	km	%	km	%
Siret	2006	102	-	-	81	79.4	21	20.6	-	-	-	-
Bistrita		48	42	87.5	-	-	-	-	6	12.5	-	-
Trotus		124	69	55.6	55	44.4	-	-	-	-	-	-
Siret	2007	102	-	-	102	100	-	-	-	-	-	-
Bistrita		48	-	-	3	6.2	43	89.6	-	-	2	4.2
Trotus		124	53	42.7	64	51.6	7	5.7				
Tazlau		64	26	40.6	38	59.4	-	-	-	-	-	-

Calitatea acestor rauri este influentata de tratarea apelor uzate descarcate de catre operatorii din zona.

In acest context, calitatea apelor Siretului este influentata de lucrarile de pe platforma industriala de la Roman iar calitatea apelor raului Bistrita este influentata de platformele industriale de la Bacău. De fapt, platforma influenteaza atat calitatea apelor Siretului cat si ale Bistritei.

Infiltratiile de la platformele industriale de la Onesti-Borzesti, GPS Moinesti si Comanesti, precum si apele uzate provenite de la statiile de epurare municipale de la Târgu Ocna si Slanic Moldova afecteaza calitatea apelor raului Trotus - al doilea rau, ca marime, din judet.

In judetul Bacău, calitatea apelor de suprafata si a apelor subterane este controlata si monitorizata de administrata de „Apele Romane – Directia Apelor Siret, Bacău”. Calitatea apelor subterane este monitorizata de fiecare agent economic in parte, in functie de tipul de activitate pe care o desfasoara.

Principalele cursuri de apa din judetul Bacău sunt: Siret, Bistrița, Trotuș, Tazlau, Berheci si Zeletin. Lungimea acestor cursuri de apa este prezentata in tabelul de mai jos.

44

Tabel 2.2-4: Principalele cursuri de apa din judetul Bacău

Numele cursului de apa	Lungimea cursului de apa (km)	
	Pe teritoriul judetului	Pe teritoriul Romaniei
Siret	145	596
Bistrita	40	290
Trotus	118	169
Tazlau	59	85
Berheci	70	88
Zeletin	59	75

Principalele debite ale cursurilor de apa, in 2007, sunt ilustrate in tabelul urmator:

Tabel 2.2-5: Debitul mediu si rezervele de apa

No.	Rau	Statia hidrometrica	Debitul maxim in anul 2007 (m ³ /s)	Debitul multi-anual (m ³ /s)
Raul Siret				
1.	Siret	Dragesti	581/ 07.08.07	77,0
2.	Trotus	Vranceni	768/24.10.07	34,9
3.	Tazlau	Helegiu	148/23.10.07	5,28

Lacuri

Lacurile de pe teritoriul Judetului Bacău s-au format ca rezultat al schimbarilor antropogenice ale raurilor Siret, Uz si Bistrita. Singurul lac natural din judetul Bacău este Lacul Balatau situat pe Izvorul Negru – afluent al Uzului.

Principalele lacuri artificiale de pe raul Bistrita sunt: Lacul Girleni – 2,30 km², Bacău (Lilieci) – 3,2 km², Bacău II - 3,2 km².

Principalele lacuri de acumulare sunt Lacul Galbeni de 2,30 km², Racaciuni de 3,20 km² si Beresti de 3,20 km² care s-au format pe Raul Siret, precum si Lacul Poiana Uzului care a fost construit pe raul Uz.

Pe parcursul anului 2007, Direcția Apelor Siret Bacău a monitorizat calitatea a doar două lacuri, respectiv Agreement Bacău și Poiana Uzului. Rezultatele sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 2.2-6: Calitatea apelor lacurilor din județul Bacău, 2007

Lac		Curs de apa	Volum total (mli. cm)	Principala utilizare	Calitatea apei (categorii)		Sursa de poluare
Nume	Tip				Nutrienti: Continutul de azot și fosfor	Biologic	
Lac de agreement	Acumulare	Bistrița	2.65	-preluarea debitului de apă descărcată prin barajul deversor UHE Serbanești; -apărare împotriva inundațiilor; -agreement	P- hipertrofic N- hipertrofic		
Poiana Uzului	Acumulare	Uz	90.0	-furnizarea de apă potabilă locuitorilor de pe Valea Trotusului și din municipiul Bacău; -electricitate	P- mezotrofic N- eutrofic		

Apele subterane

Apele subterane sunt foarte valoroase atât din punct de vedere al calității cât și al cantității, contribuind în mod decisiv la îndeplinirea nevoilor populației și a ramurilor economice – în special nevoile industriei.

Județul Bacău beneficiază de resurse bogate de apă subterane cu diferite niveluri hidrostatice în funcție de natura substratului petrografic (permeabil, fisurat, impermeabil). Straturi mai puțin bogate și întrerupte se regăsesc în depozitele pliocene carpatice și complexul sarmatian-pliocen din Dealurile Tutovei și Podisul Central Moldovenesc. În prezent, debitul total exploatat este de 2,235 dm³/s, pe 18 bazine.

Resursele de apă, în principal acviferele freatice prezintă un înalt risc de poluare, atât pe termen scurt cât și pe termen lung. Drept consecință directă există riscul ca apele acestor râuri să nu mai poată constitui surse de apă potabilă pentru populația din multe părți ale județului. Depoluarea diferitelor surse de apă subterană este extrem de dificilă și, adesea, imposibilă.

În județul Bacău panza de apă freatică se află la o adâncime de aproximativ 6,25 m.

Sursele de apă potabilă sunt de tip central, industrial și individual. Sursele de apă potabilă de tip central din județul Bacău sunt de suprafață și de adâncime.

Poluarea apelor

Calitatea apelor, precum și a celorlalți factori de mediu, este puternic influențată de apele uzate.

Pentru a analiza modificările calitative ale apelor, determinate de contaminarea cu diferite substanțe poluante, este necesară cunoașterea caracteristicilor principiilor surse de poluare, respectiv:

- volumul de ape uzate descărcate anual;
- cantitățile de substanțe poluante continuate de apele uzate descărcate în emisii naturale;
- stadiul de operare a principalelor instalații și stații de tratare.

Principalele surse de poluare din zona județului Bacău sunt prezentate în următorul tabel.

Tabel 2.2-7: Sursele de poluare a apelor, județul Bacău

Operatorul economic	Domeniul de activitate	Emisar	Volumul de ape uzate descărcate (mill. cm)	Substanțe poluante	Gradul de tratare a apelor uzate %
U.T. Comanești	Producția de mobilier și alte activități industriale	Trotus	0,780	CBO ₅ , CCOCr, H ₂ S, Amoniu, nitriti, nitrati și fenoli.	90%
Local Council Târgu Ocna	Captarea și tratarea apei în vederea distribuției către populație	Trotus	1,370	CBO ₅ , CCOCr, H ₂ S Amoniu, nitriti, nitrati și fenoli.	94%
SC Prest Service S.A. Moinești	Captarea și tratarea apei în vederea distribuției către populație	Tazlău Sarat	1,240	CBO ₅ , CCOCr, H ₂ S amoniu, nitriti, nitrati, fenoli, reziduuri și detergenți	60%
SC Carom S.A. Onești	Industria chimică	Trotus	0,62	CBO ₅ , CCOCr, H ₂ S amoniu, nitriti, nitrati, fenoli, reziduuri, detergenți, fosfor total	13%
SC Rafo S.A. Onești	Industria chimică	Trotus	2,840	CBO ₅ , CCOCr, H ₂ S amoniu, nitriti, nitrati, fenoli, reziduuri, detergenți, fosfor total, produse petroliere	-
S.C. Chimcomplex S.A. Onești	Industria chimică	Trotus	3,62	CCOCr, H ₂ S, nitriti, nitrati, fenoli, fosfor total, particule	-
S.C. Apa Canal S.A. Onești	Captarea și tratarea apei în vederea distribuției către populație	Trotus	4,78	CBO ₅ , CCOCr, H ₂ S, amoniu, nitriti, nitrati, fenoli, reziduuri, detergenți, substanțe extractibile	-

În județul Bacău, cantitățile de apă uzată sunt descarcate de stațiile de epurare, în localitățile urbane Onești, Târgu Ocna, Slanic Moldova, Buhusi, Moinesti, Comanesti și în zone rurale precum Sascut, Podu Turcului, Caiuti.

2.2.3 Resurse naturale

2.2.3.1 Resurse neregenerabile

Resursele naturale ale subsolului din județul Bacău sunt foarte variate datorită structurii geologice complexe. Principalele resurse ale subsolului sunt:

- materialele de construcții:
- argila: Doftăna, Magura, Luizi Calugara;
- gresii: Ghimes Faget, est de Slanic Moldova;
- gipsuri: Perchiu Onești
- nisipuri: Cornatel, Urechești Garleni, Orbeni.
- depozite de sare gema: Moinești, Sarata, Târgu Ocna;
- zăcăminte de potasiu – Arsita, Solont, Stanesti, Garleanu;
- zăcăminte de titei și gaze naturale – în special în zona Tazlau și Oituz, cu exploatare în Zemes, Moinești, Lucacești, Solont, Stanesti, Darmanești, Doftăna și Casin în Podisul Moldovei;
- zăcăminte de carbune brun - Darmanești și Comanesti.

2.2.3.2 Resurse regenerabile

Resursele regenerabile din regiune sunt formate din izvoare de apă minerală, păduri, biodiversitate.

În județul Bacău există :

- ape și băi – 14.800 ha, reprezentând 2,2% din suprafața județului;
- izvoare cu ape minerale (carbogazoase, slab sulfuroase, clorurale, bicarbonate sodice, calcice) – situate în principal în zona subcarpată (Moinești, Slanic Moldova, Târgu Ocna, Poiana Sarata);
- păduri și zone cu vegetație de pădure – 281.800 ha reprezentând 42,5% din suprafața județului.

2.2.3.3 Utilizarea terenurilor

Utilizarea terenurilor in judetul Bacău si in regiunea Nord Est este prezentata in tabelul de mai jos.

Tabel 2.2-8: Utilizarea terenurilor in regiunea Nord Est si in judetul Bacău – 2007

	Regiunea NE		Judetul Bacău	
	Mii ha	%	Mii ha	%
Suprafata totala	3.684	100,00	662	100,00
Suprafata agricola din care:	2.128	57,8	320	48,3
Arabil	1.383		186	
Pasuni	494		85	
Finete	199		39	
Vii si pepiniere viticole	33		7	
Livezi si pepiniere pomicele	19		3	
Paduri si terenuri cu vegetatie de padure	1.231	33,4	282	42,6
Ape si mlastini	73	2	16	2,4
Alte suprafate de teren	252	6,8	44	6,7

Sursa: Anuarul Statistic al Romaniei , 2008

Conform datelor Anuarului Statistic al Romaniei, la sfarsitul anului 2007 suprafata agricola a judetului Bacău era de 320.514 ha (din care 317.044 ha proprietate privata) reprezentand 48,3 % din suprafata totala a judetului.

Directia Silvica Bacău administreaza o suprafata totala de 282.549 ha din patrimoniul silvic national.

Surafata totala de padure se imparte in doua grupe: grupa I cu regim special de protectie (37%) si grupa II cu regim de productie si protectie (63%).

Aceasta suprafata este raspandita neuniform pe cele trei mari grupe de relief ale judetului: campie, dealuri, munti. Conform datelor detinute de Directia Silvica Bacău, repartizarea geografica pe trepte de relief a padurilor este de 44% in zona de munte, 43% in zona de deal si 13% in zona de campie - lunci. Padurile ocupa 40,4% din suprafata totala a judetului Bacău, situandu-se pe locul 6 la nivel national.

Din punct de vedere structural, rasinoasele si fagul ocupa o pondere semnificativa (74) in compozitia padurilor proprietate publica a statului.

2.2.4 Clima

Judetul Bacău se încadrează într-o unitate climatică de nuanță continentală, cu ierni reci și veri calduroase. Circulația atmosferică predominantă este cea dinspre nord și nord vest, dar nu lipsesc nici cele dintre est și sud est, viteza medie lunară a vânturilor fiind de 4,1 m/s.

Relieful introduce numeroase particularități locale, prin înălțime, fragmentare și expunere. Zona muntoasă a județului Bacău (partea de vest) are o climă moderat continentală cu veri racoroase și ierni cu zăpadă. Zona subcarpatică de dealuri și de campie (în partea de est a

județului Bacău) are o clima continentală cu veri calde și uscate și ierni reci, de cele mai multe ori fara zapada.

Temperaturile medii anuale sunt cuprinse între 9,5 °C în zona joasă și 2-3 °C în regiunea muntoasă.

În județul Bacău există două stații meteorologice pentru monitorizarea datelor climatice. Monitorizarea cliimei la aceste două stații meteorologice a arătat faptul că anul 2007 a fost un an cu date climatice normale, respectiv cu temperatura medie de 13,4 °C (Bacău) și 11,3 °C (Târgu Ocna). Temperatura maximă absolută a acestui județ a fost de +40,3 °C, înregistrată la Bacău pe data de 24.07.2007, iar cea minimă a fost de – 17,3 °C, înregistrată tot la Bacău pe data de 24.02.2007.

Tabel 2.2-9: Temperaturile minime, maxime și medii, înregistrate la cele două stații meteorologice din județul Bacău – Raport privind starea mediului 2007 și 2008, APM Bacău

JUDETUL	Stația meteorologică	Temperatura medie anuală (°C)	Temperatura maximă absolută (°C)	Temperatura minimă absolută (°C)
Bacău 2007	Bacău	13,4	+40,3	-17,3
	Târgu Ocna	11,3	+39,7	-14,3
Bacău 2008	Bacău	11,4	+37,0	-23,2
	Târgu Ocna	10,6	+ 35,1	- 21,8

În comparație cu anul 2007, în anul 2008 s-a înregistrat o scădere a temperaturii medii anuale măsurate la cele două stații meteorologice din județul Bacău. În ceea ce privește regimul precipitațiilor, măsurătorile au arătat faptul că acestea variază între 550 mm în zona de câmpie și 1.100 mm în zonele montane.

Temperatura minimă absolută înregistrată în 2008 la stația meteorologică pe data de 5 ianuarie 2008 a fost cu mult mai ridicată comparativ cu temperatura minimă absolută din ultimii 100 de ani, înregistrată în 1954, care a fost de – 32,5 °C. De asemenea, temperatura minimă absolută înregistrată la stația meteorologică Târgu Ocna a fost cu mult mai ridicată comparativ cu temperatura minimă absolută din ultimii 100, înregistrată în 1985, care a fost de – 26,7°C.

Figura de mai jos prezintă evoluția temperaturilor medii anuale pentru cele două stații meteorologice din județul Bacău.

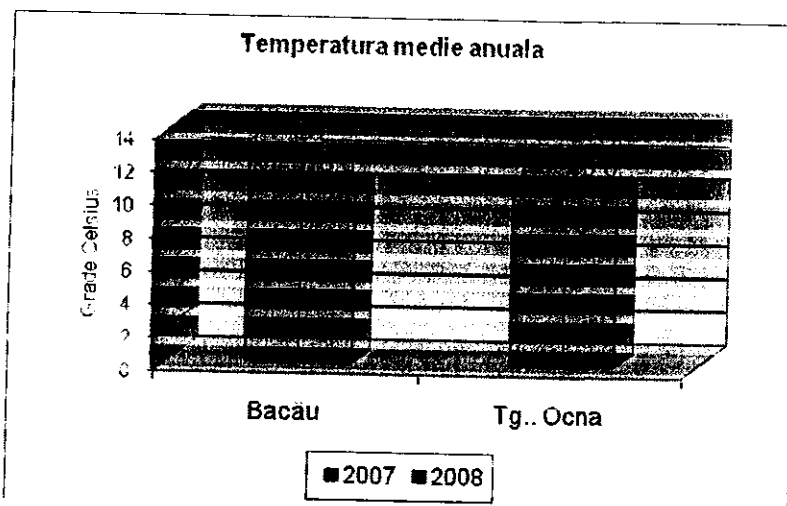


Figura 2.2-4: Evoluția temperaturii medii anuale în județul Bacău, 2007 și 2008

Tabel 2.2-10: Cantitatea de precipitații înregistrată în județul Bacău – Raport privind starea mediului, 2007 și 2008, PAM Bacău

Județul	Stafia meteorologica	Cantitatea totala de precipitații (l/m ²)
Bacău 2007	Bacău	603,8
	Targu Ocna	670,0
Bacău 2008	Bacău	600,9
	Targu Ocna	626,1

În Bacău, în lunile aprilie, iunie, iulie, octombrie și decembrie s-a depășit media multianuală de precipitații cu 20 – 50 l/m², însă în lunile februarie, august, septembrie și noiembrie precipitațiile înregistrate au fost cu 15 – 40 l/m² sub media anuală, anul fiind considerat ca fiind mai ploios decât de obicei.

2.2.5 Riscurile naturale

Seceta are un impact negativ asupra ecosistemelor, determinând atât secarea bălților și a raurilor cu curs temporar, dar și uscarea vegetației.

În lunile iunie – iulie 2007, județul Bacău s-a confruntat cu o seceta severă a pământului, fenomen care a afectat culturile agricole.

Un alt factor perturbator îl reprezintă inundațiile care cauzează adesea importante pierderi materiale și chiar pierderea de vieți omenești.

Pe data de 5 Septembrie 2007, cantitățile de apă înregistrate în urma ploii torențiale din orașul Podu Turcului au fost de 178,2 l / m². În acel context s-au înregistrat și alte fenomene meteorologice precum grindina și fronturi orajoase, cele din urma caracterizându-se prin descărcări electrice repetate între nori sau între nori și pământ (fulgere) însoțite de tunete.

Județul Bacău a fost grav afectat de inundații în ultimii 5 – 10 ani. Gestionarea viiturilor a fost ușurată de faptul că inundațiile au loc în zone ușor de prevăzut și se pot lua măsuri.

Județul Bacău se afla într-o zonă activă din punct de vedere seismic, existând o posibilitate de 90% de producere a unui cutremur de 7,5 grade pe scara Richter o dată la fiecare 200 de ani.

2.2.6 Ariile protejate

În funcție de caracteristicile solurilor și a formelor de relief, vegetația din județul Bacău are o dispunere pe mai multe trepte.

Treapta padurilor de conifere ocupă o arie redusă, fiind prezentă în principal în nord-vestul județului, pe crestele înalte ale munților. Un factor important îl reprezintă prezența speciilor endemice de plante, în special în masivele Nemira și Șandru. De asemenea, speciile de pin sunt larg răspândite în zonele cu subsoluri nisipoase.

Următoarea treaptă intermediară este caracterizată prin prezența mai multor specii de arbori precum fagul (peste 400 m altitudine) și stejarul (sub 400 m altitudine) întâlnite în zona subcarpatică și pe dealurile Tutovei.

Dealurile subcarpatice ale județului sunt ocupate în proporție de 90% de treapta stejarului și fagulii.

Vegetația de stepă (forest steppe) este restrânsă în partea de sud-est a dealurilor Tutovei, acolo unde se întrepătrunde cu pădurile de foioase. Datorită activităților antropice, vegetația de stepă a fost înlocuită de culturile agricole și de pășiști.

Vegetația de luncă (întâlnită în luncile Siretului și Bistriței) cuprinde arbori și plante precum salcia, plopul, aninul roșu și trifoiul.

În județul Bacău, flora sălbatică cuprinde peste 2000 de specii, unele dintre acestea având o importanță deosebită, precum:

- Specii euroasiatice: *Angelica palustris*, *Carex elongata*, *Ligularia sibirica*, *Ribes nigrum*, *Spiraea salicifolia*, *Pedicularis sceptrum-carolinum*;
- Specii circumboreale: *Carex pauciflora*, *Stellaria longifolia*, *Trientalis europaea*, *Empetrum nigrum*, *Vaccinium oxycoccus*;
- Endemite carpatice: *Aconitum moldavicum*, *Astragalus pseudopurpureus*, *Campanula carpatica*, *Silene dubia*, *Symphytum cordatum*;
- Specii Europene: *Iris pseudocyperus*;
- Specii Central-europene: *Pulsatilla nigricans*;
- Specii (Sub) Mediteraneene: *Calamintha officinalis*, *Euphorbia falcata*, *Innula conyza*, *Orithogalum pyramidale*, *Valerianella dentata*;
- Specii Pontice: *Alyssum linifolium*, *Centaurea adpressa*, *C. indurata*, *Hyacynthella leucophaea*;
- Specii Mediteraneo-Pontice: *Ferulago galbanifera*, *Iris graminea*;
- Specii Continentale: *Amygdalus nana*, *Cerasus fruticosa*, *Serratula wolffii*, *Sisymbrium strictissimum*;

- Specii din zona Balcanilor-Dacian: *Potentilla tomassiniana*;
- Specii cosmopolitane: *Isolepis setacea*;
- Specii adventive: *Sorghum halepense*.

În întreg județul Bacău pot fi întâlnite specii de plante protejate, precum: *Centaurea pugioniformis*, *Hepatica transilvanica*, *Saxifraga cymbalaria*, *Astragalus pseudopurpureus*, *Trollius europaeus*.

Fauna sălbatică din județul Bacău se caracterizează prin prezența din ce în ce mai mare a speciilor de rozătoare (șoarecele, popandaul, iepurele) și a speciilor de animale de pradă (vulpea, șoimul) precum și prin restrângerea ariilor populate de mistrețul sălbatic.

Speciile de animale sălbatice protejate, întâlnite pe teritoriul județului Bacău

- mamifere: *Ursus arctos* (ursul), *Lynx lynx* (rasul), *Felis silvestris* (pisica sălbatică), *Canis lupus* (lupul), *Lutra lutra* (vidra), *Lutrea lutreola* (nurca) liliacul;
- pasări: *Hirundo sp.* (randunica), *Delichon sp.* (lastunul), *Merops apiaster* (furnicarul), *Coracias garrulus*, *Upupa epops* (pupaza), *Conturnix conturnix* (prepeleța), *Ciconia ciconia* (barza albă), *C. nigra* (barza neagră), *Egretta garzetta* (egreta mică), *Egretta alba* (egreta mare), *Phalacrocorax pygmaeus* (cormoranul pitic), *Haliaetus albicilla* (white-tailed), *Cygnus cygnus* (lebadă), *Cygnus olor* (lebadă), *Platalea leucoroida* (caprioara) toți prădătorii de zi și de noapte;
- batracieni: *Bufo viridis* (broască verde), *Bufo bufo* (broască verde de pădure).

În județul Bacău a fost adoptat regimul ariilor naturale protejate pentru un anumit număr de situri, care au fost clasificate în funcție de categoriile de management corespunzătoare.

Arii naturale protejate de interes național (în conformitate cu prevederile Legii nr. 5/2000 și a OUG nr. 2151/2004) sunt enumerate în tabelul următor:

Tabel 2.2-11: Situația ariilor naturale protejate din Județul Bacău

Nr. crt.	Nume	Suprafața (ha)	Amplasarea (unitatea administrativ teritorială)
1	Rezervația naturală Nemira	3.491,20	Darmanești, Dofteana, Slanic Moldova
2	Rezervația naturală Magura-Târgu Ocna	89,70	Târgu Ocna
3	Rezervația naturală Lacul Balatau	4,83	Darmanești
4	Rezervația naturală Buciaș	471,00	Manastirea Cașin
5	Rezervația naturală Perchiu	206,47	Onești
6	Rezervația naturală Izvorul Alb	21,00	Darmanești
7	Rezervația naturală Arsura	35,50	Margineni
8	Lacul Lileci	262	Hemeiuși, Berești-Bistrița
9	Lacul Bacău II	202	Bacău
10	Lacul Galbeni	1.132	Letea Veche, Nicolae Balcescu, Tamași

Nr. crt.	Nume	Suprafața (ha)	Amplasarea (unitatea administrativ teritoriala)
11	Lacul Racaciuni	2.004	Racaciuni, Pancești, Horgești, Tamași, Cleja
12	Lacul Berești	1.800	Orbeni, Valea Seaca, Sascut, Corbasca, Tatarăști

Situri speciale de protecție avifaunistică (reglementate de OG nr. 2151/2004): Lacul Lileci (262 ha), Lacul Bacău II (202 ha), Lacul Galbeni (1,132 ha), Lacul Racaciuni (2,004 ha), Lacul Beresti (1,800 ha). Lacul Lileci și Lacul Bacău II e situeaza pe cursul inferior al raului Bistrița, in timp ce Lacul Galbeni, Lacul Racaciuni și Lacul Beresti se situeaza pe cursul mediu al raului Siret. Aceste lacuri asigura importante surse de hrana, adăpost și odihna pentru pasarile migratoare care traverseaza coridorul est european.

Zonele declarate in anul 2007 ca situri de importanța comunitara (SCI) (prin OM nr. 776/2007) și situri de protecție avifaunistică (SPA) (prin OG nr. 1284/2007) parte a rețelei ecologice europene Natura 2000 in Romania sunt prezentate in tabelul de mai jos. Acestea cuprind și o parte din rezervațiile naturale menționate mai sus. Astfel, Rezervatia Naturala Dealul Perchiu si Rezervatia Naturala Nemira au fost declarate situri Natura 2000 sub numele de Dealul Perchiu și, respectiv, Creasta Nemirei.

Tabel 2.2-12: Situri incluse in rețeaua Natura 2000

Nr.	Nume	Cod	Suprafața totala (ha)	Suprafața de pe teritoriul județului Bacău (ha)	Amplasarea
1	Creasta Nemirei	ROSCI0047	3.550	3.479	Darmanești, Doftoana, Slanic Moldova
2	Dealul Perchiu	ROSCI0059	189	189	Onești
3	Slanic	ROSCI0230	1.392	1.392	Doftoana, Slanic Moldova
4	Lacuri de acumulare – Buhuși – Bacău – Berești	ROSPA0063	5.575,5	5.519,7	Bacău, Cleja, Corbasca, Faraoni, Garleni, Gioseni, Hemeiuș, Horgești, Itești, Letea Veche, Nicolae Balcescu, Orbeni, Pancești, Racaciuni, Sascut, Tamași, Tatarăști, Valea Seaca
5	Lunca Siretului Mijlociu	ROSPA0072	10.455,4	1.819,2	Damieneshi, Filipești, Negri
6	Putna Vrancea	ROSCI 0208	38.190	381	Manastirea Casin
Total				12.398,9	

APM Bacău monitorizeaza indeaproape starea ariilor naturale din județ prin verificari regulate ale acestora și prin elaborarea de studii privind principalele specii de plante și animale din aceste arii.

In anexa 1.2 este atasata Harta in care sunt reprezentate siturile Natura 2000 in raport cu amplasamentele unde urmeaza sa se realizeze lucrari de inchidere depozite neconforme si lucrari de constructii noi (statii de transfer, sortare, compostare si depozit).

2.3 Infrastructura

2.3.1 Infrastructura de transport

2.3.1.1 Reteaua de drumuri

Județul Bacău este traversat de doua coridoare europene de transport, dupa cum urmeaza:

- Drum internațional E 85, București - Suceava - Siret (punct de trecere a frontierei)
- Drum internațional E577, Bacău - Brasov - Pitesti - (face legatura cu drumul internațional E70 Craiova – Vidin – Scopje).

Județul Bacău are o rețea densa de drumuri, majoritatea modernizate sau in curs de modernizare. Lungimea totala a drumurilor publice este de 2.456 km din care 18,3% drumuri naționale, 81,7 % drumuri județene si comunale. Din municipiul Bacău pornesc cinci drumuri naționale care ofera legaturi cu reședințele de județ ale județelor invecinate.

Doua drumuri naționale se intersecteaza in Onești, unul dintre ele traversand Valea Troțușului și asigurand legatura cu Transilvania prin pasul Ghimeș – Palanca, iar cel de-al doilea conectand Bacăul de Brașov prin pasul Oituz.

Tabel 2.3-1: Starea drumurilor publice din județul Bacău, la 31 decembrie 2007

	Total drumuri	Drumuri naționale			Drumuri județene și comunale		
		Total	Reabilitate	Imbracaminte asfaltica usoara	Total	Reabilitate	Imbracaminte asfaltica usoara
România	80.893	16.118	14.666	1.159	64.775	7.376	20.238
Reg. NE	13.524	2.674	2.428	205	10.850	1.099	2.640
Bacău	2.456	451	430	20	2005	220	502

Sursa: Anuarul statistic al Romaniei – 2008, Direcția Județeană de Statistica Bacău

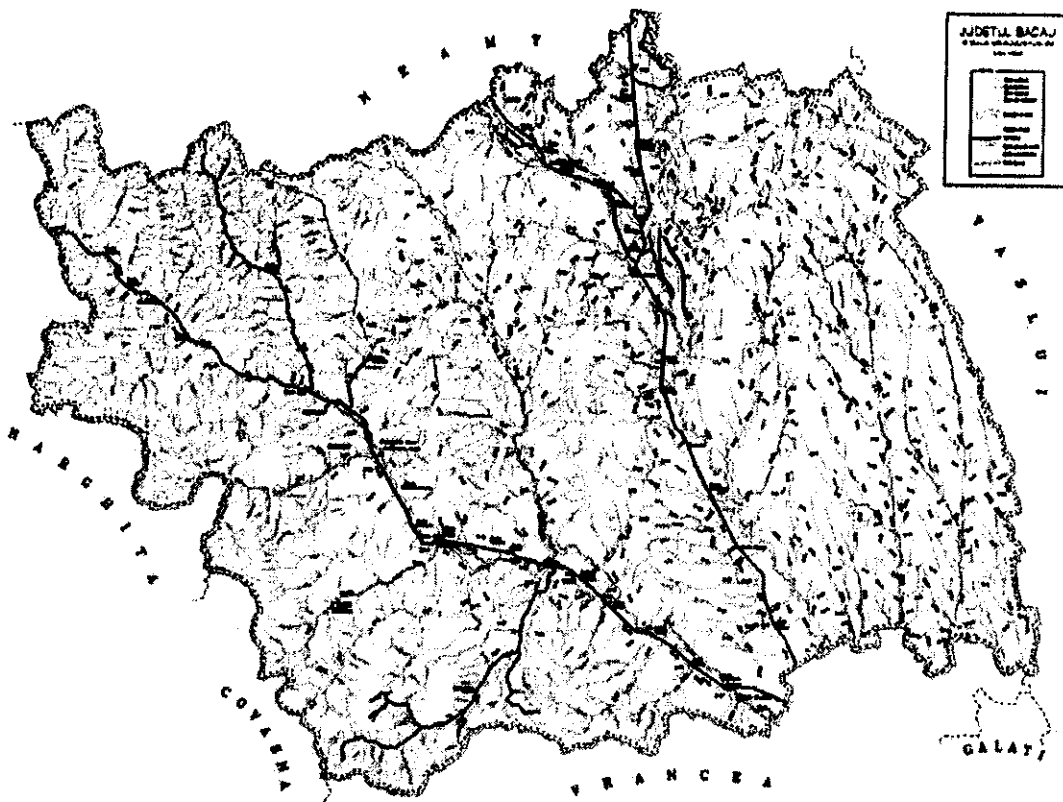


Figura 2.3-1: Infrastructura de drumuri, baza pentru viitorul sistem de gestionare a deșeurilor

2.3.1.2 Reteaua de cai ferate

Transportul pe calea ferată se desfășoară pe următoarele trei sectoare care traversează județul de-a lungul principalelor râuri:

- Linia principală de cale ferată Suceava – București, traversează județul de la nord la sud pe partea dreaptă a râului Siret;
- Linia de cale ferată Adjud – Ciceu, cu ramura Comanești - Moinești, construită de-a lungul văii Troțușului;
- Linia de cale ferată Bacău - Piatra Neamț, de-a lungul râului Bistrița.

Lungimea totală a rețelei de cale ferată din județul Bacău este de 221 km, din care 189 km (85,5%) sunt electrificați.

Distribuția geografică a liniilor de cale ferată asigură o bună conexiune a municipiilor/orașelor cu centrele industriale ale județului Bacău, precum și cu județele învecinate, oferind o capacitate mare de transport.

Starea cailor ferate aflate în funcțiune este prezentată în tabelul de mai jos:

Tabel 2.3-2: Starea cailor ferate aflate în funcțiune, la 31 decembrie 2007

An 2005	Total		Ecartament normal			Cu ecartament larg	Densitatea linilor de cale ferata la 1000 km ² suprafața
		Electrificate	Total	Un sens	Doua sensuri		
România	10.777	3.974	10.639	7.730	2.909	134	45,9
Reg. NE	1.619	663	1.589	1.049	540	30	43,9
Bacău	221	189	221	109	112	-	33,4

Sursa: Anuarul statistic al României – 2008, Direcția Județeană de Statistică Bacău

2.3.1.3 Transportul aerian

Aeroportul Bacău, situat la 6,5 km distanța la sud de municipiul Bacău, ofera condiții bune de transport de persoane și bunuri, atât la nivel intern cât și la nivel internațional.

2.3.2 Utilitati

Alimentare cu apa

Conform datelor deținute de Direcția Județeană de statistică Bacău, la sfârșitul anului 2007, 67 de localități din județul Bacău (din care 8 municipii și orașe) aveau un sistem centralizat de distribuție a apei potabile.

Rețeaua de distribuție a apei potabile din județul Bacău are o lungime de 1100 km. Volumul total de apă potabilă distribuită în 2007 era de 32.755 m³, din care 17.550 m³ au fost destinați uzului casnic.

Tabel 2.3-3: Rețeaua de distribuție a apei potabile din județul Bacău – 2007

Județ	Lungimea totală a rețelei de distribuție a apei potabile (km)	Volumul total de apă potabilă distribuit către consumatori (mil de m ³)		Numarul de localități care dispun de instalații de distribuție a apei potabile	
		Total	Uz casnic	Total	Municipii și orașe
Bacău	1.100	32.755	17.550	67	8

Sursa: Master Plan-ul pentru Apa și Apa Uzată pentru Județul Bacău

Zonele rurale se confruntă cu o dotare slabă cu echipamente și instalații de distribuție a apei potabile, mai puțin de 28% din locuitorii acestor zone având acces la rețelele de apă și canalizare.

Retea canalizare

În anul 2007, rețeaua de canalizare a județului Bacău avea o lungime de 525 km deservind 51 de localități (inclusiv 8 municipii și orașe).

Tabel 2.3-4: Rețeaua publică de canalizare, 2007

Județ	Lungimea totală a rețelei de canalizare (km)	Numărul de localități	
		Total	Municipii și orașe
Bacău	525	51	8

Sursa: Master Plan-ul pentru Apa și Apa Uzată pentru Județul Bacău

Așa cum se poate observa din datele prezentate în tabelele de mai sus, lungimea rețelei de canalizare este de doar 47,7% din lungimea rețelei de distribuție a apei potabile, deservind cu mult mai puține localități în comparație cu rețeaua de distribuție a apei potabile.

De asemenea, trebuie subliniat faptul că nu toate localitățile conectate la o rețea de canalizare beneficiază și de serviciile unei stații de epurare a apelor uzate.

Sistemele de termoficare

În județul Bacău, numărul localităților prevăzute cu sistem centralizat de încălzire și distribuție a gazului natural este foarte scăzut.

Tabel 2.3-5: Localități alimentate cu energie termică 2007

	Localități în care se distribuie energie termică	
	Total	Din care municipii și orașe
România	131	116
Regiunea 1 NE	18	17
Județ Bacău	2	2

Sursa: Direcția Județeană de Statistică Bacău

Tabel 2.3-6: Rețeaua și volumul de gaze naturale distribuite în 2007

Regiunea /Județul	Localitățile alimentate cu gaze naturale		Lungimea totală a rețelei de alimentare cu gaze naturale (km)	Volumul de gaze naturale distribuite (mil. de m ³)	
	Total	Municipii și orașe		Total	Pentru uz casnic
România	807	228	30.738	11.901.698	2.535.130
Reg. N-E	85	30	2.690	1.115.175	286.156
Bacău	26	8	740	400.324	73.787

Sursa: Anuarul statistic al României, Direcția Județeană de Statistică Bacău

2.4 Analiza socio-economica

2.4.1 Profilul socio-economic al Romaniei

2.4.1.1 Evolutia numarului de locuitori, densitatea populatiei si gradul de urbanizare

In ceea ce privește numărul de locuitori, România se situează pe locul șapte în Europa. În anul 2000, România avea 22.435.205 locuitori (Tabelul 2.5-1). Scăderea numărului populației s-a manifestat în perioada 2001-2005, pe fondul implementării mecanismelor de piață concurențiale. Din punct de vedere demografic, schimbările de natură economică au determinat un declin al ratei natalității și o intensificare a migrației externe, susținută în principal de motive de natură economică.

Tabel 2.4-1: Numarul de locuitori și densitatea populației în România în perioada 2001-2007

An	Locuitori	Densitatea (locuitori/Km ²)	Pondere populatiei urbane (%)
2000	22.435.205	94,1	54.8
2001	22.408.393	94,0	54.6
2002	21.794.793	91,4	53.3
2003	21.733.556	91,2	53.4
2004	21.673.328	90,9	54.9
2005	21.623.849	90,7	54.9
2006	21.584.365	90,5	55.2
2007	21.537.563	90,3	55.1
Modificarea mediei anuale	-170.168	-0,72	0,08

Sursa: Statistica anuala a Romaniei, INS, 2008

În acest context, densitatea populației a prezentat o tendință descrescătoare, de la 94,1 loc./km² în 2000 la 90,3 loc./km² în 2007.

În aceeași perioadă, ponderea populației urbane a fost cuprinsă între 53,3% și 55,1%. Datele înregistrate ilustrează o scădere a ponderii populației urbane în perioada 2002-2003, când este atinsă cea mai scăzută pondere (53,3%) urmată de o creștere continuă a valorii acestui indicator.

România este compusă din 42 de județe, însă la jumătatea anilor 90, au fost unite mai multe județe pentru a forma zone de dezvoltare regională, astfel, pe lângă cele 42 județe, în prezent, România este împărțită și în 8 regiuni de dezvoltare.

În conformitate cu INSS din 2008, la 1 Iulie 2007, unitățile administrativ teritoriale din România prezentau următoarea structură: 103 municipii, 217 orașe, 2.855 comune și 12.591 sate.

Tabel 2.4-2: Organizarea administrativ teritoriala a Romaniei

Anii	Suprafața totala (km ²)	Numarul de municipii și orașe	Din care municipii	Comune	Sate
ROMÂNIA	238.391				
1990		260	56	2.688	13.099
1995		262	80	2.687	13.097
2000		265	93	2.686	13.092
2001		265	96	2.686	13.092
2002		268	97	2.698	13.089
2003		276	103	2.727	13.042
2004		314	103	2.827	12.957
2005		319	103	2.851	12.946
2006		320	103	2.854	12.951
2007		320	103	2.855	12.951

Sursa: Statistica anuala a Romaniei, INSS, 2007

La recensământul populației din 2002, în România au fost înregistrate 7,9 milioane de gospodării, cu un număr mediu de 2,918 persoane pe gospodărie. Acest indicator variază în funcție de zona de rezidență, având pentru mediul urban o valoare de 2,889 pers./gospodărie, iar pentru mediul rural 3,048 pers./gospodărie.

Pe parcursul anilor următori, numărul mediu de persoane s-a modificat într-o anumită măsură. Așadar, conform studiului elaborat de INS asupra veniturilor și consumului populației, indicatorul privind densitatea populației avea valoarea de 2,929 pers./gospodărie în mediul urban și 3,034 în mediul rural.

Tabel 2.4-3: Numarul de gospodarii și numarul de persoane din gospodarii, în România

România / Anii	Numar gospodarii			Numarul mediu de persoane pe gospodarii		
	Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural
1992	8.107.114	4.076.335	3.582.668	3,07	3,03	3,12
2002	7.659.003	4.259.574	3.847.540	2,92	2,82	3,03

Sursa: Recensământul privind numărul populației și al gospodăriilor în perioada 1992 – 2002

2.4.1.2 Tendințe ale migrației interne

În perioada 2001-2005 s-a înregistrat o mobilitate semnificativă a populației, valorile migrațiilor interne atingând în anul 2001 nivelul de 12,7/ 1000 locuitori. În perioada 2002-2004, nivelul migrației interne a avut o tendință de intensificare, pentru că în 2005 sa atinga nivelul din 2001.

Tabel 2.4-4: Indicatorii privind migrația internă în România, în perioada 2001-2006

An	2001	2002	2003	2004	2005	2006
TOTAL	12,7	14,7	15,3	17,1	12,6	15,5
Dinspre rural spre urban	3,1	3,3	3,5	3,6	2,8	3,5
Dinspre urban spre urban	3,5	3,8	4,2	4,5	3,5	4,7
Dinspre rural spre rural	2,5	3,2	2,9	3,6	2,5	3,0
Dinspre urban spre rural	3,5	4,4	4,6	5,4	3,7	4,4
Intrări în mediul urban	6,6	7,1	7,7	8,0	6,3	8,2
Plecări din mediul urban	7,0	8,2	8,8	9,9	7,3	9,1
Balanța migrației în mediul urban	-0,4	-1,1	-1,1	-1,8	-0,9	-0,9
Pondere mediului urban în total intrări (%)	52,1	48,3	50,5	47,2	50,2	58,7
Pondere mediului urban în total plecări (%)	55,4	55,9	57,5	57,9	57,7	52,3

Calculate în conformitate cu Statistica Anuală a României, INS 2007

Pentru perioada analizată, se poate observa faptul că în mediul urban rata plecărilor a fost mai mare decât cea a intrărilor, balanța anuală a migrației pentru mediul urban variind între 0,4% și 1,8%. Această tendință a influențat procesul de urbanizare a populației. Pe de altă parte, se poate observa o rată mare a migrației interurbane care reprezintă 55% din totalul de plecări.

2.4.1.3 Structura economică

În prima parte a anului 2000, în România, produsul intern brut a înregistrat o creștere susținută. Până în anul 2006, nivelul acestui indicator a crescut cu 42,5% față de anul 2000, când valoarea sa era de 48,2%.

Tabel 2.4-5: Evoluția PIB și a valorii adăugate în sectoarele economice din România

2000 = 100%

An / Ramura economica	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Agricultura, vanatoare și silvicultura	128,0	119,5	125,8	149,2	123,2	127,4
Pescuit și piscicultura	104,8	100,6	113,7	101,9	105,9	107,2
Industrie	104,4	109,7	114,5	122,1	124,9	133,7
Construcții	111,1	119,5	127,9	139,7	153,3	191,4
Comerț	101,6	105,4	121,6	139,0	161,8	189,8
Hoteluri și restaurante	101,0	108,6	110,8	117,8	127,8	144,8
Transport, depozitare și comunicații	103,7	109,0	118,2	131,3	142,1	152,5
Tranzacții financiare	132,0	142,2	132,8	172,0	182,9	177,3
Tranzacții imobiliare și servicii destinate firmelor	110,7	120,3	123,0	132,9	141,6	158,0
Administrație publică și apărare	90,8	98,6	104,4	88,5	100,9	81,4
Educație	97,3	101,4	102,4	107,2	108,5	114,4
Sanatate și asistența socială	84,2	105,0	99,9	102,6	102,9	111,7
Valoarea adăugată	106,7	112,1	117,7	127,7	132,3	142,7
Impozite pe produs	100,6	106,5	114,1	122,5	132,8	139,8
Taxele vamale	87,3	88,4	105,1	118,2	129,0	153,7
Subvenții pe produs	115,2	123,8	153,2	150,4	146,6	106,6
Produsul intern brut (GDP)	105,7	111,1	116,9	126,8	132,1	142,5
Produsul intern brut / locuitor	105,8	114,4	120,7	131,3	137,0	148,2

Calculate în conformitate cu Statistica Anuală a României, INS 2000-2007

Datele din tabel ilustrează faptul că valoarea adăugată brută a avut o tendință crescătoare la fel ca cea a produsului intern brut.

De asemenea, valoarea adăugată brută a avut o dinamică mai intensă în comparație cu media la nivel național, în sectoarele construcții și comerț, transport-comunicații, tranzacții financiare, tranzacții imobiliare și servicii destinate firmelor.

Prin urmare, valoarea adaugata bruta in fiecare sector a inregistrat schimbari importante. De exemplu, contributia agriculturii și silviculturii la valoarea adaugata bruta a avut o evoluție sinuasa, reflectand, indirect, impactul condițiilor climatice asupra activitaților din acest sector.

Tabel 2.4-6: Structura valorii adaugate in funcție de sectoarele economice din România %

An/ Sector economic	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Agricultura, vanatoare și silvicultura	12,4	14,7	13,0	13,9	9,6	8,8
Industrie	30,4	30,4	28,2	27,6	27,3	27,5
Construcții	5,4	5,8	6,5	6,7	7,2	8,4
Comerț	11,5	10,1	9,6	10,1	11,4	12,0
Hoteluri și restaurante	2,6	2,3	2,1	2,1	2,4	2,4
Transport, depozitare și comunicare	11,2	11,0	11,0	11,0	11,6	11,0
Tranzacții financiare	1,8	2,2	2,1	2,5	2,5	2,1
Tranzacții imobiliare și servicii destinate firmelor	14,4	14,7	14,0	13,9	14,2	15,5
Administrație publică și aparare	4,9	4,0	7,3	5,8	7,0	5,4
Educație	3,2	3,0	3,4	3,6	3,9	3,9
Sanatate și asistența sociala	2,2	1,7	2,6	2,7	3,0	3,0

Calculate in conformitate cu Statistica Anuala a Romaniei, INS 2007

Contributia sectorul industrial la valoarea adaugata bruta a inregistrat o descreștere, in timp ce contributia sectorului construcții a avut o creștere continua. Datorita acestor condiții, pana in anul 2006 s-a putut observa o tendința crescatoare a capacitații sectorului terțiar de generare a valorii adaugate. In acest sens, sectorul primar a contribuit cu 8,8%, cel secundar cu 35,9% și sectorul terțiar cu 5,3%.

La nivel de judet, PIB-ul este disponibil numai in preturi curente. In anul 2006, aceasta valoare a fost de 6,85 milioane RON sau 2,8 % din PIB.

La Institutul National de Statistica nu sunt disponibile date mai recente sau detaliate (distributia pe ramuri economice) pentru judetul Bacau.

2.4.1.4 Evoluția forței de muncă

Dezvoltarea economică susținută din ultimii ani a avut consecințe importante asupra volumului și structurii produsului intern și a componentelor acestuia pe de o parte, dar și asupra cererii de forță de muncă, pe de altă parte. În comparație cu anul 2000, în anul 2006 numărul de angajați a scăzut cu 2,8%. Pentru perioada 2000-2004, populația ocupată a scăzut continuu, pentru că în 2005, ca rezultat al măsurilor de relaxare fiscală să se înregistreze o creștere a numărului de persoane ocupate.

Tabel 2.4-7: Evoluția populației ocupate, 2000 = 100%

An / Sector economic	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Total	99,2	96,5	96,3	95,5	97,2	98,1
Agricultura, vanatoare și silvicultura	98,0	84,3	80,8	73,8	74,9	70,4
Pescuit și piscicultura	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0
Industrie, din care:	100,6	105,9	102,7	102,4	98,5	98,3
Industria extractivă	100,0	95,0	89,3	83,6	75,7	64,3
Industria manufacturiera	101,2	108,5	106,3	106,4	102,4	103,4
Electricitate și termoficare, alimentarea cu apă și furnizarea de gaz	96,0	89,0	79,2	78,0	78,0	75,1
Construcții	96,3	103,7	112,2	118,7	131,2	145,4
Comerț	103,6	110,2	116,8	120,9	133,8	144,1
Hoteluri și restaurante	84,9	102,2	112,9	143,0	143,0	144,1
Transport, depozitare și comunicare	95,7	95,7	95,9	96,4	99,8	108,2
Tranzacții financiare	91,9	93,2	97,3	110,8	121,6	128,4
Tranzacții imobiliare și servicii destinate firmelor	104,1	116,6	131,0	141,3	142,4	162,3
Administrație publică și apărare	97,3	100,7	105,4	108,2	117,7	124,5
Educație	100,2	98,6	99,8	102,1	102,1	101,2
Sanatate și asistența socială	101,8	105,0	105,3	107,6	108,5	114,1
Alte activități economice	101,9	109,0	121,9	150,3	153,5	149,0

Calculat în conformitate cu Statistica Anuală a României, INS 2000-2007

În ceea ce privește cererea de forță de muncă, cea mai importantă scădere a fost înregistrată în sectorul primar, în industria extractivă și în sectorul utilităților publice (energie, gaze, apă), în timp ce, cel mai mare număr de cereri de forță de muncă a fost înregistrat în industria manufacturieră și sectorul terțiar.

Evoluția diferită a cererii de forță de muncă a avut consecințe importante asupra structurii populației ocupate. De exemplu, ponderea populației ocupate în agricultura a scăzut semnificativ, de la 41,7% în 2000, la 29,7% în 2006 (Tabelul 2.4.7). În perioada 2000 – 2004 s-a putut observa o tendință crescătoare a ponderii sectorului industrial în ocuparea forței de muncă, datorită cererii crescânde de forță de muncă din industria manufacturieră. Cu toate acestea, în 2005, scăderea numărului de persoane ocupate în acest sub-sector, a determinat o scădere semnificativă a ponderii industriei în ocuparea forței de muncă.

Tabel 2.4-8: Structura populației ocupate din România, pe sectoare economice (- % -)

Sector economic	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Pescuit și piscicultura	41,7	40,5	34,9	34,7	32,0	31,9	29,7
Industrie, respectiv:	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Industria extractivă	23,2	23,4	24,6	24,8	24,9	23,5	23,2
Industria manufacturiera	1,6	1,6	1,5	1,5	1,4	1,3	1,1
Electricitate și termoficare, furnizarea gazelor și a apei	19,6	19,8	21,3	21,6	21,8	20,6	20,7
Construcții	2,0	1,9	1,8	1,6	1,6	1,6	1,5
Comerț	4,1	3,9	4,2	4,8	5,1	5,5	6,1
Hoteluri și restaurante	9,0	9,3	9,9	10,9	11,4	12,4	13,2
Transport, depozitare și comunicare	1,1	0,9	1,1	1,3	1,6	1,6	1,6
Tranzacții financiare	4,9	4,6	4,6	4,8	4,9	5,0	5,3
Tranzacții imobiliare și servicii destinate firmelor	0,9	0,8	0,8	0,9	1,0	1,1	1,1
Administrație publică și apărare	3,1	3,3	3,7	4,3	4,6	4,6	5,2
Educație	1,7	1,7	1,7	1,9	1,9	2,1	2,2
Sanătate și asistență socială	4,9	4,9	4,8	5,1	5,2	5,1	5,0
Alte activități economice	4,0	4,0	4,1	4,3	4,5	4,4	4,6
Agricultură, vanatoare și silvicultură	1,8	1,8	2,0	2,3	2,8	2,8	2,7

Sursa: Date ale INS, pentru anul 2007

Scaderea numărului de persoane ocupate nu a determinat creșterea șomajului. Dimpotrivă, în contextul unui nou și important val de migrație externă, rata șomajului a scăzut de la 10,5% în 2000, la 5,2% în 2005.

Tabel 2.4-9: Rata șomajului în România (2000-2006) - %

An	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Rata șomajului – total	10,5	8,8	8,4	7,4	6,3	5,9	5,2
Rata șomajului – femei	10,1	8,4	7,8	6,8	5,6	5,2	4,6

Calculate în conformitate cu Statistica Anuală a României, INS 2000-2007

În consecință, se poate observa faptul că rata șomajului la femei, pe parcursul acestor ani, a fost mai mică decât rata totală a șomajului, de unde rezultă faptul că în contextul mai amplu al reorganizării sectorului industrial și al dezvoltării sectorului terțiar, posibilitățile de angajare pentru femei au crescut considerabil.

Rata șomajului înregistrată la nivel național în septembrie 2009 a fost de 6,9 % din totalul de populație civilă activă (3,9 % în septembrie 2008).

Rata șomajului la femei a fost cu 0,7 % mai mică decât rata șomajului la bărbați (6,5 % în comparație cu 7,2 %).

2.4.1.5 Evoluția veniturilor și cheltuielilor populației

Pentru perioada 1998 – 2008 s-a înregistrat o creștere a venitului minim, precum și a venitului mediu pe gospodărie, după cum este prezentat în tabelul de mai jos.

Tabel 2.4-10: Venit minim (EUR/lună, de la 1 Ianuarie)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
România	:	28	25	44	62	73	69	72	90	114	141

Sursa: EUROSTAT (tps00155)

Tabel 2.4-11: Veniturile medii pe gospodărie, în România, în Lei, pentru perioada 2001-2006

An	Media veniturilor	Urban	Rural
2001	521,79	565,95	466,63
2002	658,51	722,03	578,11
2003	795,09	863,88	711,99
2004	1.085,79	1.155,02	998,56
2005	1.212,18	1.347,74	1.036,47
2006	1.386,32	1.575,39	1.139,87

Sursa: INS – analiza bugetelor de familie, 2006

Datele prezentate în tabelul de mai sus ilustrează o diferență semnificativă între gospodăriile din mediul urban și cele din mediul rural, în ceea ce privește venitul mediu. În anul 2006, indicatorul privind venitul mediu în zonele urbane a fost cu 8% mai mare decât media națională și cu 41% mai mare decât indicatorul privind venitul mediu în mediul rural.

Tabel 2.4-12: Evoluția veniturii medii pe gospodării, în România

An	Raport Urban	Raport urban/rural	Raport rural
2001	108,5	121,3	89,4
2002	109,6	124,9	87,8
2003	108,7	121,3	89,5
2004	106,4	115,7	92,0
2005	111,2	130,0	85,5
2006	113,6	138,2	82,2

Calculate în conformitate cu Statistica Anuală a României, INS 2007

Analiza evoluției veniturilor în perioada 2001-2006 demonstrează faptul că revigorarea PIB a determinat o disparitate crescândă între venitul mediu al gospodăriilor din mediul urban și cel al gospodăriilor din mediul rural.

Pe de altă parte, studiul distribuției veniturii pe decile arată că în anul 2001, venitul pe ultima decilă a fost de 217,8% și cel al primei decile de 55,8%.

Tabel 2.4-13: Distribuția veniturii pe gospodării, pe decile, comparat cu media națională, în România (%)

An	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Decila 1	55,8	50,7	54,3	51,9	48,4	45,8
Decila 2	64,5	63,4	64,3	60,5	58,2	55,2
Decila 3	69,6	70,2	69,6	68,7	64,4	61,9
Decila 4	74,9	75,3	77,6	77,7	72,9	72,1
Decila 5	82,3	85,3	83,1	82,4	82,2	79,0
Decila 6	86,9	86,6	85,5	86,0	87,1	86,1
Decila 7	96,9	98,9	96,2	95,8	97,4	101,0
Decila 8	115,5	114,8	112,9	111,1	116,2	118,4
Decila 9	135,9	138,1	139,8	141,4	144,5	144,7
Decila 10	217,8	216,6	216,8	224,5	228,7	235,6

Sursa: Date furnizate de Institutul Național de Statistică (INS), 2007

O diferență importantă între venituri poate fi remarcată în perioada 2001-2006, reflectată de mărirea raportului dintre venitul ultimei decile și media la nivel național, cu o valoare de

235,6% în anul 2005 și restrângerea raportului dintre venitul primei decile și media națională, cu o valoare de 45,8%.

Salariile în România cresc în termeni nominali similar indicatorului de descreștere al PIB, excepție făcând anii 2005 și 2006. Evoluția salariilor în comparație cu PIB-ul este prezentată în graficul de mai jos.

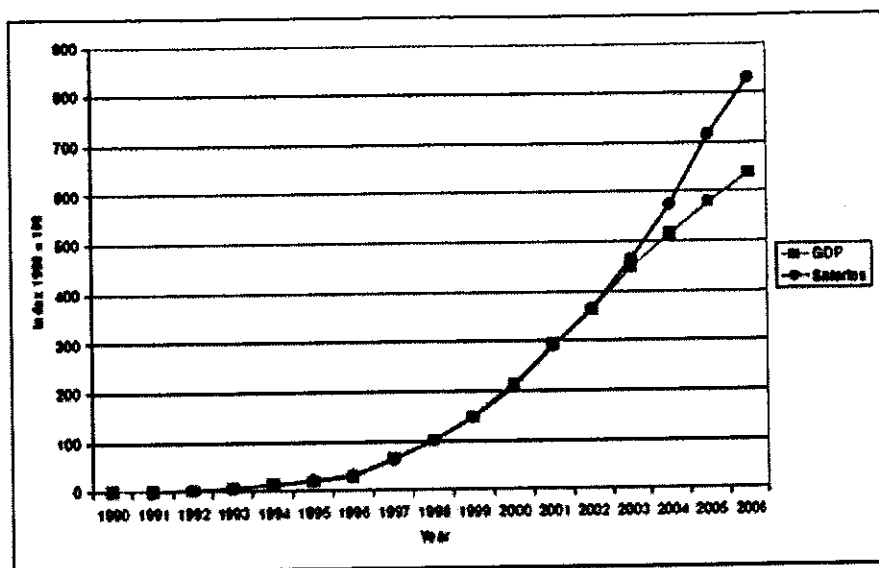


Figura 2.4-1 : Evoluția PIB-ului și a salariilor (1998 =100)

Castigurile salariale medii nete in luna septembrie 2009 sunt prezentate in graficul de mai jos.

Căstigurile salariale medii nete în luna septembrie 2009 pe principalele activități ale economiei
 (secțiuni CAEN Rev.2)
Net average earning in September 2009 by main economic activity
 (CAEN Rev.2 sections)

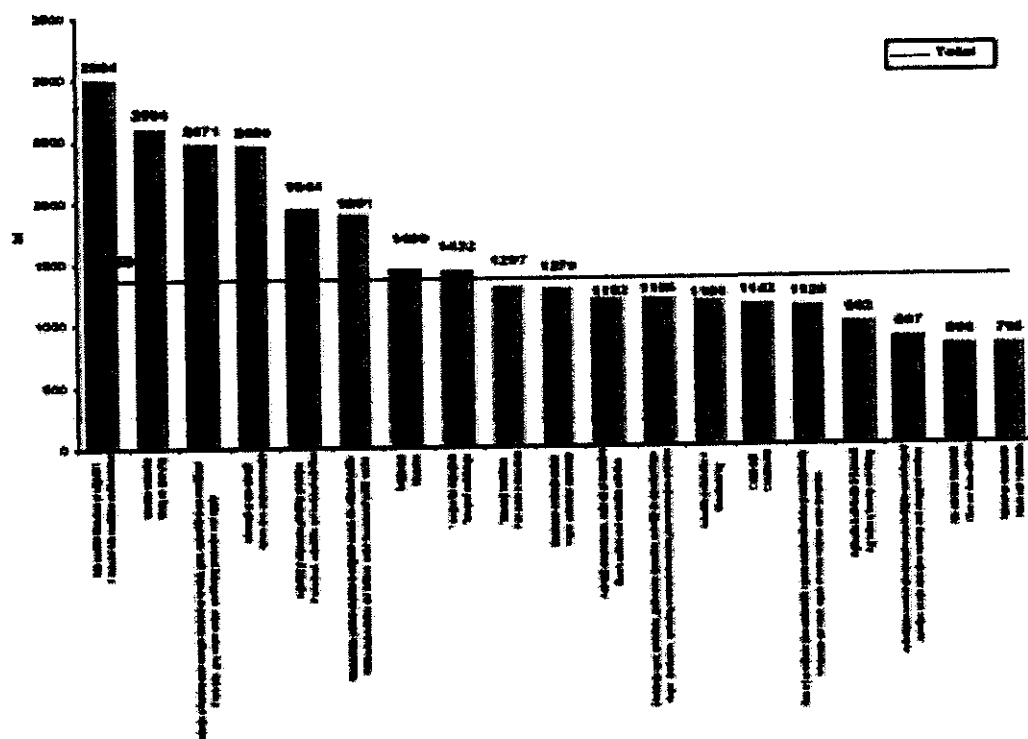


Figura 2.4-2: Castiguri salariale medii nete in luna septembrie 2009

Sursa: Institutul National de Statistica – Buletin Statistic Lunar – Septembrie 2009

Nu sunt disponibile date la nivelul judetului la Institutul National de Statistica.

Cheltuieli ale populatiei

In 2006, valoarea totala a cheltuielilor pe gospodarie a fost de 445,42 lei/luna/persoana (Tabelul 2.4.12). Din aceasta, 83% reprezinta cheltuieli banesti, in timp ce, restul reprezinta consum propriu. Veniturile si cheltuielile unei familii medii din România, la nivelul anului 2007, sunt prezentate in Anexa 2.4.2a.

Tabel 2.4-14: Cheltuielile totale lunare pe gospodarie, pe componente, in 2006, in Romania

	Total gospodari	Gospodari cu un numar de locuitori de:					
		1 pers.	2 pers.	3 pers.	4 pers.	5 pers.	6 pers. sau mai mult de 6 pers.
<i>Lunar per persoana</i>							
Total cheltuieli	445,42	560,92	546,59	515,49	423,81	329,92	274,73
<i>procente</i>							
Cheltuieli banesti, din care	83,0	80,8	81,6	87,7	84,6	78,5	73,3
Cumpararea de alimente si bauturi	22,2	25,2	22,1	22,1	21,3	22,4	23,0
Cumpararea de marfuri nealimentare	21,9	19,3	21,9	22,5	21,6	22,9	22,0
Plata serviciilor	18,4	22,1	19,0	19,5	17,8	16,1	13,6
Cheltuieli destinate investitiilor	2,4	1,0	1,7	2,1	4,9	1,0	1,0
Cheltuieli de productie	1,3	1,5	1,7	0,8	1,0	1,6	2,4
Impozite, contributii, cotizatii, taxe	13,5	7,7	11,3	17,5	15,0	11,6	8,7
Contravaloarea consumului de produse agricole din resurse proprii	17,0	19,2	18,4	12,3	15,4	21,5	26,7

Sursa: Date furnizate de Institutul National de Statistica (INS) – 2007

Din analiza cheltuielilor populatiei, efectuate in anul 2006, pe decile (Anexa 2.4.2b) se poate observa o variatie semnificativa a structurii cheltuielilor. Gospodariile din prima decila au inregistrat cheltuieli banesti de 52,9% si cheltuieli din resurse proprii de 47,1%, in timp ce gospodariile din decila 10 au inregistrat cheltuieli banesti de 95% si doar 5% cheltuieli din resurse proprii. Aceasta situatie se reflecta in structura cheltuielilor banesti.

De asemenea, cheltuielile pentru servicii au inregistrat modificari, inclusiv cheltuielile pentru serviciile de salubritate. Aceste cheltuieli cresc de la 9,2% pentru prima decila la 20,1% pentru decila 10. Din tabelul urmator, reiese faptul ca in mediul urban, populatia plateste de 10 ori mai mult pentru serviciile de alimentare cu apa, canalizare, salubritate si servicii comunale decat in mediul rural. Multe dintre zonele rurale nu au acces la utilitatile publice, iar in aceste conditii populatia din mediul rural inregistreaza cheltuieli minime in ceea ce priveste eliminarea deseurilor.

La nivel de regiune, cheltuielile populației au crescut cu ~2,3 față de perioada 2000 – 2005. Ponderea cheltuielilor din gospodării pentru serviciile de alimentare cu apă, electricitate, gaz și pentru combustibili înregistrând o valoare de 11,3% în anul 2000 și 14,2 % în anul 2005.

Poate fi observată o creștere a cheltuielilor pentru serviciile destinate gospodăriilor și pentru serviciile de gestionare a deșeurilor.

Tabel 2.4-15: Cheltuielile totale ale gospodăriilor, destinate consumului, la nivel regional

Regiunea 1 Nord-Est	2001	2002	2003	2004	2005	2006
	<i>lei (RON), lunar / gospodarie</i>					
Cheltuieli totale destinate consumului	336,25	434,46	527,63	722,05	826,41	1.149,57
	<i>procente</i>					
Alimente și băuturi	55,0	51,4	50,7	47,5	45,8	45,8
Alcool, tutun	5,7	5,8	6,3	5,4	5,4	5,9
Îmbrăcăminte și încălțăminte	6,9	7,0	6,6	7,2	7,4	7,4
Utilități precum apă, electricitate, gaz și alți combustibili	11,3	12,7	13,0	13,5	14,2	16,3
Mobilare locuință, achiziții și întreținere	3,5	3,5	4,0	4,3	3,9	2,0
Sanătate	2,8	3,2	3,3	3,9	4,2	4,0
Transport	4,0	4,9	4,3	5,5	5,5	5,5
Comunicații	3,2	3,3	3,2	3,8	4,1	4,2
Timp liber, cultură	3,3	3,4	3,8	3,8	4,2	3,2
Educație	0,6	1,0	0,9	0,8	0,9	1
Hoteluri, cafenele și restaurante	1,2	1,2	1,2	1,3	1,3	1,5
Diferite produse și servicii	2,5	2,6	2,7	3,0	3,1	3,2

Sursa: Institutul Național de Statistică, *Aspecte sociale și economice regionale: Statistică teritorială, 2007, Revista română de statistică 3/2008*

Tabel 2.4-16: Comparatie cheltuieli in mediul urban si mediul rural

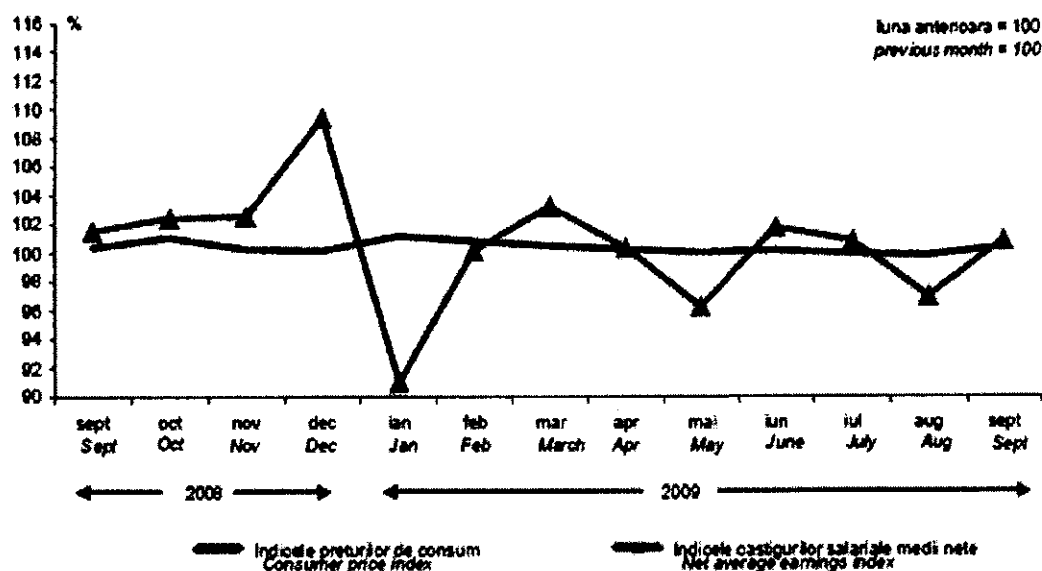
	Total gospodarii	Mediul	
		Urban	Rural
Cheltuieli totale din care:	261,04	349,27	149,79
Electricitate	47,95	53,82	40,55
Energie termica	1,54	2,75	**)
Gaze naturale	12,75	19,91	3,72
Apa, canalizare, salubritate si alte servicii	29,66	49,43	4,73
Servicii pentru intretinerea gospodariei	12,32	9,31	16,12
Servicii de sanatate	8,19	11,27	4,30
Servicii de transport	19,35	21,72	16,37
Servicii de telefonie	55,72	76,93	28,98
Abonamente Radio – TV	19,01	23,88	12,86
Educatie	6,44	9,67	2,37
Servicii turistice	24,64	39,01	6,51

Sursa: Venitul si cheltuielile populatiei in al treilea semestru al anului 2007 – INS 2008

**) nu exista date

Pentru perioada 2008 – 2009 au fost disponibile date doar privind evolutia indicilor privind preturile de consum si privind castigurile salariale medii nete, dupa cum se vede din cele prezentate in graficul de mai jos. Se poate observa ca in ultimul an indicii privind pretul de consum au inregistrat o descrestere fluanta si mica in comparatie cu castigurile salariale medii nete care au inregistrat fluctuatii mari la nivel national.

Evoluția indicilor prețurilor de consum și a indicilor câștigurilor salariale medii nete în perioada septembrie 2008 - septembrie 2009
Evolution of the consumer price indices and the net average earnings during September 2008 - September 2009



Institutul National de Statistica nu calculeaza si nu furnizeaza date privind venitul mediu pe gospodarie si cheltuielile medii pe gospodarie atat la nivel de judet, cat si pe medii. Astfel, in vederea determinarii pragului de suportabilitate la nivel de judet, Consultantul a estimat venitul mediu pe gospodarie in judetul Bacau pornind de la venitul mediu pe gospodarie la nivel national si utilizand un factor de corectie. Factorul de corectie a fost calculat ca raportul dintre venitul mediu la nivel national si venitul mediu la nivelul judetului Bacau. Aceasta este o abordare simpla insa in totalitate acceptabila pentru determinarea capacitatii de plata si a pragului de suportabilitate, in special in mediul urban.

Venit mediu pentru luna septembrie 2009	
Castig salarial mediu la nivel national (RON/luna)	1.359
Castig salarial mediu la nivel de judet (RON/luna)	1,214
Factor de corectie	89,33%

Factorul de corectie aplicat in vederea determinarii veniturilor pe gospodarie la nivel de judet este de 89,33% din cel la nivel national.

In judetul Bacau exista nivele diferite de venituri pe gospodarie atat in mediul urban cat si in mediul rural, insa in capitolele urmatoare este utilizat venitul mediu.

2.4.2 Profilul socio-economic al Județului Bacău

2.4.2.1 Populația

La data de 1 Iulie 2007, județul Bacău avea o populație de 719.844 locuitori, reprezentând 3,3% din populația totală a țării. În perioada 1990 – 2007, evoluția populației în județul Bacău a înregistrat un mic declin în comparație cu evoluția populației la nivel național.

Tabel 2.4-17: Evoluția populației în județul Bacău

Județul Bacău	Total	Urban		Rural		Locuitori/km ²
		numar	%	numar	%	
2003	725.005	339.377	46,8	385.628	53,2	109,5
2004	722.961	335.586	46,4	387.375	53,6	109,2
2005	723.518	334.080	46,1	389.438	53,9	109,3
2006	721.411	331.666	45,9	389.745	54,1	109,0
2007	719.844	329.129	45,7	390.715	54,3	108,7

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

Distribuția populației pe medii în perioada 1990 – 2007 este prezentată în figura de mai jos. Se poate observa că în anul 2007, în județ s-a înregistrat o populație de 54,3 % în mediul rural, însemnând 390.715 locuitori iar în mediul urban 329.129 locuitori reprezentând 45,7 % din populația județului.

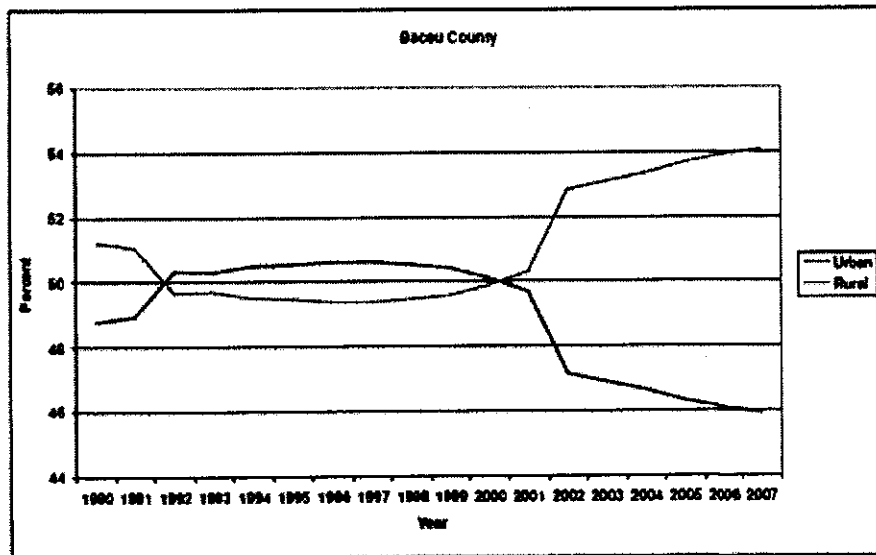


Figura 2.4-3: Structura și evoluția populației în județul Bacău

În tabelul următor sunt prezentate date privind migrarea internă determinată de schimbarea domiciliului, pe medii, în anul 2007. Se poate observa că în mediul urban plecările au fost mai mari decât sosirile, soldul migratoriu fiind negativ. O asemenea tendință a avut ca efect o scădere a gradului de urbanizare a populației.

Tabel 2.4-18: Migrarea internă determinată de schimbarea domiciliului, pe medii, 2007

Județ Bacău	Plecați	Sosiți	Sold
Total	12.611	11.845	-766
Urban	6.702	4.014	-2.688
Rural	5.909	7.831	1.922

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

2.4.2.2 Distribuția așezărilor umane

În anul 2007, județul Bacău a fost împărțit în 93 de unități teritoriale-administrative din care 3 municipii – Bacău cu 179.442 locuitori, Moinesti cu 23.944 locuitori și Onesti cu 51.407 locuitori – și 5 orașe – Buhusi (20.014 locuitori), Comanesti (24.198 locuitori), Darmanesti (14.370 locuitori), Slanic Moldova (5.085 locuitori) and Targu Ocna (13.071 locuitori) și 85 de comune.

Tabel 2.4-19: Organizarea administrativă a teritoriului județul Bacău

Județ	Suprafața totală (km ²)	Nr. municipii	Nr. orașe	Nr. comune	Nr. sate
Bacău	6621	3	5	85	491

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

În anul 2007, numărul mediu de persoane pe gospodărie în Județul Bacău era de 2,9.

2.4.2.3 Structura economiei locale

Pentru definirea structurii economiei județului Bacău s-a luat în considerare repartizarea pe ramuri de activitate a cifrei de afaceri a unităților locale active din industrie, comerț și alte servicii, pe activități ale economiei naționale, în anul 2007.

Tabel 2.4-20: CA a unităților locale active din industrie, construcții, comerț și alte servicii

Județul Bacău	Cifra de afaceri (%)
Activități (sectiuni CAEN, Rev1)	
TOTAL	100,0
Industria extractivă	2,53
Industria prelucrătoare	26,44
Energie electrică și termică, gaze și apă	4,94
Construcții	11,43

Județul Bacău Activități (sectiuni CAEN, Rev1)	Cifra de afaceri (%)
Comert cu ridicata și cu amanuntul, repararea și întreținerea autovehiculelor și motocicletelor și a bunurilor personale și casnice	44,97
Hoteluri și restaurante	0,98
Transport, depozitare și comunicații	5,07
Tranzacții imobiliare, închirieri și activități de servicii prestate în principal întreprinderilor	2,48
Invatamant	0,12
Sanatate și asistență socială	0,42
Alte activități de servicii colective, sociale și personale	0,61

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

Se observa ca în anul 2007 industria prelucrătoare și comerțul generează circa 70% din totalul cifrei de afaceri. De asemenea, este de menționat faptul că în termeni nominali între 2001 și 2006 produsul intern al județului a sporit de circa 2,54 lei de la 3.347 milioane lei în 2001 la 8.506 milioane lei în anul 2006.

2.4.2.4 Utilizarea forței de muncă

Între anii 2003 și 2007 populația ocupată a județului Bacău a avut o tendință de reducere, de 234,3 mii persoane la 225,3 mii persoane, ceea ce reprezintă o diminuare de 3,8%.

Tabel 2.4-21: Dinamica populației ocupate pe ramuri ale economiei, mii persoane

Județul Bacău	2003	2004	2005	2006	2007
Total economie	234,3	225,3	224,8	224,2	225,3
Agricultură, vânătoare și silvicultură	78,5	71,2	73,1	68,6	67,3
Industrie	66,8	62	58,9	55,5	51,7
Construcții	15,2	14,7	13,6	16,5	18,9
Comerț	25,5	25,5	26,7	28,5	29,5
Hoteluri și restaurante	2,7	1,9	1,8	1,9	2,2
Transport, depozitare și comunicații	7,9	8,7	8,0	9,0	9,6
Intermedieri financiare	1,4	1,7	1,8	1,8	2,1
Tranzacții imobiliare și alte servicii	6,2	7,6	6,6	7,8	8,5
Administrație publică și apărare	3,2	3,4	3,9	3,9	4,7
Învățământ	13,7	13,8	14,3	13,8	13,1
Sănătate și asistență socială	8,5	8,6	9,8	11	11,2
Celelalte activități ale economiei	4,7	6,2	6,2	5,8	6,4

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

Reducerea populației ocupate a avut loc pe fondul unei mai accentuate diminuări a numărului de salariați. Astfel, în anul 2007 numărul de salariați era cu 7,6% mai mic decât cel înregistrat în anul 2003.

Tabel 2.4-22: Dinamica numărului mediu de salariați pe ramuri ale economiei, persoane

Județul Bacău	2003	2004	2005	2006	2007
Total economie	131.813	122.358	120.118	121.338	121.838
Agricultură, vânătoare și silvicultură	3.334	2.788	3.548	3.169	3.297
Pescuit și piscicultura	7	24	48	44	36
Industrie	60.987	54.728	52.062	47.985	44.870
Construcții	12.002	9.630	8.174	9.086	9.816
Comerț	17.318	17.522	17.643	20.017	19.495
Hoteluri și restaurante	2.306	1.352	1.290	1.395	1.685
Transport, depozitare și comunicații	6.762	6.862	6.051	6.237	6.575
Intermedieri financiare	1.352	1.363	1.651	1.687	1.861
Tranzacții imobiliare și alte servicii	2.424	3.397	2.481	3.832	4.326
Administrație publică și apărare	3.253	3.226	3.704	3.728	4.410
Învățământ	12.108	11.831	11.684	12.149	12.117
Sănătate și asistență socială	7.235	6.776	8.279	8.670	9.639
Celelalte activități ale economiei	2.725	2.859	3.503	3.339	3.711

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

În raport cu dinamica populației ocupate, numărul salariaților s-a diminuat mai rapid în industrie. Creșteri ale numărului salariaților au fost consemnate în comerț, hoteluri și restaurante, administrație publică, sanatare și asistenta sociala, celelalte ramuri ale economiei. Modificarea numărului de salariați a fost însoțită de re-dimensionarea raporturilor dintre câștigurile salariale medii la nivel de ramură.

Reducerea numărului de salariați nu a avut ca efect o creștere a ratei somajului. Dimpotrivă, în contextul unei migrații externe tot mai importante, rata somajului s-a redus de la 7,1 în anul 2003 la 4,4 în anul 2007.

În contextul crizei economice din anul 2008 este de așteptat ca rata somajului în județul Bacău să aibă din nou un curs ascendent.

Tabel 2.4-23: Someri înregistrați și rata somajului

Județul Bacău	Somerii înregistrați la Agențiile pentru ocuparea forței de muncă (nr. Persoane)	Rata somajului (%)
2003	17.974	7,1
2004	17.064	7,0
2005	15.071	6,3
2006	13.759	5,8
2007	10.355	4,4

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

2.4.2.5 Venitul mediu

În perioada 2003-2007 castigul salarial nominal mediu net lunar a cunoscut o continua crestere asa cum rezulta din tabelul de mai jos. În anul 2007 structurile economiei cu cele mai mari castiguri, peste media la nivel de judet, sunt: intermedierea financiara, administratia publica, invatamantul, posta si telecomunicatiile si transportul de depozitare.

**Tabel 2.4-24: Castigul salarial nominal mediu net lunar, pe activitati ale economiei nationale
lei (RON)/salariat**

Județul Bacău	2003	2004	2005	2006	2007
Total economie	480	587	718	845	1.018
Agricultură, vânătoare și silvicultură	339	470	585	608	752
Silvicultura și exploatarea forestiera	535	636	647	689	838
Pescuit și piscicultura	214	379	440	459	527
Industria	525	622	752	850	992
Construcții	411	507	586	720	862
Comerț	315	440	489	560	739
Hoteluri și restaurante	261	360	448	465	694
Transport, depozitare	549	663	785	911	1.083
Posta și telecomunicații	920	1.066	1.492	1.127	1.243
Intermedieri financiare	1.158	1.457	1.869	1.845	2.252
Tranzacții imobiliare și alte servicii	411	487	520	590	682
Administrație publică și apărare	701	899	1.106	1.470	1.814
Învățământ	458	546	797	1.300	1.588
Sănătate și asistență socială	419	518	663	783	891
Celelalte activități ale economiei	330	419	439	536	645

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

2.4.2.6 Turism

Turismul în județul Bacău dispune de importante resurse ce constau în peisaje naturale, monumente istorice, muzee, case memoriale, localități pitorești și renumite stațiuni balneare și climatice.

Dintre obiectivele turistice din județul Bacău amintim:

- **Lacuri:** Balatau, Poiana Uzului, Belci.
- **Rezervații naturale:** Parcul Dendrologic Haghiac, Padurea Slanic Moldova, Poiana Sarariei, Padurea Runc, Padurea Arsura, Rezervația de arini Dofteana, Stejarul din Borzesti.
- **Stațiuni:** Slanic Moldova, Tg. Ocna

- **Monumente istorice:** ruinele Curtii Domnesti (Bacau), urme de asezari dacice (Horgest), vestigii romane (la Tg.Ocna).
- **Biserici:** Biserica din Borzesti, Manastirea Raducanu

In perioada 2003-2007 capacitatea turistica a inregistrat o scadere cu circa 15% din punct de vedere al numarului locurilor de cazare (de la 3.333 locuri in anul 2003 la 2.858 locuri in anul 2007) si cu circa 19% din punct de vedere al innoptarilor (nr de innoptari scazand de la 411 in anul 2003 la 331 in anul 2007), asa cum reiese din tabelul urmator.

Tabel 2.4-25: Capacitatea si activitatea turistica de cazare, 2007

Judet Bacau	Capacitate de cazare		Sosiri (mil)	Înnoptări (mil)	Indicii de utilizare netă a capacității în funcțiune (%)
	Existență (locuri)	În funcțiune (mil locuri-zile)			
2003	3.333	933	109	411	44,1
2004	3.318	941	113	368	39,2
2005	3.401	976	121	351	36,0
2006	3.188	941	118	366	38,9
2007	2.858	933	112	331	35.5

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

Infrastructura de turism din județul Bacau este reprezentată de 35 capacități turistice, din care 37% hoteluri si moteluri. Se constată lipsa hanurilor, pensiunilor rurale si a hotelurilor pentru tineret și numărul mic al campingurilor, hostelurilor si popasurilor turistice.

Tabel 2.4-26: Structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare turistică, iulie 2007

	Regiunea 1 NE	Judetul Bacau
Total	459	35
Hoteluri și moteluri	86	13
Hanuri turistice	-	-
Cabane turistic	11	-
Campinguri și unități tip căsuță	11	1
Vile turistice și bungalouri	36	4
Tabere de elevi și preșcolari	14	3
Pensiuni turistice urbane	83	12
Sate de vacanta	-	-
Pensiuni turistice rurale	196	-
Hoteluri pentru tineret	6	-
Hosteluri	8	1
Popasuri turistice	7	1
Spatii de cazare pe nave	1	-

Sursa: Anuarul Statistic al județului Bacău-ediția 2008

2.5 Evaluarea cadrului instituțional și legislativ

2.5.1 Cadru administrativ general

Pe data de 1 ianuarie 2007, România a devenit stat membru al Uniunii Europene.

Conform clasificării Nomenclatorului Unităților Teritoriale Statistice¹ (NUTS) în România există următoarele unități teritoriale:

- nivelul NUTS I – macro-regiuni, neutilizat în prezent;
- nivelul NUTS II – 8 regiuni de dezvoltare, fiecare cu o populație medie de 2,7 milioane de locuitori;
- nivelul NUTS III – 41 județe și municipiul București (aceasta fiind structura administrativ-teritorială a României);
- nivelul NUTS V – 265 municipii și orașe, 2.666 comune, 13.092 sate (de asemenea, reprezentând structura administrativ-teritorială a României).

Structura administrativă națională este reprezentată de Guvernul României.

Instrumentele de reglementare sunt: Legile, Hotărârile de Guvern (HG) și Ordinele de Ministru (OM). Hotărârile de Guvern reglementează modul de implementare a legilor. Legile sunt adoptate de Parlament. Hotărârile de Guvern sunt semnate de Primul Ministru și contrasemnate de ministrii de linie.

Cele 8 regiuni de dezvoltare au fost create prin asocierea voluntară a județelor care le compun. Acestea nu au personalitate juridică și nu au o structură de coordonare. Agențiile de Dezvoltare Regională (singurele structuri la nivel de regiune) sunt asociații non-profit.

La nivel județean, guvernul este reprezentat de structuri locale respectiv autorități deconcentrate. Activitatea autorităților deconcentrate este coordonată de Biroul Prefectului.

Autoritatea de reglementare la nivelul județului și la nivel local este reprezentată de Consiliile Județene, Consiliile Locale și Consiliile Comunale (autorități deliberative). Membrii consiliului sunt aleși o dată la patru ani. Documentele de reglementare la nivel județean și local sunt Hotărârile de Consiliu.

Brațul executiv al autorităților județene și locale este reprezentat de primarii.

Consiliul Județean este autoritatea administrației publice locale care coordonează activitatea consiliilor locale în vederea implementării serviciilor publice de interes județean.

¹ Nomenclature des Unités Territoriales à des fins Statistiques NUTS

2.5.2 Cadru legislativ

2.5.2.1 Politica europeana in domeniul gestionarii deseurilor

Politica Uniunii Europene in domeniul gestionarii deseurilor se fundamenteaza pe trei principii:

- Prevenirea generarii deseurilor – un factor cheie pentru orice strategie de management. Daca poate fi redusa cantitatea de deseuri generata si efectele sale daunatoare, atunci valorificarea si eliminarea deseurilor devin simple operatiuni.
- Valorificarea deseurilor (reciclarea, reutilizarea) – Daca nu poate fi redusa cantitatea de deseuri generata, atunci trebuiesc valorificate cat mai multe materiale posibile, de preferat prin actiuni de reciclare. Fluxurile de deseuri care necesita o atentie speciala, conform Comisiei Europene, sunt: deseurile din ambalaje, vehiculele scoase din uz, bateriile uzate si deseurile din echipamente electrice si electronice.
- Imbunatatirea tehnicilor de eliminare a deseurilor si a tehnicilor de monitorizare – Daca nu este posibila reciclarea deseurilor generate, atunci este necesara incinerarea acestora, intrucat depozitarea deseurilor reprezinta solutia finala. Atat in cazul incinerarii cat si in cazul depozitarii deseurilor este nevoie de o monitorizare stricta, datorita impactului semnificativ asupra mediului, pe care il pot avea aceste doua tipuri de activitati.

Al VI-lea program de actiune pentru mediu a introdus conceptul de strategii tematice, documente elaborate de Comisia Europeana. Strategia tematica reprezinta un instrument modern al politicii de mediu care ofera o abordare integrata a aspectelor analizate (evaluand efectele si consecintele deciziilor politice asupra mai multor sectoare).

Pana in prezent, au fost elaborate Strategii tematice pentru urmatoarele sectoare: aer, prevenirea generarii si reciclarea deseurilor, mediul marin, solul, utilizarea pesticidelor, resursele naturale si mediul urban.

„Strategia tematica privind prevenirea generarii si reciclarea deseurilor” are la baza urmatoarele:

Politica de gestionare a deseurilor trebuie sa aiba ca principal obiectiv reducerea impactului negativ al utilizarii resurselor naturale. Potrivit strategiei tematice privind utilizarea resurselor, problema principala nu o constituie lipsa resurselor, ci impactul asupra mediului pe care utilizarea acestora il genereaza.

In definirea politicilor de gestionare a deseurilor se recomanda utilizarea analizei ciclului de viata (life cycle analysis). Acest instrument ia in considerare impactul pe care il are un produs/serviciu de-a lungul intregului ciclu de viata, incepand cu extractia resurselor si pana in momentul in care respectivul produs/serviciu devine deșeu.

Actiunile recomandate pentru aplicarea acestei strategii sunt:

- simplificarea legislatiei existente in domeniul gestionarii deseurilor;
- utilizarea analizei ciclului de viata in definirea politicilor de mediu;
- imbogatirea cunostintelor in domeniu (know-how);
- prevenirea generarii deseurilor;

- largirea sferei de reciclare a deșeurilor generate.

Două dintre instrumentele românești care contribuie la consolidarea politicii europene de mediu sunt *Strategia și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor* (vezi Capitolul 4).

2.5.2.2 Armonizarea legislației naționale cu legislația europeană

În timpul negocierilor pentru aderarea României la Uniunea Europeană, au fost elaborate cinci planuri de implementare a problematicilor privind gestionarea deșeurilor, după cum urmează:

- Planul de Implementare al Regulamentului (CEE) 259/93 privind monitorizarea și controlul transportului de deșuri în, dinspre și spre Comunitatea Europeană;
- Planul de Implementare al Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, modificat de Directiva 204/12/CE;
- Planul de Implementare al Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor;
- Planul de Implementare al Directivei 2002/96/CE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Planul de Implementare al Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor.

Planurile de implementare au fost finalizate în perioada iunie – octombrie 2004 și prezintă modul în care România se va conforma cu *acquis*-ul comunitar și de asemenea fundamentează solicitările de perioade de tranziție menționate în continuare.

Planul de Implementare al Regulamentului (CEE) 259/93 (înlocuit de Regulamentul 1013/2008) privind monitorizarea și controlul transportului deșeurilor conține pe lângă prezentarea regulamentului și a situației existente în ceea ce privește acest sector în România (cadru legislativ și instituțional) acțiunile de pregătire a etapei de implementare a prevederilor regulamentului, precum și perioadele de tranziție solicitate, după cum urmează:

România își reconsidera punctul de vedere exprimat în Documentul de Poziție CONF-RO 37/01 și solicită o perioadă de tranziție până la 31 Decembrie 2015, în vederea notificării autorităților competente cu privire la toate transporturile de deșuri către România destinate valorificării, prezentate în Anexa II a Regulamentului (CEE) 259/93, în conformitate cu Articolele 6,7 și 8 ale Regulamentului.

Prin derogare de la Art.7 (4) al Regulamentului (CEE) 259/93, România solicită posibilitatea să obiecteze prin autoritățile competente, la transporturile către România, pentru valorificare, a deșeurilor prevăzute în Anexa I, III și IV precum și la transporturile către România, pentru valorificare, a deșeurilor neprevăzute în aceste anexe, destinate unor instalații care beneficiază de o derogare temporară de la prevederile Directivei 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat la poluarea (IPPC), a Directivei 2001/80/CE privind limitarea emisiilor anumitor poluanți proveniți de la instalațiile mari de incinerare, precum și a Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor, pentru perioada de valabilitate a derogării acordate instalației în cauză.

Prin derogare de la Art.7 (4) al Regulamentului (CEE) 259/93, până la 31 Decembrie 2011, România solicită posibilitatea de a ridica obiectii, prin autoritățile competente, la transporturile

catre Romania , pentru valorificare a urmatoarelor tipuri de deseuri, in conformitate cu Art.4 (3) al Regulamentului.

Planul de Implementare pentru Directiva 94/62/CE privind ambalajele si deseurile de ambalaje, modificata prin Directiva 204/12/CE cuprinde: descrierea situatiei actuale, proiectia privind gestionarea deseurilor din ambalaje, perioadele de tranzitie solicitate, strategia de indeplinire a obiectivelor, actiunile si costurile de implementare, precum si sursele de finantare.

Strategia de indeplinire a obiectivelor vizeaza, in principal, implementarea colectarii separate a deseurilor, dupa cum urmeaza:

- Este preconizat ca sistemul de colectare separata sa fie adaptat diferitor zone si sa cuprinda:
 1. colectarea specializata a deseurilor de ambalaje, in principal prin livrarea voluntara a ambalajelor din gospodarii si prin separarea deseurilor de sticla (din ratiuni tehnice, sticla va fi colectata exclusiv prin aport voluntar);
 2. colectarea specializata a deseurilor biodegradabile, cu exceptia celor din zonele rurale;
 3. colectarea deseurilor menajere.
 - Metodele de aplicare a colectarii separate a deseurilor din ambalaje sunt:
 - colectarea deseurilor "din usa in usa" – pubele sau saci menajeri;
 - colectarea deseurilor prin aport voluntar – puncte de colectare.
 4. Deseurile din ambalaje colectate separat vor fi tratate in statiile de sortare.

Implementarea sistemului de colectare separată se va desfasura dupa cum urmeaza:

- zone urbane dense – in 2008 coeficientul de crestere al colectarii separate va fi de circa 7%, urmat de o crestere cu 7% pe an pana in 2011, 9% pe an pentru perioada 2012-2017 si 2% pe an pentru perioada 2017 – 2022, cand se preconizeaza ca va fi atins un coeficient de colectare separată de 90%;
- zone urbane – in 2008 coeficientul de crestere al colectarii separate va fi de 8%, urmat de 8% pe an pana in 2011 si de 10% pe an pentru perioada 2012 – 2017 cand se preconizeaza un coeficient de colectare separată de 90% care va ramane constant pana in anul 2022;
- zone rurale – in 2008 coeficientul de crestere a cantitatii de deseuri colectate separat va fi de 6%, urmat de o crestere de 6% pe an pana in 2011 si de 12% pe an pentru perioada 2012 – 2017 cand se preconizeaza ca va fi atins un coeficient de colectare separată de 90% care va ramane constant pana in anul 2022;
- 5. Implementarea metodei de colectare separată se va realiza in trei etape:
 - 2004 – 2006: perioada de testare (proiecte pilot), constientizare publica;
 - 2007 – 2017: dezvoltarea sistemului de colectare separată la nivel national;
 - 2017 – 2022: implementarea colectarii separate in cele mai dificile zone (locuinte colective, mediu rural dispersat, zone montane).

Pentru îndeplinirea tintelor privind reciclarea/valorificarea, România a solicitat următoarele perioade de tranziție:

- atingerea obiectivelor de reciclare a 15% din cantitățile de deseuri lemnoase până la data de 15 decembrie 2011 (perioada de tranziție de 3 ani);
- atingerea obiectivului global de reciclare de 55%, a obiectivului global de valorificare de 60%, de reciclare de 22,5% din greutate pentru deseurile de plastic (considerând doar plasticul ca material reciclat) și obiectivele de reciclare a sticlei de 60% din greutate, până la data de 31 Decembrie 2013 (perioada de tranziție de 5 ani);
- România nu a solicitat perioada de tranziție pentru atingerea tintelor de reciclare pentru deseurile de hârtie și ambalaje (60%) și de metale (50%). Conform prevederilor directivei, aceste ținte trebuie atinse până la 31 Decembrie 2008.

Planul de implementare pentru Directiva 1999/31/CE privind depozitarea deseurilor cuprinde: descrierea situației existente (inclusiv inventarul depozitelor de deseuri), planul de acțiune, perioadele de tranziție și evaluarea costurilor.

- Planul de implementare face referire atât la depozitele de deseuri municipale cât și la depozitele de deseuri industriale.
- Planul de implementare prezintă un număr de 265 de depozite de deseuri clasa „b” din mediul urban, dintre care:
 - 11 depozite de deseuri se vor conforma până la data de 31.12.2006;
 - 3 depozite de deseuri conforme cu cerințele Directivei 1999/31/CE, construite în 2003;
 - 251 depozite neconforme cu cerințele Directivei 1999/31/CE, care au sistat sau vor sista etapizat activitatea de depozitare, din care 150 depozite au sistat sau vor sista activitatea până la data de 16 iulie 2009, iar 101 depozite (cca. 301 ha) vor sista activitatea între 16 iulie 2009 și 16 iulie 2017.

După aderare, depozitele care sistează activitatea vor fi închise în conformitate cu cerințele Directivei 1999/31/CE, în maximum 2 ani de zile de la încetarea activităților de depozitare.

Pe baza calendarului prezentat mai sus, România a solicitat o perioadă de tranziție de 8 ani pentru închiderea a 101 depozite neconforme de deseuri clasa „b” din mediul urban, care vor fi închise, etapizat, în perioada 16 iulie 2009 – 16 iulie 2017.

- România nu a solicitat perioada de tranziție, după data de 16 iulie 2009 pentru închiderea și salubritatea depozitelor neconforme din mediul rural.
- De asemenea, România nu a solicitat perioade de tranziție pentru îndeplinirea tintelor privind reducerea cantității de deseuri biodegradabile la depozitare. În vederea îndeplinirii tintelor prevăzute de art. 5(2) litera a) și b) din Directiva, România va aplica prevederile paragrafului 3, art. 5(2) referitoare la posibilitatea amânării termenului de îndeplinire a acestor ținte, prin stabilirea unei perioade de grație de 4 ani, respectiv de la data de 16 iulie 2010 și până la data de 16 iulie 2013.

În vederea atingerii tintelor de reducere a cantității de deseuri biodegradabile, România va utiliza următoarele tehnici:

- compostare (fermentare aerobă);
- fermentare anaerobă;
- tratarea mecano-biologică/fermentare anaerobă cu generare și captare de biogaz.

Planul de implementare menționează faptul că tintele referitoare la reducerea cantității de deseuri biodegradabile la depozitare nu pot fi atinse în toate regiunile prin compostarea materiei biodegradabile. În zonele urbane dense aceste obiective nu pot fi obținute decât prin incinerarea deșeurilor menajere. De asemenea, în locul incinerării este recomandată tratarea mecano-biologică pentru toate regiunile în care nu se accepta compostarea sau în care deșeurile conțin un procent însemnat de materie biodegradabilă.

În ceea ce privește depozitele conforme, s-a stabilit că în România sunt necesare:

- 50 depozite pentru deseuri nepericuloase (clasa "b") cu o capacitate medie de 100.000 t/an (suprafață medie de 10 ha) – din care 14 depozite au fost deja construite;
- 15 depozite pentru deseuri nepericuloase (clasa "b") cu o capacitate medie de 50.000 t/an (suprafață medie de 5 ha) pentru așezările izolate și cu dificultăți de transport care vor asigura și capacitatea necesară de depozitare pentru deșeurile de producție nepericuloase.

Planul de implementare al Directivei 2002/96/CE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice cuprinde: prezentarea obiectivelor directivei și a principalelor cerințe, descrierea situației existente, perioadele de tranziție solicitate, implementarea cerințelor directivei, identificarea problemelor și evaluarea costurilor.

- o perioadă de tranziție de 2 ani, până la 31.12.2008 pentru aplicarea paragrafului 5 al articolului 5 privind obiectivul de colectare de minimum 4 kg de deseuri de echipamente electrice și electronice/locuitor/an;
- o perioadă de tranziție de 2 ani, până la 31.12.2008, pentru aplicarea paragrafului 2 al articolului 7 privind obiectivele de reciclare/valorificare.

Planul de Implementare al Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor cuprinde patru capitole din care cele mai importante sunt: Situația existentă, Planul de implementare și Costurile.

România a solicitat o perioadă de tranziție până la 31.12.2008, pentru închiderea etapizată a 110 instalații de ardere a deșeurilor periculoase rezultate din activitățile medicale, care se vor închide după 31.12.2006 după cum urmează:

- 1 an, până la 31.12.2007, pentru închiderea a 52 de instalații existente de incinerare a deșeurilor periculoase rezultate din activitățile medicale;
- 2 ani, până la 31.12.2008, pentru închiderea a 58 de instalații existente de incinerare a deșeurilor periculoase rezultate din activitățile medicale.

România nu solicită perioade de tranziție pentru instalațiile existente de incinerare a deșeurilor industriale periculoase, pentru incinerarea deșeurilor municipale și pentru instalațiile de co-incinerare existente.

În ceea ce privește incinerarea deșeurilor municipale, planul de implementare prevede următoarele etape:

- planificarea unei instalații de incinerare în București, cu o capacitate mai mare de 150.000 tone/an;
- planificarea unor instalații de incinerare în alte trei mai orașe din țară cu o populație mai mare de 300.000 de locuitori incluzând zonele învecinate acestora.

Tratatul de aderare al României și Bulgariei la Uniunea Europeană a fost semnat la Luxemburg, pe 25 aprilie 2005. Articolul 1 (3) al Tratatului de Aderare stipulează faptul că toate condițiile și aranjamentele referitoare la aderare sunt stabilite în protocolul anexat la tratat. Dispozițiile acestui protocol fac parte integrantă din acest tratat.

Anexa VII a protocolului, referitoare la condițiile și aranjamentele privind aderarea României și Bulgariei la Uniunea Europeană, cuprinde măsuri tranzitorii pentru România. Punctul 10 B din anexa prezintă măsurile tranzitorii destinate României pentru sectorul de gestionare al deșeurilor, respectiv pentru următoarele domenii: transportul deșeurilor, deșeurile de ambalaje, depozitare, deșeurile de echipamente electrice și electronice și incinerarea deșeurilor.

România a ratificat tratatul de aderare la Uniunea Europeană prin Legea nr. 157/24.04.2005.

2.5.2.3 Legislația relevantă privind protecția mediului

Această secțiune prezintă legislația de mediu relevantă pentru planificarea și implementarea sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, cu excepția actelor normative referitoare la gestionarea deșeurilor prezentate în următorul subcapitol.

Legea nr. 265/2006 de aprobare a OUG nr. 195/2005 declară domeniul protecției mediului subiect de interes public iar rezultatul poate fi atins doar prin aplicarea conceptului și principiilor de dezvoltare durabilă. Conform prevederilor Legii 265/2006 **deseul** este orice substanță sau obiect pe care detinatorul îl aruncă, intenționează să îl arunce sau este obligat să îl arunce.

Mai jos sunt prezentate principalele prevederi din legislația de mediu, care reglementează sectorul gestionării deșeurilor (Capitolul IV al actului legislativ).

- Gestionarea deșeurilor trebuie să se desfășoare în condiții de deplină siguranță pentru sănătatea populației și a mediului înconjurător.
- Este interzisă patrunderea pe teritoriul României a încărcăturilor cu deșeuri destinate depozitării. Este permisă patrunderea pe teritoriul României a încărcăturilor cu deșeuri destinate valorificării, numai în condițiile aprobării acestei acțiuni printr-un act guvernamental.
- Valorificarea deșeurilor se desfășoară numai în instalații și prin procese sau activități autorizate de către autoritățile publice competente.

Transportul (intern și internațional) și tranzitarea deșeurilor se desfășoară în conformitate cu prevederile acordurilor și convențiilor la care România este parte, precum și cu legislația națională de referință.

Procedura de reglementare a activitatilor cu impact asupra mediului este gestionata de autoritatile competente din domeniul protectiei mediului (agentiile pentru protectia mediului si autoritatea centrala)².

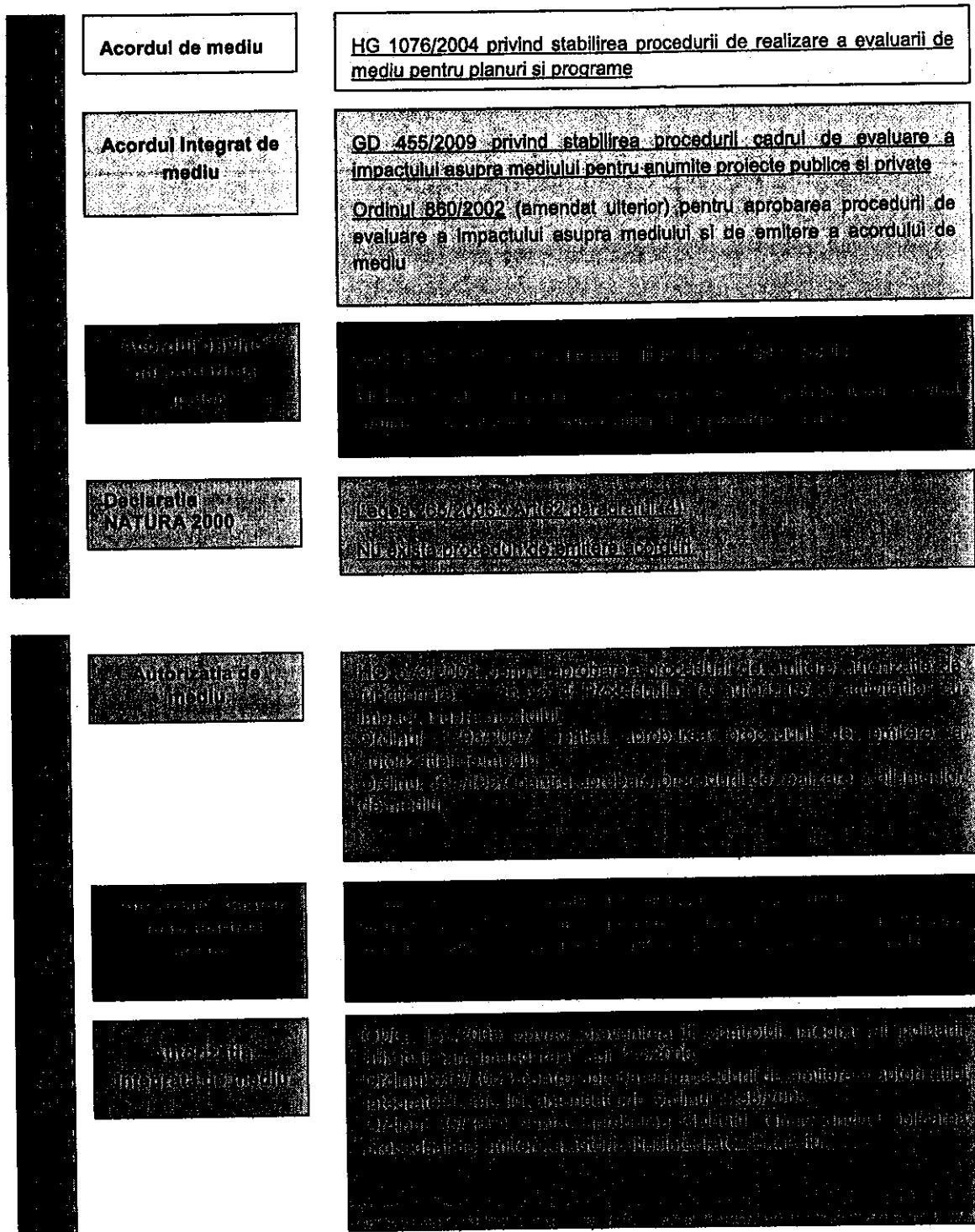


Figura 2.5-1: Procedura de reglementare a activitatii din punctul de vedere al protectiei mediului

² In conformitate cu Art. 8

Acordul de mediu este obligatoriu atât pentru documentele de programare (planurile naționale, regionale și județene de gestionare a deșeurilor) cât și pentru planurile de urbanism (PUZ, PUD).

Legislația națională nu permite desfășurarea simultană a procedurilor de emitere a acordurilor și autorizațiilor. Pentru activitățile care necesită autorizație de mediu, procesul de autorizare nu poate începe până la finalizarea lucrărilor de construcție și verificarea de către autoritățile de mediu competente a conformării acestora cu prevederile acordului de mediu. Acest aspect trebuie luat în considerare în momentul elaborării studiilor de fezabilitate și în momentul stabilirii datei de dare în folosință a obiectivului.

2.5.2.4 Legislația privind gestionarea deșeurilor

Legislația europeană în domeniul gestionării este prezentată mai jos – legislația cadru și legislația care reglementează gestionarea fluxurilor speciale de deșeurii care fac obiectul procesului de programare. Sunt prezentate doar actele legislative principale, atât în ceea ce privește legislația europeană, cât și cea românească – aceasta transpunând legislația europeană.

Pe lângă legislația amintită mai există o serie de decizii (ale Uniunii Europene) și acte normative la nivel național care reglementează acest sector, precum:

- sistemul de identificare și marcare a ambalajelor;
- constituirea și funcționarea structurilor de evaluare și autorizare a operatorilor economici care preiau responsabilitatea gestionării diferitelor fluxuri de deșeurii (deșeurii din ambalaje, deșeurii de echipamente electrice și electronice);
- încurajarea reciclării diferitelor tipuri de deșeurii colectate separat;
- norme metodologice de aplicare a unor acte legislative;
- stabilirea unor modele de raportare a datelor privind gestionarea fluxurilor specifice de deșeurii.

Tabel 2.5-1: Legislația cadru privind deșeurile

Legislația cadru	
Directiva nr. 2006/12/EC privind deșeurile Directiva nr. 91/689/EEC privind deșeurile periculoase	OUG nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată prin Legea nr. 426/2001, cu modificările ulterioare HG nr. 1470/2004 pentru aprobarea Strategiei și Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, cu modificările ulterioare OM nr. 1364/1499/2006 pentru aprobarea planurilor regionale de gestionare a deșeurilor
Decizia CE 2000/532/EC (cu modificările ulterioare) privind stabilirea listei deșeurilor	HG nr. 856/2002 privind înregistrările de date legate de gestionarea deșeurilor și aprobarea listei deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase.

În ceea ce privește legislația cadru, Directiva privind deșeurile și Directiva privind deșeurile periculoase au fost transpuse în legislația românească printr-un singur act legislativ care reglementează și gestionarea deșeurilor periculoase. Prin acest act se stabilește că responsabilitatea gestionării deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor periculoase revine autorităților publice locale.

Documentele de programare la nivel național și regional sunt aprobate prin hotărâri de guvern și ordine de ministeru. Revizuirea acestora are loc ori de câte ori este necesar, perioada dintre două revizuri fiind de maximum 5 ani.

Tabel 2.5-2: Legislația privind activitățile de gestionare a deșeurilor

Legislația privind activitățile de gestionare a deșeurilor	
<i>Depozitarea deșeurilor</i>	
Directiva CE nr. 99/31/CE privind depozitarea deșeurilor	HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor
Decizia Consiliului CE 2003/33/EC de stabilire a criteriilor și procedurilor de acceptare a deșeurilor la depozitele de deșeuri. Completează Art. 16 și Anexa II a Directivei 1999/31/EC	OM nr. 95/2005 de stabilire a criteriilor și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare, precum și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri
<i>Incinerarea deșeurilor</i>	
Directiva nr. 2000/76/EC privind incinerarea deșeurilor	HG nr. 128/ 2002 privind incinerarea deșeurilor
<i>Transportul deșeurilor</i>	
Regulamentul Consiliului CE 1013/2006 privind transferul deșeurilor (aplicabilă începând cu data de 11 iulie 2007)	HG nr. 1061/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului nr. 1013/2006 referitor la transferul deșeurilor, cu modificările ulterioare

Prevederile directivele CE privind depozitarea deșeurilor și incinerarea deșeurilor au fost transpuse în totalitate în legislația națională. România nu a solicitat perioade de tranziție nici pentru închiderea și ecologizarea spațiilor de depozitare din mediul rural, nici pentru atingerea țintelor de reducere a cantității de deșeuri biodegradabile eliminate prin depozitare.

Legislația românească privind depozitarea deșeurilor (Anexa la HG nr. 349/2005) stabilește pentru județul Bacău data de 16 iulie 2009 ca termen limită pentru închiderea și ecologizarea spațiilor de depozitare din mediul rural.

În ceea ce privește deșeurile biodegradabile, România trebuie să îndeplinească următoarele ținte:

- 2010 – reducerea cantității de deșuri biodegradabile municipale depozitate la 75% din cantitatea totală (exprimată gravimetric) generată în anul 1995;
- 2013 – reducerea cantității de deșuri biodegradabile municipale depozitate la 50% din cantitatea totală (exprimată gravimetric) generată în anul 1995;
- 2016 – reducerea cantității de deșuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală (exprimată gravimetric) generată în anul 1995.

România nu a solicitat perioade de tranziție pentru incinerarea deșeurilor municipale periculoase și a deșeurilor industriale periculoase.

Pe lângă legislația națională care transpune directivele europene în materie, pentru operațiunile de depozitare și incinerare a deșeurilor au mai fost elaborate și norme tehnice, aprobate prin ordin de ministru. Transportul deșeurilor este reglementat tot printr-un ordin de ministru.

Tabel 2.5-3: Legislația privind fluxurile speciale de deșuri

Legislația privind fluxurile speciale de deșuri	
<i>Ambalaje și deșuri de ambalaje</i>	
Directiva nr. 94/62/EC privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (cu modificările ulterioare)	HG nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje (cu modificările ulterioare)
Decizia nr. 97/129/CE privind sistemul de identificare și marcarea a materialelor de ambalaje	
<i>Deșuri de echipamente electrice și electronice</i>	
Directiva nr. 2002/96/EC privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (cu modificările ulterioare)	HG nr. 448/2005 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice
Directiva nr. 2002/95/CE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (cu modificările ulterioare)	HG nr. 992/2005 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (cu modificările ulterioare)
<i>Utilizarea în agricultură a namolurilor de la stațiile de epurare</i>	
Directiva nr. 86/278/EEC privind protecția mediului, în principal a solului, în situațiile utilizării namolurilor în agricultură.	OM nr. 344/708/ 2004 pentru aprobarea normelor tehnice de protecție a mediului, în principal a solului, în situațiile utilizării namolurilor în agricultură.
<i>Baterii și acumulatori uzati</i>	
Directiva nr. 91/157/EEC privind bateriile și acumulatorii care conțin anumite substanțe periculoase	HG 1132 din data de 18.09.2008
Directiva nr. 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori uzati (cu modificările ulterioare)	

Cu toate ca in ceea ce priveste deseurile de baterii si acumulatori uzati, legislatia CE nu a fost inca transpusa in legislatia nationala (exista o hotarare de guvernr in faza de proiect), in ceea ce priveste legislatia referitoare la deseurile de ambalaje si deseurile de echipamente electrice si electronice aceasta a fost traspusa in totalitate.

Termenele limita de indeplinire a obiectivelor privind valorificarea si reciclarea deseurilor de ambalaje sunt urmatoarele:

- 31 Decembrie 2008 – indeplinirea tintelor de reciclare privind deseurile de ambalaje din hartie/carton si metal;
- 31 Decembrie 2011 – indeplinirea tintelor de reciclare privind deseurile de ambalaje din lemn;
- 31 Decembrie 2013 – indeplinirea obiectivului global de reciclare, a obiectivului global de valorificare si a obiectivelor de reciclare a deseurilor de ambalaje din plastic si sticla.

Pentru deseurile din echipamente electrice si electronice termenul limita este 31 Decembrie 2008, atat pentru indeplinirea obiectivelor de colectare de minimum 4kg DEEE/loc/an, cat si pentru atingerea tintelor de reciclare/valorificare a acestui tip de deseuri.

In ceea ce priveste fluxurile speciale de deseuri, gestionarea deseurilor din constructii si demolari nu este reglementata printr-un document separat. In acest sens, OUG nr. 78/2000 privind regimul deseurilor, cu modificarile si completarile ulterioare, stipuleaza faptul ca responsabilitatea apartine generatorului acestui tip de deseuri. Autoritatea publica locala are insa obligatia de a indica amplasamentele pentru eliminarea respectivului deoseu.

Un document legislativ foarte important prin efectele pe care le produce, este OUG nr. 16/2001 privind gestionarea deseurilor industriale reciclabile. Anexa 1 stabileste grupele de deseuri industriale reciclabile:

- deseuri feroase;
- deseuri neferoase;
- deseuri de hartie/carton;
- deserui de sticla (sticla sparta);
- deseuri de mase plastice;
- deseuri de cauciuc (anvelope uzate, camere de aer si articole fabricate din cauciuc uzat);
- deseuri textile.

Acest act legislativ permite operatorilor economici care realizeaza operatiuni de colectare sa colecteze deseurile industriale reciclabile direct de la persoane fizice. Posibilitatea livrarii deseurilor reciclabile direct de catre persoanele fizice, in schimbul unei plati, la centrele de colectare (de tipul centrelor REMAT) a dus la probleme serioase legate de implementarea sistemului de colectare separată.

In realitate, cantitati importante de deseuri reciclabile colectate separat ajung sa nu fie colectate de operatorii de salubritate, fiind preluate, direct din containere, de persoane fizice si vandute la centrele de colectare.

Existenta acestui canal dublu de colectare – pe de o parte autoritaile publice locale care implementeaza programe de colectare separată a deeurilor reciclabile (care reprezinta o sursa de venit pentru sistem) si pe de alta parte existenta sistemului de reglementare care permite persoanelor fizice castigarea unui venit suplimentar prin predarea acestor deseuri a descurajat practic aplicarea sistemelor de colectare separată a deeurilor.

2.5.2.5 Regulamente privind functionarea administratiei publice locale

Responsabilitatea implementarii si operarii sistemului integrat de gestionare a deeurilor revine autoritatilor publice locale. Aceast subcapitol trateaza legislatia privind functionarea administratiei publice locale si a serviciilor de utilitate publica.

Tabelul de mai jos prezinta principalele documente legislative care reglementeaza aceste domenii.

Tabel 2.5-4: Acte normative – administratia publica locala

Legea nr. 215/23.04.2001 privind administratia publica locala, republicata
Legea nr. 213/17.11.1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia, cu modificarile si completarile ulterioare
Legea nr. 51/08.03.2006 a serviciilor comunitare de utilitați publice, modificata de OUG nr. 13/2008
Legea nr. 273/29.06.2006 privind finanțele publice locale modificata de OUG nr. 46/23.05.2007 si OUG nr. 64/27.06.2007
HG nr. 745/11.07.2007 pentru aprobarea Regulamentelor de emitere a licentelor in sectorul serviciilor comunitare de utilitați publice
Ordonanta nr. 71/29.08.2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobata cu modificari de Legea nr. 3/09.01.2003 si modificata Legea nr. 101/25.04.2006
HG nr. 955/15.06.2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local
Legea nr.101/25.04.2006 privind serviciul de salubritate a localitatilor, modificata și completata prin OUG 92/26.09.2007
Ordinul nr. 109/09.07.2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitațiile specifice serviciului de salubritate a localitaților
Ordinul nr. 112/09.07.2007 privind aprobarea Contractului – cadru de prestare a serviciului de salubritate a localitatilor
HG 855/2008 pentru aprobarea formatului cadru al actului constitutiv si statutului Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara pentru servicii de utilitate publica
<i>Alte acte normative care produc efecte in sectorul de planificare a gestionarii deeurilor</i>
OUG nr. 34/19.04.2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice și a contractelor de concesiune de servicii aprobata cu modificari prin Legea nr. 337/17.07.2006 și modificata de Legea nr. 128/05.05.2007 si de OUG 13/2009
Ordinul ministrului sanatații nr. 536 din data de 23 iunie 1997 pentru aprobarea normelor de ingiena si a recomandarilor privind mediul de viata al populatiei, modificat si completat prin Ordinul nr. 1028/2004

În continuare este prezentat un rezumat al celor mai importante prevederi ale actelor legislative prezentate mai sus datorită efectelor produse în domeniul planificării gestionării deșeurilor.

Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu.

În relațiile dintre autoritățile administrației publice locale și consiliul județean, pe de o parte, precum și între consiliul local și primar, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare.

Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale (doar administrativă și financiară), deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.

În cadrul politicii economice naționale, comunele, orașele, municipiile și județele au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru îndeplinirea competențelor și atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, având ca obiect furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilitate publică și înființarea, modernizarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilitate publică aferente.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară pot decide desemnarea unui administrator public pentru gestionarea serviciilor de interes general care fac obiectul asocierii.

Sistemele de utilitate publică (sau părți ale acestora) realizate în comun prin programe de investiții implementate în cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară aparțin proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale membre și se înregistrează în patrimoniul acestora, pe baza următoarelor criterii:

- bunurile situate pe raza unei singure unități administrativ-teritoriale, pe care o și deservește, vor aparține domeniului public al acesteia;
- bunurile situate pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deservește mai multe unități administrativ-teritoriale vor aparține domeniului public al județului, dacă toate unitățile administrativ-teritoriale implicate sunt situate în același județ și județul este membru al asociației;
- bunurile situate pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deservește mai multe unități administrativ-teritoriale vor aparține domeniului public al unității administrativ-teritoriale stabilite prin contractul de delegare a gestiunii, dacă aceste unități administrativ-teritoriale sunt situate în județe diferite sau dacă județul nu este membru.

Salubritatea localitatilor este un serviciu comunitar de utilitati publice. Infiintarea și gestionarea serviciilor de utilitati publice este exclusiv responsabilitatea administratiei autoritatilor publice locale, acestea fiind gestionate prin intermediul unor operatori.

Gestionarea serviciilor de utilitati publice se realizeaza in conditiile legislative actuale, in doua moduri:

- gestiune directa – prin hotarare de dare in administrare si aici facem referire la managementul direct dat in administrarea unui departament de specialitate din cadrul structurilor municipalitatilor;
- gestiune delegata – prin hotarari și contracte de delegare.

Modul de realizare se stabileste prin hotarare a administratiei autoritatilor publice in cazul primului tip de gestiune mentionat, respectiv a asociatiilor de dezvoltare comunitara, pentru al doilea, in conformitate cu prevederile HG 855/2008 – servicii delegate. Durata contractului de delegare nu poate fi mai mare de 49 ani. Prelungirea acestuia se poate realiza in cazul in care operatorul a facut investitii foarte mari, care necesita o perioada mai lunga de amortizare.

Este important de precizat ca in cazul gestiunii delegate urmatoarele categorii de bunuri sunt/devin publice:

- bunurile realizate de operatori in conformitate cu programele de investitii impuse prin contractul de delegare a gestiunii;
- bunurile realizate de operatori finantate din bani publici.

Serviciul public de salubritate a localitatilor, se organizeaza pentru satisfacerea nevoilor populatiei, ale institutiilor publice și ale agentilor economici de pe teritoriul respectivelor unitati administrativ-teritoriale.

Serviciul de salubritate cuprinde activitatile de precolectare, colectare, sortare, transport, valorificare și eliminare a tuturor categoriilor de deșeuri municipale (cu exceptia namolurilor ce provin de la statiile de epurare municipale, a caror gestionare este responsabilitatea administratorului statie de epurare respective).

Operatorii serviciilor de salubritate trebuie sa fie licentiatii de catre ANRSC iar finantarea serviciilor se face prin plata de tarife și taxe de catre populatia deservita si/sau institutiile deservite, tarifele și taxele fiind aprobate de catre consiliile locale, aceste sume devenind modalitati prin care se finanteaza in continuare serviciul.

Tarifele prestate pentru serviciul de salubritate sunt fundamentate de catre operatorii economici ai serviciului și aprobate de autoritatile administratiei publice locale. Modificarea tarifelor se face pe baza unui memoriu tehnico-economic prin care se justifica oportunitatea modificarii acestora.

La stabilirea tarifelor se iau in calcul doar anumite tipuri de cheltuieli prevazute de actul normativ și se trece și o cota de profit.

Ca parte din contractele de gestionare a utilitatilor publice, se mentioneaza faptul ca unitatilor administrative-teritoriale li se interzice accesul la imprumuturi (sau sa garanteze orice fel de imprumut) daca totalul datoriilor anuale (rate scadente, dobanzi și comisioane aferente) depaseste limita de 30% din totalul veniturilor bugetare locale, in cazul in care este nevoie de

co-finantarea activitatilor mentionate anterior. (La calculul datoriilor anuale totale nu se iau in considerare imprumuturile contractate si/sau garantate pentru asigurarea finantarii proiectelor care beneficiaza de fonduri externe nerambursabile (fonduri de pre- și postaderare)).

2.5.2.6 Conventii, tratate si acorduri internationale

Incepand cu anul 1990, Romania a semnat o serie de convenții, tratate și acorduri internaționale privind protecția mediului, ratificate prin legi, devenind obligatorie aplicarea prevederilor acestora.

In continuare sunt prezentate doar acele conventii din domeniul protectiei mediului a caror prevederi au efect asupra implementarii și operarii sistemelor de gestionare a deșeurilor.

- Conventia de la Basel din 22 martie 1989 privind controlul transportului peste tfrontiere al deșeurilor periculoase și al eliminarii acestora, la care România a aderat prin Legea 6/1991:
 - a fost adoptata in vederea controlului transportului transfrontalier al deșeurilor periculoase și, in special, pentru prevenirea transferului deșeurilor din tari dezvoltate in tari mai puțin dezvoltate. Astfel, sunt interzise transportul si eliminarea deșeurilor periculoase de catre operatori economici neautorizati si fara respectarea procedurii de notificare. De asemenea, transporturile de deseuri periculoase trebuie ambalate si etichetate in conformitate cu regulile internationale in materie si trebuie insoțite de un document de transport care conține cateva informații minime obligatorii. Convenția stabileste, de asemenea, categoriile de deșeuri periculoase care sunt supuse controlului la transportul transfrontalier și listeaza caracteristicile periculoase ale acestora.
- Conventia privind accesul la informatie, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justitie pe probleme de mediu, Aarhus, 1998 – Ratificata prin Legea 86/2000.
- Legea protectiei mediului (nr. 265/2006 pentru aprobarea OUG 195/2005) defineste principii, precum accesul la informatiile de mediu, participarea publicului la procesul de luare a deciziei de mediu și accesul la justitie in scopul prevenirii sau remedierii unui prejudiciu. Aceeasi lege prevede obligativitatea autoritatilor locale și centrale de a asigura informarea și participarea publicului la procesul de luare a deciziei, in conformitate cu Conventia Aarhus. Fiecare autoritate publica locala și centrala are obligatia infiintarii unui compartiment specializat pentru furnizarea și diseminarea informatiilor de mediu.
 - Autoritatile competente de mediu faciliteaza participarea publicului in procesul de luare a decizilor in timpul procedurii EIA și SEA, prin diseminarea de informatii privind locul de desfasurare a dezbaterilor publice, prin furnizarea de documentatii și informatii generale privind procedura și subiectele dezbaterilor publice.
- Conventia Cadru a Natiunilor Unite privind Schimbarile Climatice, Rio de Janeiro, 1992 – Ratificata prin Legea 24/1994, care are ca obiectiv principal stabilizarea concentratiilor de gaze cu efect de sera in atmosfera la un nivel care sa impiedice perturbarea antropica semnificativa a sistemului climatic. In cadrul Protocolului de la Kyoto (1997) au fost stabilite masuri, tinte și perioade clare de reducere a emisiilor de gaze cu efect de sera. Dintre parti, Romania a fost prima tara care a ratificat protocolul, obligandu-se astfel la o reducere de 8% a gazelor cu efect de sera in perioada 2008 – 2012, fata de anul de referinta (1989).

Trebuie menționat că una din activitățile antropice din care rezultă gaze cu efect de seră este reprezentată de depozitarea deșeurilor.

- Convenția privind Poluanții Organici Persistenti (POPs), Stockholm, 2001 – Ratificată prin Legea 261/2004, care are ca obiectiv principal protecția mediului și a sănătății populației prin minimizarea efectelor poluanților organici persistenti (care au capacitatea de a se acumula de-a lungul lanțului trofic). La data semnării convenției existau 12 substanțe chimice aflate în evaluare, a căror utilizare a fost restricționată. Partile la convenție au convenit asupra unei proceduri prin care compuşii toxici persistenti pot fi reevaluați și adăugați la convenție, criteriile fiind pericolul cauzat, caracterul persistent și impactul transfrontalier.

2.5.2.7 Instituții competente în sectorul gestionării deșeurilor

În figura de mai jos sunt prezentate instituțiile care au competențe în domeniul protecției mediului și implicit a gestionării deșeurilor, la nivel național, regional și local.

- Ministerul Mediului și Pădurilor
 - Elaborează cadrul legislativ privind protecția mediului;
 - Definiște politicile de mediu, inclusiv politicile de gestionare a deșeurilor;
 - Planul Național de Acțiune pentru Mediu;
 - Strategia și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;
 - Reprezintă Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial de Mediu.

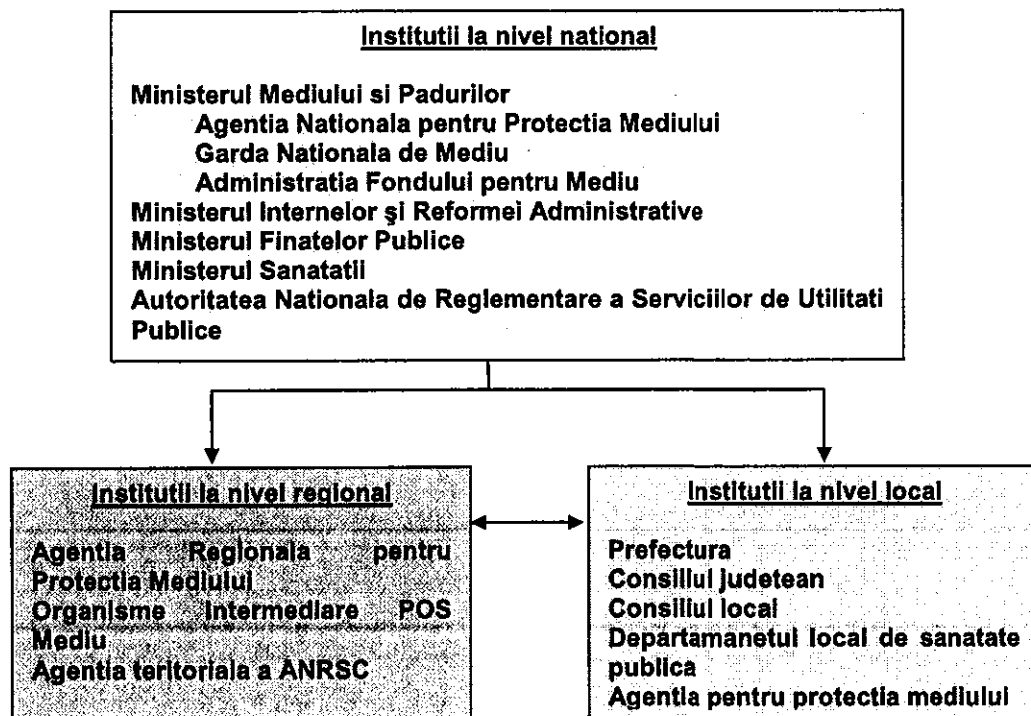


Figura 2.5-2: Instituții competente în domeniul gestionării deșeurilor

Agentia Nationala pentru Protectia Mediului

- Implementeaza politicile nationale de mediu elaborate de catre Minister;
- Identifica și selecteaza proiectele prioritare in domeniul protectiei mediului la nivel national;
- Coordoneaza activitatea laboratoarelor nationale de referinta pentru aer, deseuri, zgomot si radioactivitate;
- Monitorizeaza si implementeaza legislatia de mediu, precum si costurilor anuale privind protectia mediului;
- Gestioneaza sistemul national de gestionare a datelor de mediu;
- Coordoneaza realizarea planurilor de actiune sectoriale si planul de actiune national privind protectia mediului;
- Consiliaza Ministerul Mediului – asigura sprijinul tehnic pentru fundamentarea actelor cu caracter normativ, a strategiilor și politicilor sectoriale de mediu.

Garda Nationala de Mediu

- Controleaza activitatile cu impact asupra mediului si aplica sanctiunile contravenionale prevazute de legislatia in domeniul protectiei mediului;
- Controleaza conformarea cu procedurile legale in emiterea actelor de reglementare;
- Exercita control asupra activitatilor care prezinta pericole de accidente majore si/sau impact semnificativ transfrontalier asupra mediului, in vederea prevenirii și limitarii riscurilor de poluare;
- Controleaza investitiile in domeniul mediului in toate fazele de executie și are acces la intreaga documentatie;
- Controleaza realizarea exportului și tranzitului de deseuri periculoase in conformitate cu prevederile conventiilor internationale la care Romania este parte, precum și importul unor categorii de deseuri permise la import conform legii;
- Verifica la obiectivele controlate stadiul achitarii obligatiilor financiare la Administratia Fondului de Mediu, conform prevederilor actelor normative privind Fondul de Mediu;
- Pune la dispozitia publicului date privind starea mediului in conformitate cu legislatia privind accesul publicului la informatia de mediu.

Administratia Fondului pentru Mediu

- Raspunde pentru gestionarea Fondului de Mediu;
- Colecteaza taxa de mediu și finanteaza proiecte care au ca obiectiv protectia mediului.

Ministerul Internelor și Reformei Administrative

- Monitorizeaza operatorii de servicii de utilitate publica și dezvolta strategii și politici pentru imbunatatirea calitatii acestor servicii.

Ministerul Economiei și Finanțelor Publice

- Gestionează finanțele publice la nivel național;
- Monitorizează implementarea proiectelor finanțate prin fondurile de pre-aderare și post-aderare pentru sectorul de mediu.

Ministerul Sănătății

- Elaborează programe privind sănătatea publică națională;
- Monitorizează impactul activităților de gestionare a deșeurilor asupra sănătății populației;
- Gestionează datele privind generarea și gestionarea deșeurilor „medicale” (prin intermediul Institutului de Sănătate Publică);
- Elaborează acte normative ce reglementează impactul gestionării deșeurilor asupra sănătății populației.

Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor de Utilități Publice

- Monitorizează delegarea operării serviciilor de gestionare a deșeurilor;
- Eliberează și anulează licențe pentru operatorii de salubritate;
- Elaborează metodologii și regulamente cadru pentru domeniul serviciilor de utilități publice din sfera sa de reglementare;
- Monitorizează modul de respectare și implementare a legislației aplicabile acestor servicii;
- Autorizează indicatorii de performanță pentru aceste servicii;
- Aprobă tarifele și modificarea tarifelor pentru servicii de salubritate.

Agentia Regională pentru Protecția Mediului

- Autorizează activitățile cu impact asupra mediului, în conformitate cu competențele stabilite de legislația în vigoare și coordonează acest proces la nivel regional și local;
- Monitorizează stadiul îndeplinirii angajamentelor în domeniul protecției mediului, asumate prin planurile de implementare negociate cu Comisia Europeană, la nivel regional;
- Elaborează rapoarte de sinteză privind starea mediului la nivel regional și monitorizează procesul de conformare a operatorilor economici cu cerințele legislației de mediu;
- Colaborează cu agențiile județene pentru protecția mediului din cadrul regiunii de dezvoltare pentru elaborarea rapoartelor de sinteză și constituirea bazelor de date de mediu la nivel regional;
- Gestionează și diseminează, în limita prevederilor legale, informația de mediu la nivel regional;
- Verifică Planurile Județene de Gestionare a deșeurilor în vederea respectării principiilor, obiectivelor și priorităților stabilite prin Strategia și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;
- Participă și furnizează date pentru elaborarea și revizuirea Planurilor Regionale și Județene de Gestionare a Deșeurilor;

- Monitorizeaza implementarea Planurilor Regionale și Judetene de Gestionare a Deseurilor.

Organisme Intermediare POS Mediu

- Identifica prioritatile regionale care trebuie integrate in POS Mediu pe baza strategiilor regionale;
- Realizeaza o prima evaluare și selectie a proiectelor, evaluarea finala urmand a se realiza la nivelul Ministerului Mediului;
- Colecteaza datele necesare pentru monitorizarea și evaluarea implementarii proiectelor;
- Consiliaza beneficiarii in pregatirea aplicatiilor și proiectelor ce vor fi finantate din fonduri structurale și fonduri de coeziune;
- Monitorizeaza implementarea proiectelor.
- Actioneaza ca interfata intre Autoritatea de Management (MM) și beneficiarii proiectelor, jucand rolul principal in implementarea POS Mediu la nivelul fiecărei regiuni.

Agentiile teritoriale ale ANRSC

- Fara personalitate juridica. Regulamentul de organizare și functionare al ANRSC nu specifica atributii pentru cele 8 agentii teritoriale.

Biroul Prefectului

- Aproba documentele pregatite de autoritatile deliberative.

Consiliul Judetean

- Coordoneaza activitatea consiliilor locale;
- Constituie, in structura proprie, Unitatea de Implementare a Proiectului;
- Elaboreaza, revizuieste si participa la monitorizarea Planului Judetean de Gestionare a Deseurilor;
- Participa, alaturi de celelalte consilii judetene din regiune, la elaborarea și revizuirea Planului Regional de Gestionare a Deseurilor;
- Coordoneaza activitatea consiliilor locale, in vederea realizarii serviciilor publice de interes judetean privind gestionarea deseurilor;
- Acorda consiliilor locale sprijin și asistenta tehnica in implementarea planurilor judetene și regionale de gestionare a deseurilor;
- Hotaraste asocierea cu alte autoritati ale administratiei publice judetene pentru realizarea unor lucrari de interes public privind gestionarea deseurilor.

Consiliul Local

- Este responsabil cu salubritatea unitatilor administrativ-teritoriale;
- Asigura implementarea la nivel local a obligatiilor privind gestionarea deșeurilor asumate de Romania prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeana;
- Monitorizeaza și asigura indeplinirea prevederilor din planurile regionale și judetene de gestionare a deseurilor;

- Hotaraste asocierea cu alte autoritati ale administratiei publice locale pentru realizarea unor lucrari de interes public privind gestionarea deseurilor, in conditiile prevazute de lege;
- Asigura spatiile necesare pentru colectarea separata a deseurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecarui tip de deșeu, precum și functionalitatea acestora;
- Asigura, prin mijloace adecvate, informarea publicului cu privire la sistemul de gestionare a deșeurilor din cadrul localitatilor;
- Sprijina Consiliul Judetean in procesul de planificare in domeniul gestionarii deseurilor.

Departamentul Local de Sanatate Publica

- Elaboreaza programe legate de sanatatea publica;
- Supervizeaza și monitorizeaza impactul activitatilor de gestionare a deșeurilor asupra sanatatii populatiei.

Agentia pentru Protectia Mediului

- Participa la elaborarea Planului Judetean de Gestionare a Deșeurilor și a Planului Regional de Gestionare a Deșeurilor;
- Monitorizeaza implementarea Planului Judetean de Gestionare a Deșeurilor;
- Elibereaza autorizatii pentru utilizarea namolului in agricultura.

Comisariatul Judetean al Garzii Nationale de Mediu

- Are responsabilitati in ceea ce priveste controlul si aplicarea cerintelor legale de mediu la nivel local;
- Aplica penalitati operatorilor locali pentru nerespectarea legislatiei in domeniul protectiei mediului.

2.5.3 Analiza institutionala privind gestionarea deseurilor municipale in judetul Bacau

In cazul fiecărei localitati deservite de servicii de salubritate, exista un regulament de salubritate a respectivei structuri teritorial-administrative aprobat prin Hotarare de Consiliu Local.

In general, regulamentul de salubritate are un conținut standard, putand exista unele clauze speciale de la o localitate la alta. Astfel, acesta cuprinde:

- dispozitii generale (includ și definirea termenilor utilizati);
- principii și conditii de functionare a serviciilor de salubritate;
- organizarea și functionarea serviciilor de salubritate (gestiunea acestora, operatorii și utilizatorii, conditii de functionare);
- gestionarea deșeurilor solide (amplasarea și modul de utilizare a recipientilor de pre-colectare, frecventa colectarii etc.);
- infiintarea și administrarea depozitelor conforme de deseuri si a statiilor de compostare;

- curățatul cailor publice (modul de gestionare a deșeurilor stradale);
- colectarea deșeurilor reciclabile și organizarea reciclării acestora;
- activități speciale de salubritate (ex. gestionarea deșeurilor din construcții și demolări, a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor rezultate din creșterea animalelor);
- accesul la servicii de salubritate;
- drepturile și obligațiile operatorilor și utilizatorilor;
- indicatori de performanță și de evaluare a calității serviciilor;
- dispoziții finale.

În județul Bacău, salubritatea localităților se realizează în modul următor:

- de către un operator economic privat – pe baza unui contract de prestări servicii încheiat între operator și Primărie;
- de către o structură (direcție, serviciu etc.) din cadrul Primăriei – pe baza unei hotărâri de Consiliu Local de atribuire în gestiune directă.

Din datele furnizate de către autoritățile publice locale din județul Bacău la sfârșitul anului 2009, se poate observa că acestea beneficiază de servicii de salubritate astfel:

- 30 de localități beneficiază de servicii de salubritate prestate de operatori privați;
- 4 localități beneficiază de servicii de salubritate prestate de operatori publici;
- în 4 localități serviciul de salubritate este realizat de serviciul public de salubritate din cadrul primăriilor;
- 55 de localități din județul Bacău nu au încheiate contracte cu operatori pentru serviciul de salubritate.

Organizarea serviciului de salubritate a unei localități este prezentată schematic în figura de mai jos.

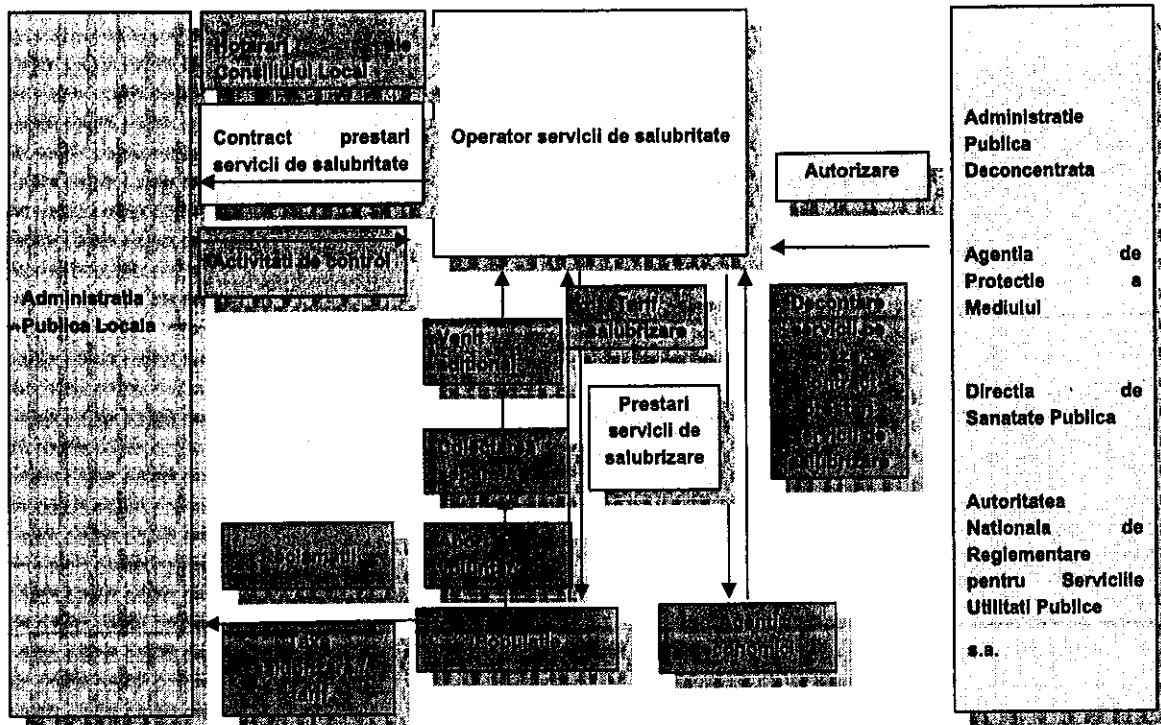


Figura 2.5-3: Organizarea serviciului de salubritate in cadrul unei localitati

Consultantul a revizuit contractele primite pentru elaborarea prezentului document si a analizat, cu precadere, conditiile rezilierii acestor contracte.

Contractele incheiate cu operatorii privati sunt, in fapt, contracte de concesiune, iar principalele clauze referitoare la rezilierea acestora se refera la:

- situatii impuse de interesul national sau local, prin reziliere unilaterala, initiata de catre Concedent, in conditiile unei plati compensatorii corecte acordate concesionarului;
- cazuri de forta majora cand obiectul concesiunii nu mai exista sau cand concesionarul nu poate utiliza obiectul concesiunii in conformitate cu conditiile contractuale atrage dupa sine declararea contractului ca fiind nul si nici un fel de plata compensatorie nu este acordata niciuneia dintre parti;
- rascumpararea concesiunii, in situatii impuse de interesul national sau local, contractul putand fi declarat nul doar printr-un act administrativ emis la cererea organismului care a aprobat concesiunea, pe baza justificarilor economice si tehnice care determina pretul rascumpararii fara despagubire.

Recomandarile Consultanului cu privire la incetarea contractului sunt:

- incetarea cu acordul ambelor parti;
- denuntarea unilaterala a contractului de catre concedent – prin rascumpararea concesionarii. In acest caz, rascumpararea concesionarii poate fi realizata numai de catre Consiliul Local pe baza documentatiei tehnice si economice de fundamentare care fixeaza pretul rascumpararii. In aceasta situatie nu se depun plangeri. Dezavantajul acestei a doua optiuni este faptul ca operatorul o poate contesta.

Daca Consiliul Local nu dorește încetarea contractului, datorită riscului implicat de această acțiune, localitatea respectivă va fi încorporată în sistemul integrat de gestionare a deșeurilor numai cu acele activități de gestionare a deșeurilor care nu fac parte din contract și care nu sunt legate de colectarea și transportul deșeurilor; acestea din urmă urmand a fi derulate în continuare până la încetarea contractului. Localitatea respectivă va fi inclusă în activitățile noului operator, selectat prin licitație pentru întreaga zonă, dar va fi deservită efectiv de noul operator doar după încheierea contractului existent.

O analiză mai detaliată a acestor aspecte va fi prezentată în cadrul Studiului de Fezabilitate.

Următorul tabel prezintă contractele de salubritate încheiate până în prezent cu operatorii de salubritate.

Tabel 2.5-5: Situația contractelor de salubritate, Județul Bacău, anul 2009

Nr. Crt.	Localitate	Operator de salubritate	Durata contractului	Obiectul contractului
CONTRACTE INCHEIATE CU OPERATORI DE SALUBRIZARE PRIVATI				
1	Bacău	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 01.08.2005 pana in 01.08.2025	Colectarea, transportul si depozitarea deseurilor solide, cu exceptia deseurilor periculoase cu regim special; Pre-selectarea si organizarea reciclarii deseurilor; Furnizarea de euro-pubele si euro-containere in conformitate cu necesitatile prevazute in caietul de sarcini
2	Birsanesti	S.C. NVM RENT&TRANS S.R.L.	Contracte individuale incheiate de operator direct cu cetatenii in vederea colectarii deseurilor solide	
3	Buciumi	S.C. NVM RENT&TRANS S.R.L.	Contracte individuale incheiate de operator direct cu cetatenii in vederea colectarii deseurilor solide	
4	Buhoci	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 05.06.2008 pe o perioada de 5 ani, cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor menajere si a deseurilor reciclabile (exclusiv deseurile din ambalaje hartie-carton, PET-uri, sticla, D.E.E.E.)
5	Buhusi	S.C. GYNDANY IMPEX S.R.L.	Incepand cu 23.04.2008 pe o perioada de 20 de ani, cu posibilitate de prelungire	Pre-colectarea, colectarea, transportul si depozitarea deseurilor solide, cu exceptia deseurilor toxice, periculoase si a celor cu regim special; Pre-selectarea si organizarea reciclarii deseurilor;
6	Casin	S.C. NVM RENT&TRANS S.R.L.	Contracte individuale incheiate de operator direct cu cetatenii in vederea colectarii deseurilor solide	
7	Cteja	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 03.03.2008 pe o perioada de 8 ani, cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor menajere si a deseurilor reciclabile (exclusiv deseurile din ambalaje hartie-carton, PET-uri, sticla, D.E.E.E.)
8	Cotofanesti	S.C. NVM RENT&TRANS S.R.L.	Contracte individuale incheiate de operator direct cu cetatenii in vederea colectarii deseurilor solide	
9	Faraoni	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 24.06.2009 pe o perioada de 12 ani	Precolectarea, colectarea si transportul deseurilor menajere, inclusiv deseurile toxice periculoase din deseurile menajere, cu exceptia celor cu regim special; Sortarea deseurilor menajere comunale; Colectarea, transportul, depozitarea si valorificarea deseurilor voluminoase; Colectarea, transportul si depozitarea

Nr. Crt.	Localitate	Operator de salubritate	Durata contractului	Obiectul contractului
				deseurilor rezultate din activitati de constructii si demolari
10	Filipesti	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 11.08.2009 pe o perioada de 5 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
11	Gioseni	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 20.07.2009 pe o perioada de 8 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
12	Hemeius	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 04.01.2006 pe o perioada de 8 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea, transportul si depozitarea deseurilor solide cu exceptia deseurilor toxice, periculoase si a celor cu regim special;
13	Itesti	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 20.10.2009 pe o perioada de 5 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
14	Lelea Veche	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 27.10.2008 pe o perioada de 5 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
15	Livezi	S.C. NVM RENT&TRANS S.R.L.	Contracte individuale incheiate de operator direct cu cetatenii in vederea colectarii deseurilor solide	
16	Magura	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 21.12.2005 pe o perioada de 5 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea, transportul si depozitarea deseurilor solide cu exceptia deseurilor toxice, periculoase si a celor cu regim special.
17	Margineni	S.C. SOMA S.R.L.	Incepand cu 06.09.2009 pe o perioada de 8 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
18	Moinesti	S.C. SALUBRIS PRIM S.R.L.	Incepand cu 17.09.2008 pe perioada nedeterminata	Pre-colectarea, colectarea, transportul si depozitarea rezidurilor solide, cu exceptia deseurilor toxice, periculoase si a celor cu regim special; Preselectarea si organizarea reciclarii deseurilor
19	Nicolae Balcescu	S.C. SOMA S.R.L.	Contractul nu a fost inca pus la dispozitia consultantului	
20	Odobesti	S.C. GYNDANY IMPEX	Incepand cu 12.07.2008 pe o	Pre-colectarea, colectarea si transportul deseurilor solide, cu

Nr. Crt.	Localitate	Operator de salubritate	Durata contractului	Obiectul contractului
		S.R.L.	perioada de 5 ani cu posibilitate de prelungire	exceptia deseurilor toxice, periculoase si a celor cu regim special.
21	Orbeni	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 22.09.2009 pe o perioada de 10 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
22	Pirjol	S.C. MELY – KAR – PREST - SERV S.R.L.	Incepanđ cu 05.06.2009 pe o perioada de 4 ani	Colectarea deseurilor menajere
23	Prajesti	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 14.07.2009 pe o perioada de 10 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
24	Racacuni	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 12.11.2008 pe o perioada de 10 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
25	Sarata	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 17.06.2008 pe o perioada de 8 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor menajere si a deseurilor reciclabile (exclusiv deseurile in ambalaje hartie-carton, PET, sticla, D.E.E.E.)
26	Saucesti	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 28.04.2009 pe o perioada de 8 ani cu posibilitate de prelungire	Pre-colectarea, colectarea, transportul si depozitarea deseurilor solide.
27	Secuieni	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 28.05.2009 pe o perioada de 5 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
28	Stefan cel Mare	S.C. NVM RENT&TRANS S.R.L.	Contracte individuale incheiate de operator direct cu cetatenii in vederea colectarii deseurilor solide	
29	Tamasii	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 06.09.2009 pe o perioada de 3 ani cu posibilitate de prelungire	Colectarea si transportul deseurilor, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere cu exceptia celor cu regim special, precum si activitatea de sortare a deseurilor.
30	Tralan	S.C. SOMA S.R.L.	Incepanđ cu 11.02.2008 pe o perioada de 5 ani cu posibilitate de prelungire	Pre-colectarea, colectarea, transportul si depozitarea rezidurilor solide, cu exceptia deseurilor toxice, periculoase si a celor cu regim special.

Nr. Crt.	Localitate	Operator de salubritare	Durata contractului	Obiectul contractului
CONTRACTE INCHEIATE CU OPERATORI DE SALUBRIZARE PUBLICI				
1	Agas	S.C. Comunal Service S.A. Comanesti	Incepand cu 26.01.2009 pe perioada nedeterminata	Colectarea si transportul deseurilor menajere
2	Asau	S.C. Comunal Service S.A. Comanesti	Incepand cu 12.08.2009 pe perioada nedeterminata	Pre-colectarea, colectarea, transportul si depozitarea deseurilor solide, cu exceptia deseurilor periculoase cu regim special
3	Onesti	S.C. SERVAL S.A. Onesti	Contracte individuale incheiate de operator direct cu cetatenii in vederea colectarii deseurilor solide	
4	Zemes	S.C. PREST SERV S.A. Moinesti	Incepand cu 12.12.2006 pe perioada nedeterminata	Colectarea, transportul si depozitarea deseurilor solide, cu exceptia deseurilor toxice, periculoase si a celor cu regim special.

2.6 Surse si fluxuri de deseuri

2.6.1 Metodologie si ipoteze

Fluxurile de deseuri care fac obiectul Master Planului sunt urmatoarele

- deseuri municipale (deseuri menajere si asimilabile din comert, industrie, institutii) inclusiv fractiile colectate separat – cod 20;
- deseuri de ambalaje (inclusiv deseurile de ambalaje municipale colectate separat) – cod 15 01;
- deseuri din constructii si demolari – cod 17;
- namoluri de la statii de epurare – cod 19 08 05;
- deseuri de echipamente electrice si electronice – coduri: 20 01 21*; 20 01 23*; 20 01 35*; 20 01 36.

Date privind generarea si gestionarea deseurilor municipale sunt disponibile, la toate nivelele, in ancheta statistica anuala realizeaza la nivel national de catre Agentia Nationala pentru Protecția Mediului in colaborare cu Institutul Național de Statistica. Ancheta statistica se realizeaza exhaustiv pe baza a trei chestionare:

- AS-GD-MUN „Ancheta statistica pentru primarii sau unitati specializate in servicii de salubritate”;
- AS-GD-TRAT „Ancheta statistica privind tratarea deseurilor”;
- AS-GD-PRODDDES „Ancheta statistica privind gestionarea deseurilor, pentru generatorii de deseuri”;

Primele doua chestionare (AS-GD-TRAT si AS-GD-MUN) se refera la generarea si managementul deseurilor municipale, iar cel de-al treilea (AS-GD-PRODDDES) se refera la generarea si managementul deseurilor care rezulta din activitatile de productie. Ancheta statistica privind deseurile municipale se realizeaza exhaustiv, in timp ce ancheta privind deseurile industriale se realizeaza pe baza de esantioane, datele fiind procesate ulterior din punct de vedere statistic.

Calitatea datelor privind generarea si gestionarea deseurilor este influentata in mare masura de conditiile existente la nivelul unitatilor raportoare, si anume:

- disponibilitatea conditiilor tehnice pentru inregistrarea cantitatilor de deseuri, in principal lipsa cantarelor la depozitele de deseuri;
- organizarea gestionarii deseurilor;
- inregistrarea companiilor in Registrul Statistic al operatorilor economici;
- competenta si angajamentul responsabililor cu completarea chestionarelor.

La aspectele legate de lipsa cantarelor pe depozite si lipsa analizelor la nivel local/judetean, se adauga faptul ca in prezent nu exista o procedura unitara la nivel local privind modul de colectare, analiza si validare a datelor. Astfel, calitatea datelor existente in raportarile statistice poate sa prezinte un grad de incredere scazut.

În ceea ce privește generarea deșeurilor municipale, chestionarele statistice ar trebui completate de operatorii de salubritate și de municipalități, dacă acestea din urmă au propriul serviciu de colectare, valorificare sau depozitare. În prezent, dacă municipalitatea a delegat aceste servicii unui operator, atunci responsabilitatea completării chestionarelor aparține operatorului de salubritate. Există însă și cazuri în care municipalitatea a delegat doar serviciul de colectare a deșeurilor menajere și asimilabile, gestionarea celorlalte categorii de deșuri (deșuri stradale, deșuri din parcuri, pietre și grădini) fiind, în continuare, responsabilitatea municipalităților. În acest caz, este posibilă absența unor date importante din baza de date privind fluxurile speciale de deșuri.

Până în prezent, chestionarele statistice distribuite în județul Bacău au fost completate de 10 operatori de salubritate și servicii municipale de salubritate, dintr-un număr total de 17 astfel de prestatori de servicii existenți în județul Bacău.

Pe lângă baza de date generală privind deșeurile, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, gestionează și baze de date privind fluxurile speciale de deșuri (ambalaje și deșuri de ambalaje, deșuri de echipamente electrice și electronice, namoluri rezultate de la stațiile de epurare orășenești etc.). Datele sunt colectate de către autoritățile locale pentru protecția mediului și sunt transmise anual către ANPM.

Pentru a putea avea o imagine a cantităților de deșuri generate în perioada 2001-2007 și a modului de gestionare a acestora, au fost utilizate datele (datele statistice, datele și informațiile existente în documentele de planificare), precum și datele și informațiile furnizate de APM Bacău. De asemenea, în perioada iulie - august 2008 consultatul a colectat date atât de la localitățile urbane, cât și de la toți operatorii de salubritate din Bacău. În figura de mai jos sunt prezentate sursele datelor referitoare la cantitățile de deșuri generate în județul Bacău.

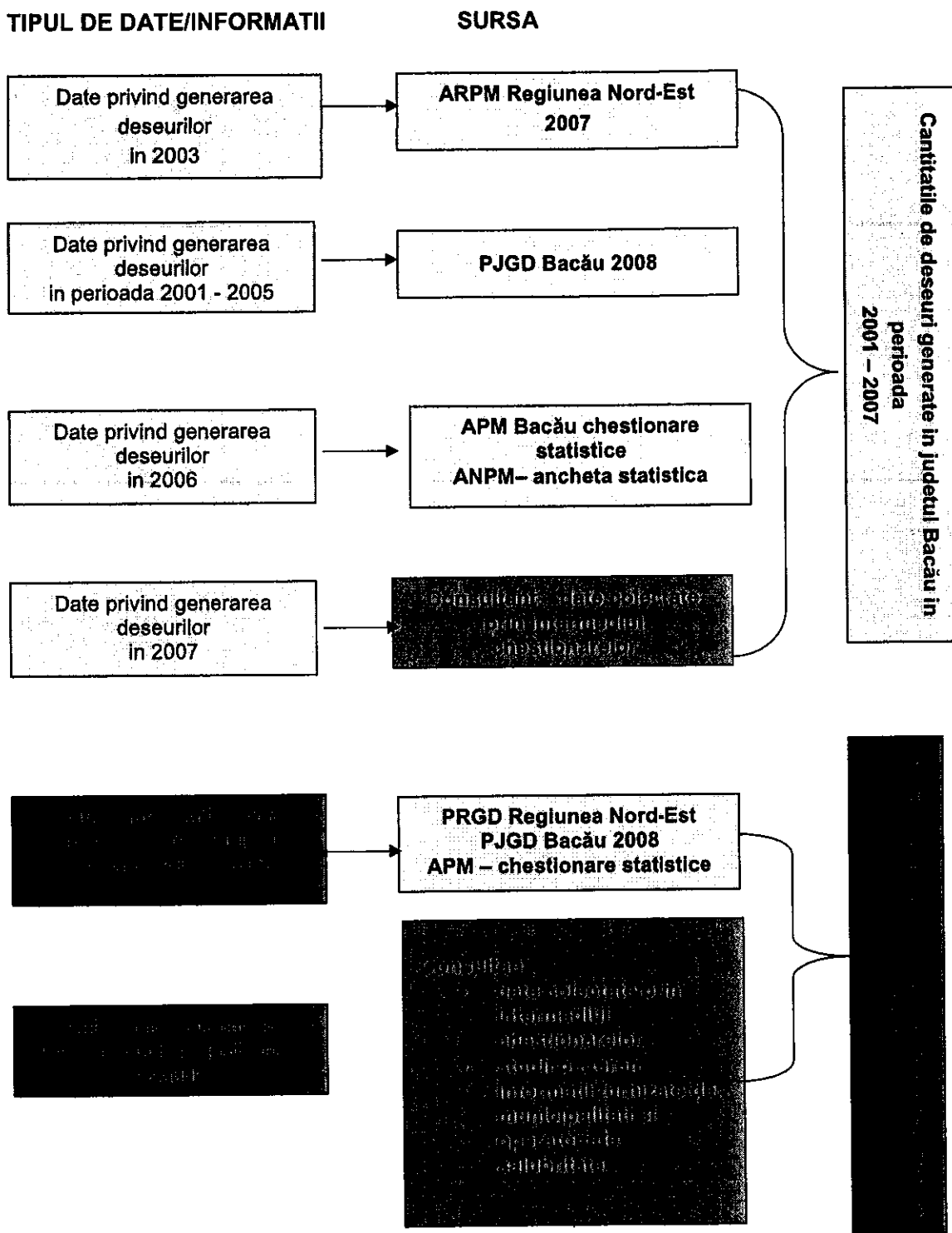


Figura 2.6-1: Sursele datelor si informatiilor privind generarea si gestionarea deseurilor

Colectarea de catre consultant a datelor privind cantitațiile generate și sistemul actual de gestionare a deșeurilor s-a realizat astfel:

- transmiterea de chestionare tuturor operatorilor de salubritate din județul Bacău;
- transmiterea de chestionare tuturor primăriilor din județul Bacău;
- studii de teren;
- întâlniri cu reprezentanți ai primăriilor și ai operatorilor de salubritate.

2.6.1.1 Chestionare transmise operatorilor de salubritate

Chestionarele trimise în iunie 2008 tuturor operatorilor de salubritate din județ cuprind următoarele informații:

- numărul de locuitori deserviți în fiecare localitate, în perioada 2006-2007, în conformitate cu contractele încheiate între operatori și gospodării/asociațiile de proprietari;
- cantitățile de deșuri colectate, valorificate și depozitate în anul 2007, pe localități și tipuri de deșuri (deșuri menajere și asimilabile colectate în amestec și colectate separat de la populație și de la agenții economici din industrie și comerț) deșuri rezultate în urma prestării de servicii municipale, fluxuri speciale de deșuri;
- date privind colectarea separată a deșurilor reciclabile (numărul de locuitori deserviți și tipul de deșuri colectate separat în fiecare localitate);
- tipurile de servicii prestate (colectarea deșurilor menajere, stradale, din parcuri și grădini, periculoase, voluminoase, din construcții și demolări);
- dotarea cu containere de colectare în amestec a deșurilor menajere (tipul și numărul);
- dotarea cu containere pentru colectarea separată a deșurilor (tipul și numărul);
- dotarea cu mijloace de transport (tip, număr și anul de fabricație);
- numele depozitului la care sunt transportate deșeurile;
- tipul serviciului de salubritate prestat (serviciu furnizat direct de o structură a municipalității sau delegat unui operator);
- tarifele/taxele aplicate populației și agenților economici, precum și colectarea acestora;
- mijloace de finanțare și suma alocată închiderii depozitelor neconforme de deșuri.

Din nefericire, nu toți operatorii de salubritate au răspuns la întrebările din chestionare. În anumite cazuri, datele furnizate nu acoperă fiecare localitate deservită și fiecare tip de deșeu, în consecință, datele sunt de o calitate slabă.

2.6.1.2 Chestionare transmise primarilor

Datorita faptului ca nici Agentia pentru Protectia Mediului Bacau si nici Consiliul Judetean Bacau nu detin date complete privind gestionarea deseurilor in mediul rural, chestionarele au fost transmise si primarilor din mediul rural la mijlocul lunii iunie.

Informatiile solicitate prin intermediul chestionarelor transmise, se refera la:

- existenta de spatii de depozitare in fiecare comuna (numarul si suprafata acestora);
- existenta serviciilor de salubritate la nivelul comunelor –autorizate sau nu de catre ANRSC;
- starea drumurilor si a podurilor din judet;
- numarul si numele satelor apartinatoare fiecărei comune, numarul total de gospodarii si de persoane din gospodarii, numarul de case, blocuri si apartamente.

Chiar daca raportul APM Bacau privind starea mediului in judetul Bacau pentru anul 2007, prezinta in capitolul 8 doar cantitatile generate in anul 2005 iar datele obtinute din chestionarele completate de operatorii de salubritate au fost de o calitate relativ slaba, Consultantul a utilizat toate aceste informatii pentru determinarea cantitatilor generate in anul 2007.

Pe parcursul intregii perioade de elaborare a Master Planului, au fost organizate intalniri cu reprezentantii municipalitatilor, in special in mediu rural, precum si cu operatorii economici din judet implicati in gestionarea deseurilor, in vederea colectarii de date referitoare la generarea si gestionarea deseurilor.

Toate datele colectate de Consultant cu privire la generarea deseurilor in anul 2007 au fost analizate pe baza indicatorilor nationali si europeni de generare.

In ceea ce priveste generarea de deseuri menajere au fost utilizati indicatorii stabiliti in Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor Regiunea Nord Est, in Planul Judetean de Gestionare a Deșeurilor precum și in Metodologia pentru elaborarea planurilor regionale și judetene de gestionare a deseurilor, respectiv:

- 0,9 kg/locuitor x zi in mediul urban;
- 0,4 kg/locuitor și zi in mediul rural.

Pentru transformarea volumelor de deseuri din raportarile operatorilor economici in cantitati au fost utilizate urmatoarele densitati prezentate in chestionarul statistic AS-GD-MUN:

- pentru deseuri menajere in pubele, containere – 0,15 t/m³;
- pentru deseuri menajere in autogunoiere – 0,4 t/m³;
- pentru deseuri menajere pe depozit – 0,7 t/m³;
- pentru deseuri din servicii – 0,3 t/m³;
- pentru deseuri din construcții – 2 t/m³.

2.6.2 Date generale

În capitolul 2.7 sunt prezentate date și informații privind cantitățile generate de deseuri municipale în județul Bacău. În capitolul 2.8 este prezentat modul actual de gestionare a deșeurilor municipale, iar în capitolul 2.9 cantitățile gestionate și modul de gestionare a fluxurilor speciale de deseuri (deseuri periculoase municipale, deșeurile de echipamente electrice și electronice, namolurile rezultate de la stațiile de epurare orășenești și deșeurile din construcții și demolări).

Conform datelor furnizate de către APM Bacău și a datelor prezentate în PRGD Regiunea 1 în perioada 2001 – 2006 cantitatea estimată de deseuri municipale generate a variat între 208.000 și 249.000 tone.

În ceea ce privește cantitatea estimată de deseuri municipale generate în anul 2007, conform estimărilor realizate de consultant aceasta a fost de circa 226.000 tone.

În județul Bacău, toate cele 8 localități urbane, precum și o parte din localitățile rurale sunt deservite de servicii de salubritate. Din totalul de 8 operatori de salubritate care desfășoară activități specifice, până în prezent, doar 5 sunt autorizați de ANRSC.

- 5 operatori de salubritate sunt companii cu capital integral privat (SC Soma SRL Bacău, SC Gyndany Impex SRL Buhusi, Mely-Kar-Prest-Serv SRL Margineni, SC NVM Rent-Trans SRL Onesti, SC Salubris Prim SRL);
- 3 operatori de salubritate cu capital de stat (SC Prest Serv SA Moinesti, SC Comunal Service SA Comanesti, SC Serval SA Onesti).

Pe lângă acești operatori de salubritate, există localități care au înființat în cadrul primăriilor departamente/direcții/servicii de salubritate.

Datele arată o dinamică a ratei de acoperire cu servicii de salubritate în mediul urban, începând cu 84% în 2002 și până la 81% în 2007. În ceea ce privește mediul rural, serviciile de salubritate au început să funcționeze din 2003, însă rata de acoperire la nivelul județului este încă extrem de scăzută, respectiv 4% în 2007. Harta localităților din mediul rural deservite de servicii de salubritate este prezentată în Anexa 2.6.1.

La sfârșitul anului 2009, o dată cu închiderea spațiilor de depozitare din mediul rural, gradul de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural a crescut însă nu în proporție de 100% așa cum era de așteptat. Numărul de comune deservite de servicii de salubritate a crescut de la 16 în anul 2007 la 30 de comune în anul 2009 de unde rezultă faptul că 55 de comune încă nu au servicii de salubritate.

În județul Bacău, în prezent nu este existent sistemul de colectare separată a deșeurilor menajere. În municipiul Bacău există un proiect pilot pentru colectarea separată a următoarelor fracții de deșeurii: hârtie și carton, sticlă, plastic și restul de deșeurii menajere. La fiecare punct de colectare sunt amplasate 4 containere: unul pentru deșeurii de plastic, unul pentru deșeurii de sticlă, unul pentru deșeurii de hârtie și carton și unul pentru deșeurii reziduale.

În prezent, în județul Bacău nu există în operare stații de transfer, sortare sau compostare.

În județul Bacău, există 7 depozite neconforme de deseuri de clasă „b” ce au sistat depozitarea în anul 2009 (cu excepția depozitului Targu Ocna care a sistat depozitarea în anul 2006). Amplasarea acestora este prezentată în Anexa 2.6.3.

În mediul rural au fost identificate un număr de 195 de spații de depozitare ce au fost închise și reabilitate la sfârșitul anului 2009.

2.6.3 Generarea deșeurilor municipale

Cantitățile de deșuri municipale generate în județul Bacău în perioada 2001-2006 au fost furnizate de AMP Neamț și sunt prezentate în tabelul următor. Aceleași date se regăsesc și în PJGD Bacău.

Tabel 2.6-1: Evoluția cantităților de deșuri municipale generate

Tip de deșeu		Cantitate (tone/an)						
		Cod deșeu	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	Total deșuri municipale generate, din care	20 15.01	207.806	199.098	190.928	199.416	199.578	249.001
1.1	Deșuri menajere colectate în amestec de la populație	20.03.01	129.801	93.286	89.363	90.678	110.599	83.837
1.2	Deșuri asimilabile (comerț, industrie, instituții) colectate în amestec	20.03.01	32.783	65.389	31.829	33.946	27.370	51.852
1.3	Deșuri municipale și deșuri asimilabile colectate separat	20.01 15.01	12.770	24.112	966	854	2.018	973
	-hartie și carton	20.01.01 15.01.01	nd	nd	905	nd	nd	86
	-sticlă	20.01.02 15.01.07	nd	nd	0	nd	nd	5
	-plastic	20.01.39 15.01.02	nd	nd	61	nd	nd	94
	-metale	20.01.40 15.01.04	nd	nd	0	nd	nd	0,00
	-lemn	20.01.38 15.01.03	nd	nd	0	nd	nd	5
	-biodegradabile	20.01.08	nd	nd	0	nd	nd	783,00
	-alte							
1.4	Deșuri voluminoase	20.03.07	0	0	3.091	6.903	0	0,00
1.5	Deșuri din parcuri și grădini (inclusiv din cimitire)	20.02	0	0	6.131	3.224	5.105	7.001
1.6	Deșuri din pietre	20.03.02	0	0	7.699	7.555	3.429	11.567
1.7	Deșuri stradale	20.03.03	0	0	11.954	9.689	5.640	11.677
1.8	Deșuri municipale generate și necolectate	20.01 15.01	45.222	40.423	39.895	46.566	45.418	82.093

Sursa: APM Bacău

Graficul prezinta evolutia cantitatilor de deseuri in perioada analizata.

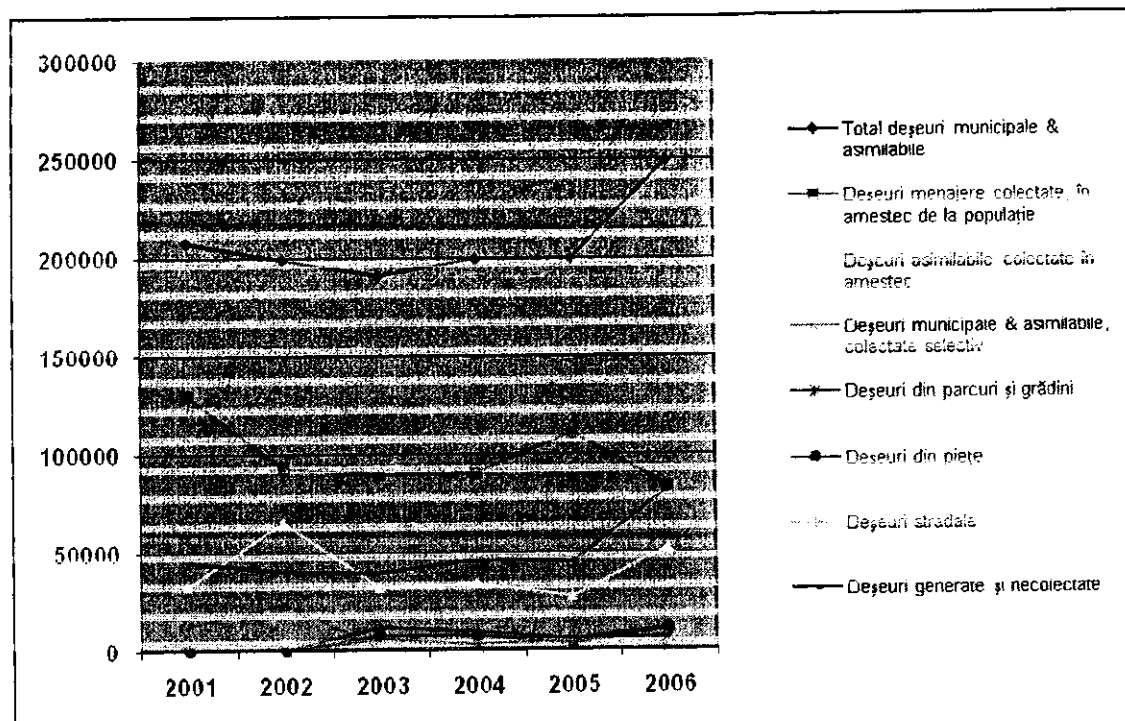


Figura 2.6-2: Evolutia cantitatilor de deseuri (tone/an)

Din analiza datelor prezentate in tabelul anterior pot fi trase urmatoarele concluzii:

- cantitatile de deseuri colectate variaza, in mod semnificativ, de la an la an;
- datele privind cantitatile de deseuri menajere colectate de la populatie, variaza intre 89.000 t/an si 130.000 t/an;
- cantitatile de deseuri asimilabile din industrie, comert si institutii, variaza de la 27.000 la 65.000 t/an;
- datele privind cantitatile de deseuri municipale si deseuri asimilabile colectate separat, sunt disponibile doar pana in 2005 – 2007.

Pentru datele raportate, cantitatea de deseuri generata si necolectata a fost calculata pe baza populatiei nedeservite de servicii de salubritate si utilizand un indicator de generare de 0,9 kg / zi / locuitor in mediul urban si 0,4 kg / zi pe locuitor in mediul rural pentru anul de referinta 2003 caruia i s-a aplicat o crestere anuala de 0,8%.

Datele din tabel nu permit identificarea unor tendinte privind cantitatile de deseuri municipale generate anual. Nu exista o corelare intre cantitatile de deseuri municipale pe de o parte si evolutia si rata de conectare a populatiei la servicii de salubritate pe de alta parte. Acest lucru se justifica prin lipsa de consistenta a datelor inregistrate si raportate de operatorii de salubritate si, de asemenea, de lipsa unor studii privind stadiul actual al generarii deșeurilor, a compozitiei acestora, a gradului de colectare, reutilizare si reciclare a deșeurilor etc.

Tabel 2.6-2: Indicatori de generare a deșeurilor municipale

Indicatori	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Total populatie judet	754.788	727.230	725.005	722.961	723.518	721.411
Total populatie deservita	303.548	288.919	302.573	301.645	307.329	272.595
Total populatie nedeservita	451.240	438.311	422.432	421.316	416.189	448.816
Cantitatea totala de deseuri municipale generate	207.806	199.098	190.928	199.416	199.578	249.001
Cantitatea totala de deseuri menajere colectate	129.801	93.286	89.363	90.678	110.599	83.837
Indicator generare deseuri municipale (kg/an*loc.)	273,8	273,3	262,3	274,7	275,1	343,8
Indicator colectare deseuri menajere (kg/loc.*zi)	1,17	0,88	0,81	0,82	0,99	0,84

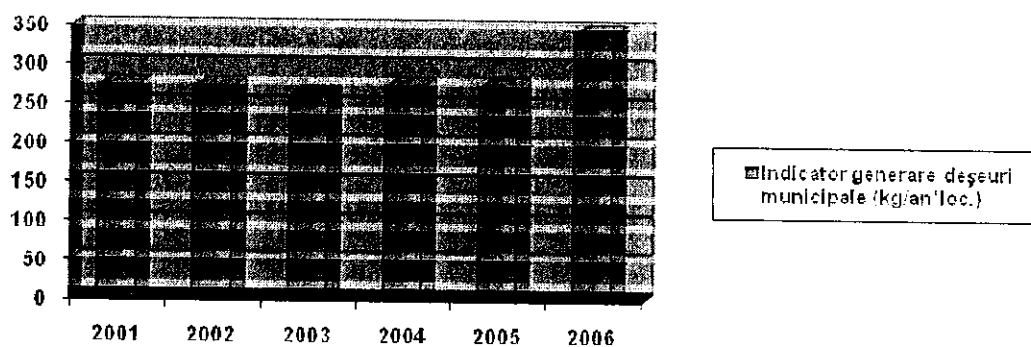


Figura 2.6-3: Variatia Indicatorului de colectare deseuri municipale

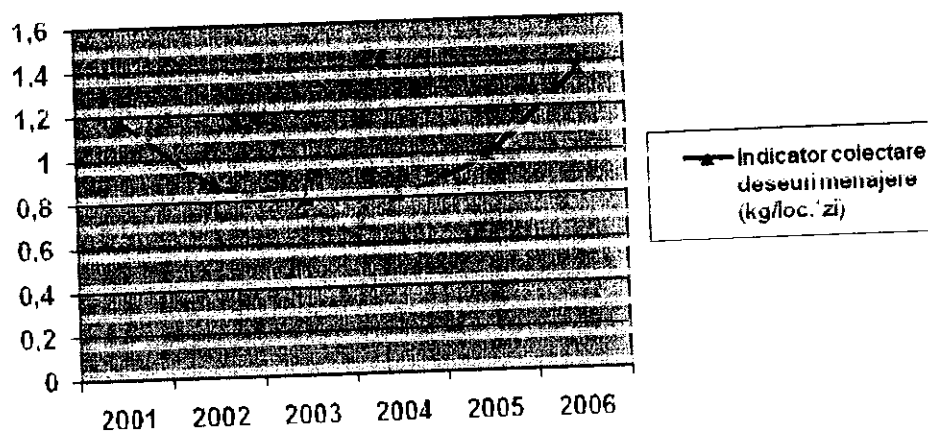


Figura 2.6-4: Variația indicatorului de colectare deseuri menajere

Conform datelor detinute de Agenția Europeană de Mediu, indicii de generare a deșeurilor municipale pentru anul 2005, sunt următorii:

- România – 383 kg/loc./an;
- Noile state membre (NMS12) – 334 kg/loc./an;
- EU 27 – 520 kg/loc/an.

Prin comparație, din tabelul de mai sus se poate observa faptul că valorile indicatorilor de generare a deșeurilor municipale la nivelul județului, pentru întreaga perioadă sunt mai mici decât indicatorul la nivel național. Acest lucru se explică în principal prin faptul că aproximativ 50% din populația județului locuiește în mediul rural unde indicatorul de generare este mult mai scăzut decât în mediul urban.

Analizând și restul datelor din tabel, se poate observa că întreaga cantitate de deșuri municipale colectate este cu mult mai mare decât indicatorul de generare pe zi care este în medie de 0,8 kg/zi*loc (ca medie ponderată între indicatorul de generare din mediul urban respectiv 0,9 kg/loc*zi și cel din mediul rural 0,4 kg/loc*zi).

Astfel se evidențiază din nou faptul că, în general, cantitățile de deșuri municipale colectate sunt supraestimate. Acest fapt se datorează lipsei unor sisteme de cântărire pe toate depozitele existente și utilizării de diferite densități pentru transformarea cantităților exprimate în volum (mc) în masă.

Cantități de deșuri municipale generate în anul 2007

Așa cum se menționa mai sus, Consultantul a trimis chestionare la toți operatorii de salubritate și la primării în vederea colectării datelor privind generarea deșeurilor municipale în 2007, pentru a avea cât mai multe date posibil la momentul elaborării Master Planului.

Trebuie menționat că agenții de salubritate nu au furnizat date pentru deșeurile menajere colectate, defalcate pe mediul urban și rural, acestea fiind raportate pe total zona deservită de

depozit. Astfel acestea au fost estimate de consultant pe baza indicatorilor de generare pentru mediul urban și rural.

La estimarea cantitatii generate s-au considerat urmatoarele:

- indicatorul de generare in mediul urban 0,9 kg/locuitor x zi;
- indicatorul de generare in mediul rural 0,4 kg/locuitor x zi;

Cantitatea de deseuri asimilabile generata in mediul rural reprezinta circa 10 % din cantitatea de deseuri menajere.

Tabel 2.6-3: Analiza datelor privind cantitatile de deseuri menajere generate, colectate si necolectate, in perioada 2002-2006

	2002	2003	2004	2005	2006
Total populatie din care:	727.230	725.005	722.961	723.518	721.411
Populatia din mediul urban (numar locuitori)	341.858	339.377	335.586	334.080	331.666
Populatia din mediul rural (numar locuitori)	385.372	385.628	387.375	389.438	389.745
Total populatie nedeservita de servicii de salubritate:	438.311	422.432	421.316	416.189	451.644
Populatie nedeservita din mediul urban (numar locuitori)	52.954	63.124	53.056	57.128	70.181
Populatia nedeservita din mediul rural (numar locuitori)	385.372	359.328	368.239	359.062	379.612
Total populatie deservita de servicii de salubritate:	288.904	302.553	301.666	307.328	271.619
Populatie deservita in mediul urban (numar locuitori)	288.904	276.253	282.530	276.952	261.485
Populatie deservita in mediul rural (numar locuitori)	0	26.300	19.136	30.376	10.133
Grad de acoperire cu servicii de salubritate – total	39,73	41,73	41,72	42,48	37,64
Mediu urban %	84,51	81,40	84,19	82,90	78,84
Mediu rural %	0,00	6,82	4,94	7,80	2,60
*mediu urban = 0,9 kgloc/zi	mediu rural = 0,4 kg/loc/zi				

Estimarea cantitatilor totale de deseuri municipale generate in 2007, care reprezinta punctul de pornire in calculul proiectiilor, a fost realizata pe baza informatiilor furnizate de AMP Bacau si datele statistice de la ANPM, precum si pe baza raportarilor operatorilor de salubritate pentru anul 2007, rezultatele fiind prezentate in tabelul de mai jos. Tabelul prezinta estimarile atat pentru cantitatile de deseuri colectate cat si pentru cantitatile de deseuri generate dar necolectate, pentru intregul judet si pe medii de locuinta. Cantitatea totala estimata pentru deseurile municipale generate in anul 2007 este de aproximativ 226.140 tone.

Se poate constata o diferenta de circa 20.000 tone intre cantitatea totala generata in perioada 2001-2006 conform raportarii statistice si cantitatea estimata pentru anul 2007. Aceasta diferenta se explica prin faptul ca, asa cum a fost mentionat anterior, cantitatile de deseuri menajere au fost calculate folosind indicele de generare de 0,9 kg/loc/zi pentru mediul urban si 0,4 kg/loc/zi pentru mediul rural.

Pentru anul 2007, indicatorul de generare deseurilor municipale este de 314, 7 kg/loc/an.

Tabel 2.6-4: Deseuri municipale generate în județul Bacău în 2007, tone

													TOTAL	
		Urban	Rural											
Total deseuri municipale colectate		67.088	32.332	15.030	5.660	7.832	8.690	4.120	8.325	706	1.137	670	149.077	2.613
Deseuri colectate în amestec de la populație	20 03 01	33.786	22.362	8.300	2.240	3.544	7.722	2.734	6.693	598	1.020	647	87.380	2.263
Deseuri asimilabile colectate în amestec (comert, Industrie, Institutii, etc.)	20 03 01	19.716	4.976	5.982	3.128	4.111	833	490	763	110	116	0	40.000	226
Deseuri municipale (menajere și asimilabile) colectate separat, din care:	20 15 01 01	71	487	1	110	13	14	11	646	0	0	0	1.350	0
-hartie și carton	20 01 01 15 01 01	35	9	0	100	6	8	5	462	0	0	0	625	0
-sticlă	20 01 02 15 01 07	0	0	0	0	0	1	0	132	0	0	0	132	0
-plastic	20 01 39 15 01 02	36	0	1	10	7	3	6	25	0	0	0	0	0
-metale	20 01 40 15 01 04	0	0	0	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0
-lemn	20 01 38 15 01 03	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0
-biodegradabile	20 01 08	0	478	0	0	0	0	0	19	0	0	0	0	0
Deseuri voluminoase	20 03 07	127	89	12	29	10	3	1	0	0	0	0	271	0
Deseuri din grădini și parcuri	20 02	2.055	1.524	52	16	23	17	584	29	0	0	0	4.300	0

Măsura ISPA 2004/Ro/16/P/PE/007
 Faza II – Master Plan județul Bacău

Revizia 7 – Mai 2010

Deseuri din pietre	20 03 02	1.380	1.445	77	37	25	69	24	63	0	0	0	3.100	0	
Deseuri stradale	20 03 03	9.548	1.254	586	85	97	30	272	128	0	0	0	12.000	0	
Deseuri periculoase		425	195	20	15	10	6	4	3	0	0	23	677	23	
Deseuri menajere generate si necolectate		915	5.832	2.283	5.625	1.167	826	80	2.957	2.727	1.224	50.914	19.685	54.665	74.660
TOTAL DESEURI GENERATE		94.003	82.144	11.011	10.802	3.889	9.817	1.100	3.122	2.753	2.347	51.937	19.685	57.170	74.660

2.6.4 Compozitia deseurilor

In momentul elaborarii Master Planului pentru judetul Bacau, nu existau masuratori referitoare la compozitia deseurilor menajere din cauza faptului ca nu au fost facute pana la aceea data astfel de masuratori.

Planul Judetean de Gestionare a Deseurilor prezinta o compozitie medie a deseurilor municipale la nivel judetean, pentru anul 2005. Aceste date au fost cuprinse in baza de date GD-MUN pentru 2005 si in Raportul privind starea mediului pentru 2005.

Informatii privind compozitia deseurilor menajere si asimilabile sunt furnizate si de Publicatia statistica privind generarea si gestionarea deseurilor pentru anul 2007. Aceste date sunt de asemenea prezentate doar la nivel regional fara a fi defalcate pe medii iar analiza datelor prezentate au scos in evidenta faptul ca acestea nu pot fi preluate.

Structura deseurilor	INS -2007	PJGD -2005	
	TOTAL Regiunea 1	TOTAL JUDET (sursa de date GD-MUN)	TOTAL JUDET (sursa date Raport privind starea mediului)
	%	%	%
Hartie	10,7	8,8	8,3
Sticla	8,8	12,4	6,1
Plastic	2,1	3,1	9,6
Metale	3,7	3,4	4,0
Textile	3,6	3,4	3,5
Bio	49,1	55,4	52,5
Altele	16,6	8,7	16,0
Inerte	5,4	4,8	0
Total	100	100	100

Analizand datele prezentate in tabelul de mai sus se observa o diferenta considerabila pentru ponderea deseurilor de plastic in deseurile menajere, procentul variind de la 2,1 in cazul datelor furnizate de Institutul National de statistica la 9,6 conform datelor prezentate in Raportul privind starea mediului.

Datorita faptului ca aceste date nu sunt defalcate pe medii de locuinta, compozitia deseurilor menajere poate fi estimata doar pe baza datelor raportate in chestionarele statistice de operatorii de salubritate, asa cum este prezentat in tabelul de mai jos pentru anul 2007.

	SC Gyndány	SC Serval SRL	SC Prest Serv SRL	Primarie	Primarie	Primarie	Cooperativa Oituz
	Buhusi	Onesti	Moinesti	Darmanesti	Sascut	Slanic Moldova si 2 localitati rurale	5 localitati rurale
Hartie	11	11	4	4,6	18	30	3
Sticla	5	5	2,3	3,2	3	5	1
Plastic	10	10	45	4	7	40	10
Metale	5	5	0	0,8	5	5	0
Textile	4	5	0	2	7	5	3
Bio	51	51	45	83,3	51	8	60
Altele	14	13	3,7	2,1	9	7	23
Inerte							
Total	100	100	100	100	100	100	100

Sursa: chestionare statistice GD-MUN furnizate de operatorii de salubritate

Dat fiind faptul ca o mare parte a mediului rural nu este deservita de servicii de salubritate, iar datele obtinute din mediul rural deservit de servicii de salubritate nu sunt precise, nu se pot defini proiectii realiste pentru zonele respective. Deasemenea in cazul datelor furnizate de Primariile Sascut si Darmanesti precum si de operatorul Sc Prest Serv Moinesti se poate observa o diferenta fara mare a structurii deseurilor menajere fata de media la nivel regional si national (in special pentru plastic) ceea ce duce la concluzia ca nivelul lor de precizie este foarte redus.

Singurele date oficiale disponibile in ceea ce priveste structura deseurilor menajere, pe mediu urban si rural sunt prezentate in Planul Regional de Gestionare a Deseurilor.

Tabel 2.6-5: Structura deseurilor menajere, In Regiunea Nord-Est

Structura deseurilor	Pondere (%)	
	Mediu urban (%)	Mediu rural (%)
Hartie si carton	11	9
Sticla	5	4
Plastic	10	6,5
Metal	5	4
Textile	4	3
Deseuri biodegradabile	51	62
Altele	14	11,5
TOTAL	100	100

Sursa: PRGD Regiunea Nord-Est, anul 2006

Ponderea deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale

Conform Raportului Agenției Europene pentru Protecția Mediului “Gestionarea deșeurilor municipale biodegradabile, 2002”, fracția de deșeuri biodegradabile din deșeurile municipale este reprezentată de: resturi alimentare și deșeuri de grădina, hartie și carton, textile, lemn, precum și alte deșeuri biodegradabile.

Este foarte importantă cunoașterea ponderii deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale pentru că în faza de planificare se determină capacitățile instalațiilor de tratare a deșeurilor biodegradabile necesare pentru reducerea cantității de deșeuri biodegradabile eliminate prin depozitare.

Până în prezent, pentru județul Bacău nu au fost efectuate calcule privind ponderea de deșeuri biodegradabile din deșeurile municipale.

Tabelul de mai jos prezintă o estimare a ponderii de deșeuri biodegradabile în deșeurile municipale pe baza structurii deșeurilor menajere în mediul urban și rural estimate la nivel județean, precum și pe baza estimărilor utilizate în elaborarea planurilor regionale de gestionare a deșeurilor.

Tabel 2.6-6: Estimarea ponderii deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale

	Tipuri de deșeuri	Ponderea deșeurilor biodegradabile (%)
1.	Deșeuri municipale (deșeuri municipale și deșeuri asimilabile din comerț, industrie, instituții) din care:	
1.1	Deșeuri menajere	
	• Mediu urban	62
	○ Resturi alimentare și deșeuri din grădini	51
	○ Hartie și carton, lemn, textile	11
	• Mediu rural	71
	○ Resturi alimentare și deșeuri din grădini	62
	○ Hartie și carton, lemn, textile	9
1.2 + 1.3	Deșeuri asimilabile din comerț, industrie, instituții (colectate în amestec sau separat)	60
1.5	Deșeuri din parcuri și grădini	90
1.6	Deșeuri din pietre	80
1.7	Deșeuri stradale	20

Sursa: PRGD Regiunea Nord-Est

2.6.5 Fluxuri speciale de deseuri

2.6.5.1 Deseuri municipale periculoase

Conform Listei Europene a Deseurilor și HG 856/202 privind evidența gestionării deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, 14 din cele 40 tipuri de deseuri sunt încadrate ca deșeuri periculoase. Tabelul de mai jos prezintă tipurile de deseuri municipale periculoase.

Tabel 2.6-7: Tipuri de deseuri municipale periculoase

Cod deșeu	Tip deșeu
20 01 13*	Solvenți
20 01 14*	Acizi
20 01 15*	Alcali
20 01 17*	Fotochimice
20 01 19*	Pesticide
20 01 21*	Tuburi fluorescente și alte deșeuri care conțin mercur
20 01 23*	Echipamente scoase din funcțiune, care conțin clorofluorcarburi
20 01 26*	Uleiuri și grăsimi, altele decât cele menționate în 20 01 25
20 01 27*	Vopseluri, cerneluri, adezivi, și rășini care conțin substanțe periculoase
20 01 29*	Detergenți care conțin substanțe periculoase
20 01 31*	Medicamente citotoxice și citostatice
20 01 33*	Baterii și acumulatori incluși la 16 06 01, 16 06 02 sau 16 06 03
20 01 35*	Echipamente electrice și electronice scoase din funcțiune, altele decât cele menționate la 20 01 21 și 20 01 23 conținând componente periculoase
20 01 37*	Lemn conținând substanțe periculoase

În acest capitol nu vor fi tratate decât deșeurile marcate cu în tabelul de mai sus. Celelalte 3 tipuri de deșeuri (20 01 21*, 20 01 23* și 20 01 35*) reprezintă deșeuri de echipamente electrice și electronice, care vor fi tratate într-un capitol separat.

Cantități generate

Deși legislația în vigoare prevede obligativitatea colectării separate a deșeurilor municipale periculoase, în prezent, acestea nu sunt colectate separat. Prin urmare, nu se cunoaște cantitatea anuală generată de deseuri periculoase municipale.

Conform Metodologiei pentru elaborarea planurilor regionale și județene de gestionare a deșeurilor, aprobată prin Ordinul ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 951/6 iunie 2007,

cantitatea generata de deseuri municipale poate fi estimata pe baza indicatorilor statistici de generare utilizati pentru celelalte state europene:

- 2,5 kg/persoana pe an in mediul urban;
- 1,5 kg/ persoana pe an in mediul rural.

Pe baza acestor indicatori, cantitatea bruta estimata de deseuri municipale periculoase din judetul Bacau este:

- 832 tone in mediul urban;
- 587 tone in mediul rural.

Gestionarea deșeurilor municipale periculoase

Conform prevederilor articolului 49 A (e) din OUG 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificarile și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale la nivel de comune, orașe și municipii au obligația să asigure colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În prezent, la nivelul Județului Bacău nu se realizează colectarea separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere.

Tratarea și eliminarea deșeurilor municipale periculoase se va efectua numai în instalații special autorizate în acest scop.

În județul Bacău nu există instalații de incinerare a deșeurilor periculoase. În Regiunea Nord Est există însă două incineratoare pentru deseuri periculoase, amplasate în județul Suceava (SC Mondeco SRL Suceava și SC Super Star Com SRL Radauti), SC AVAND SRL în Iași, precum și o instalație de co-incinerare în Județul Neamț (Fabrica de ciment CARPATCEMENT HOLDING SA – Bicaz Branch).

2.6.5.2 Deseuri din construcții și demolari

Tipurile de deseuri din construcții și demolari analizate în cadrul acestui Master Plan pentru Sistemul Integrat de Gestionare a Deșeurilor în Județul Bacău sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 2.6-8: Tipuri de deseuri din construcții și demolari

Cod deșeu (conform HG nr. 856/2002)	Tip deșeu
17 01 01	Beton
17 01 02	Caramizi
17 01 03	Tigle și materiale ceramice
17 01 06*	Amestecuri sau fracții separate de beton, caramizi, tigle sau materiale ceramice cu conținut de substanțe periculoase

Cod deseou (conform HG nr. 856/2002)	Tip deseou
17 01 07	Amestecuri sau fractii separate de beton, caramizi, tigle, sau materiale ceramice altele decat cele specificate la 17 01 07
17 02 01	Lemn
17 02 02	Sticla
17 02 03	Materiale plastice
17 03 04*	Sticla, materiale plastice sau lemn cu continut de/sau contaminate cu substante periculoase
17 04 01	Cupru, bronz, alama
17 04 02	Aluminiu
17 04 03	Plumb
17 04 04	Zinc
17 04 05	Fier și otel
17 04 06	Staniu
17 04 07	Amestecuri metalice
17 04 09*	Deșeuri metalice contaminate cu substante periculoase
17 04 10*	Cabluri cu continut de ulei, gudron sau alte substante periculoase
17 04 11	Cabluri, altele decat cele specificate la 17 04 10

In prezent, la nivelul judetului Bacau, nu exista instalatii pentru sortarea, tratarea, reciclarea si depozitarea deseurilor din constructii si demolari.

Datele detinute de autoritati cu privire la deseurile din constructii si demolari, se refera doar la cantitatea totala colectata, acestea provenind din raportarile statistice ale operatorilor de salubritate.

Tabel 2.6-9: Cantitati de deseuri din constructii si demolari colectate in judetul Bacau

Cantitati colectate de deseuri din constructii si demolari (tone)					
2001	2002	2003	2004	2005	2006
2.160	3.195	4.713	7.047	4.280	3.320

Sursa: APM Bacau

Datele statistice europene arata faptul ca indicatorii de generare a deșeurilor din constructii și demolari sunt de ordinul sutelor de kg pe cap de locuitor, pe an. Conform datelor prezentate mai sus, înregistrate în statistica anuală a datelor raportate de operatorii de salubritate, cantitățile de deșeurii din constructii și demolari sunt mult subestimate și, în consecință, nu pot fi considerate relevante pentru calculul cantității de deșeurii din constructii și demolari generate.

Prin urmare, estimările privind cantitățile de deșeurii din constructii și demolari se bazează pe indicatorii de generare din celelalte state membre ale UE.

Conform Studiului Comisiei Europene „Practici de gestionare a deșeurilor din constructii și demolari și impactul lor economic” realizat în anul 1999, indicele mediu pentru EU-15 era de 481 kg/locuitor x an. Astfel, indicatorul de generare pentru județul Bacău de 134,92 kg/locuitor/an poate fi considerat unul realist. Media este o medie ponderată datorită faptului că populația din mediul urban generează o cantitate mai mare de deșeurii.

Utilizând indicatorul mediu, cantitatea medie estimată de deșeurii din constructii și demolari în mediul urban din Bacău, în 2007, este de 97.000 de tone, cu tendința de creștere datorată ritmului de dezvoltare a județului, creșterea standardelor de viață și schimbarea profilului activităților economice din activități industriale în servicii.

Din punct de vedere al protecției mediului, deșeurile din constructii și demolari reprezintă o problemă care își așteaptă încă rezolvarea, așa cum se poate lesne observa din cantitățile mari de deșeurii din constructii și demolari depozitate ilegal de-a lungul râurilor și a drumurilor. Tratarea și reciclarea acestei resurse nu va duce doar la dispariția spațiilor de depozitare a deșeurilor din constructii și demolari, dar va reduce, considerabil, cantitatea de agregate din constructii și va duce la scăderea gradului de poluare a râurilor.

În consecință este importantă introducerea acestui tip de deșeu în proiectiile privind deșeurile, în sensul fie a planificării de depozite de deșeurii inerte și/sau a unor instalații de procesare – concasare – pentru deșeurile din constructii și demolari.

În acest sens, fiecare consiliu local trebuie să gestioneze și să controleze acest flux de deșeurii, să identifice cantitățile de deșeurii generate, depozitate sau reutilizate. Serviciile specializate din cadrul municipalităților trebuie să stipuleze în instrucțiunile destinate obținerii autorizațiilor de construcție/demolare /restructurare, locurile în care se depozitează aceste tipuri de deșeurii.

2.6.5.3 Namol rezultat de la stațiile de epurare orășenesti

Conform datelor din anul 2006 furnizate de APM Bacău, în județul Bacău există 7 stații de epurare în mediul urban și 5 stații de epurare în mediul rural. În tabelul de mai jos sunt prezentate principalele caracteristici ale acestora, cantitățile de namoluri produse în anul 2006, precum și evoluția cantităților totale de namoluri provenite de la stațiile de epurare în perioada 2002 – 2006.

Tabel 2.6-10: Evolutia cantitatii de namoluri de la statiile de epurare in judetul Bacau

Cantitatea de namoluri provenite de la statiile de epurare orasenesti					
An	2002	2003	2004	2005	2006
Cantitate (tone)	7.891	5.635	6.976	8.981,25	21.654,92

Diferenta evidenta dintre cantitatile inregistrate in aceasta perioada se explica, potrivit Raportului APM Bacau privind starea mediului pe anul 2006, de catre RAGC Bacau (Regia Autonoma de Gospodarire Comunala) prin lipsa inregistrarii datelor statistice privind cantitatea de namoluri.

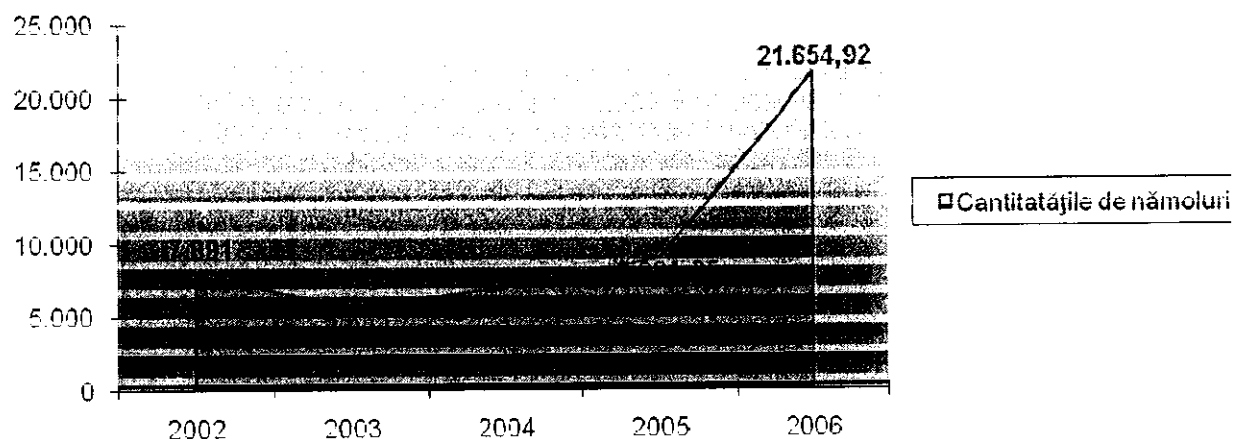


Figura 2.6-5: Evolutia cantitatii de namoluri provenite de la statiile de epurare orasenesti

Tabel 2.6-11: Situatia statiilor de epurare orasenesti in 2006

Statie de epurare	Numar de locuitori deserviti	Tip statiile de epurare	Capacitate (m ³ / h)	Cantitate de namoluri rezultate (t/an)	
				Substanta umeda	Substanta uscata
SC Apa Canal SA Onesti	43.000	Tratare mecano – biologica	215	76.156	3.067
Consiliul local Tg. Ocna	4.667	Tratare mecano – biologica	108	nd	20
Regia Autonoma de Gospodarire Comunala (RAGC) Bacău	175.000	Tratare mecano – biologica	3.349	879.592,6	17.299,72
Consiliul local Slanic Moldova	894	Tratare mecano – biologica	110	4,8	3,2
Consiliul Local Buhusi	10.500	Tratare mecano – biologica	35	3.916	392
SC Prest Serv SA Moinesti	18.220	Combinat (Tratare mecano – biologica si	217	3.096	783

Statie de epurare	Numar de locuitori deserviti	Tip statiei de epurare	Capacitate (m ³ / h)	Cantitate de namoluri rezultate (t/an)	
				Substanta umeda	Substanta uscata
		chimica)			
SC Uzina Termica SA Comanesti	8.200	Combinat (Tratare mecano – si biologica chimica)	200	1.125	90
Total urban: 7	260.481	-	4.234	-	21.654,92
Consiliul Local Sascut	nd	nd	nd	nd	nd
Consiliul Local Podu Turcului (finantat prin SAPARD)	nd	nd	8,75	nd	nd
Consiliul Local Caiuti (finantat prin SAPARD)	nd	nd	8,75	nd	nd
Consiliul local Faraoani (finantat prin SAPARD)	nd	nd	11,25	nd	nd
Consiliul Local Racaciuni	nd	nd	nd	nd	nd

Sursa: APM Bacau

Statii de epurare – Planificare

Odata cu transpunerea Directivei 91/271/EEC privind tratarea apelor uzate municipale in legislatia nationala prin adoptarea HG 352/2005, au fost amendate HG 188/2002 si o serie de alte acte normative referitoare la calitatea apelor uzate care pot fi descarcate in emisari. Directiva prevede obligatiile Statelor Membre de a asigura statii de epurare pentru fiecare aglomerare mai mare de 2000 de echivalent locuitor. Aceste prevederi si aplicarea lor vor determina o crestere a cantitatilor de namoluri generate.

Articolul 14 al Directivei 91/271/EEC se refera, de asemenea, la gestionarea namolurilor de la statiile de epurare si prevede reutilizarea acestor namoluri atunci cand acest lucru se dovedeste a fi necesar.

Proiecte privind infrastructura de alimentare cu apa si canalizare, aflate in curs de derulare in judetul Bacau:

- Imbunatatirea sistemului de alimentare cu apa, de colectare si epurare a apelor uzate in municipiul Bacau – beneficiar RAGC Bacau (Masura ISPA nr. 2002/RO/16/P/PE/ 018). In cadrul proiectului se va realiza reabilitarea statiei de epurare a municipiului Bacau.
- Lucrarile de reabilitare includ statie de pompare, reabilitarea decantoarelor primare, reabilitarea decantoarelor secundare pentru stocarea apei pluviale, reabilitarea bazinelor de aerare, lucrari pentru echilibrare hidraulica la intrare, statii intermediare de pompare, modificarea si finalizarea etapei biologice, transformator si echipament electric, reabilitatea ingrosatoarelor de namol si a fermentatoarelor de namol, unitate de deshidratare a namolului, statie termala, laborator si lucrari pentru monitorizare, automatizare si comanda (sistem SCADA).

- Reabilitarea rețelei de alimentare cu apă în stațiunea turistică Tg. Ocna (Programul Phare CES 2005 – Schema de investiții pentru sprijinirea investițiilor din domeniul public, în sectoarele prioritare de mediu).
- Canalizare – Consiliul Local Făraoani (Programul Phare CES 2005 – Schema de investiții pentru sprijinirea investițiilor din domeniul public, în sectoarele prioritare de mediu).
- Studiul de fezabilitate, evaluarea impactului, analiza cost-beneficiu pentru reabilitarea rețelei de distribuție a apei potabile – Consiliul Local Moinesti (Programul Phare CES 2005 – Schema de investiții pentru sprijinirea investițiilor din domeniul public, în sectoarele prioritare de mediu).

În județul Bacău mai există o serie de proiecte pentru dezvoltarea infrastructurii de canalizare în mediul rural, implementate pe baza OUG nr. 7 / 2006, proiecte ce sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 2.6-12: Situația proiectelor pentru dezvoltarea infrastructurii de canalizare în mediul rural

Localitate	Proiect	Stadiul implementării proiectului	Investiție
Comanesti	Construcția sistemului de canalizare în cartierul Vermesti	În execuție	3.945.966
Beresti-Bistrita	Sistem de canalizare și stație de epurare Beresti Bistrita	În execuție	3.980.000
Filipești	Sistem de canalizare și stație de epurare în Filipești	Recepție la terminarea lucrărilor	3.980.000
Garleni	Sistem de canalizare și stație de epurare în Garlenii de Sus și Lespezi – comuna Garleni	În execuție	3.930.000-
Letea Veche	Sistem de canalizare și stație de epurare în Letea Veche și Holt – comuna Letea Veche	Proiect tehnic	3.999.200
Luizi Calugara	Sistem de canalizare și stație de epurare în Luizi Calugara	Proiect tehnic	3.424.793
Magirești	Sistem de canalizare și stație de epurare în Valea Arinilor – Prajești și Margirești, Stănești și Sesuri, Comuna Margirești	În execuție	3.980.000
Magura	Sistem de canalizare și stație de pompare în Magura, comuna Magura	În execuție	3.977.580
Margineni	Sistem de canalizare și stație de pompare în Margineni și Barați, comuna Margineni	Recepție la terminarea lucrărilor	3.980.000
Parava	Sistem de canalizare în Parava și Dragusani - comuna Parava	Proiect tehnic	3.972.943
Raciaciuni	Extindere rețea de canalizare și stație de epurare în Raciaciuni, comuna Raciaciuni	Proiect tehnic	4.560.373
Sărata	Sistem de canalizare și stație de pompare în comuna Sărata	În execuție	3.959.275
Săscuț	Reabilitarea și extinderea sistemului de canalizare și stație de epurare în Săscuț și Schineni, comuna Săscuț	În execuție	3.939.539
Tămăși	Sistem de canalizare în comuna Tămăși	În execuție	3.997.571
Tg. Trotuș	Sistem de canalizare și stație de epurare în Târgu Trotuș	În execuție	4.696.290

Sursa: APM Bacău

Gestionarea namolului rezultat de la stațiile de epurare orășenești

Conform datelor obținute în urma distribuirii chestionarelor naționale privind cantitățile de namoluri de la stațiile de epurare, în tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de namoluri produse și utilizate/eliminate în județul Bacău.

Tabel 2.6-13: Cantitatea de namol generat, utilizat/eliminat

Stație de epurare	Namol generat	Namol de la decoantoarele primare (t/an)	Namol de la decantoarele secundare (t/an)	Namol rezultat în urma proceselor chimice (t/an)	Namol mixt (neseparat) (t/an)
		Utilizare/Eliminare			
Stația de epurare Raciaciuni	cantitate de namol umed/an	0,84	0,1		0,94
		Depozitare (in stoc)			
Stația de epurare Târgu Ocna	cantitate de materie uscată/an				20
		Namolul nu este nici tratat, nici utilizat în agricultura			
Stația de epurare Buhusi	cantitate de namol umed/an				3916
	cantitate de materie uscată/an				783
	Depozitare (in stoc) pat de uscare				
Stația de epurare Sascut-Targ	cantitate de namol umed/an	10.265			
		nu se menționează			
Stația de epurare Faraoni	cantitate de namol umed/an	2	0,5		2,5
	cantitate de materie uscată/an	1,6	0,3		1,9
	nu se menționează				
Stația de epurare Slanic Moldova	cantitate de namol umed/an	24			24
	cantitate de materie uscată/an	17			17
	pat de uscare Depozitare (in stoc)				
RAGC Bacău Stația de epurare	cantitate de namol umed/an	113.936,9	765.655,7		879.592,6
	cantitate de materie uscată/an	6.733,67	105.66,05		17.299,72
	pat de uscare Depozitare (in stoc)				
SC Apa Canal SA Onesti – Stația de epurare	cantitate de namol umed/an	76.156	26.084		102.240
	cantitate de materie uscată/an	3.067			3.067
	nu se menționează				
SC Prest Serv SA Stația de epurare Moinești	cantitate de namol umed/an				3.096
	cantitate de materie uscată/an				783
	Depozitare				
SC Uzina Termica Comanesti SA – Stația cu sistem biologic de epurare	cantitate de namol umed/an	500	625		1.125
	cantitate de materie uscată/an	40	50		90
	Depozitare (in stoc) pat de uscare				

În județul Bacău nu există instalații de tratare sau valorificare (compostare, fermentare anaerobă, co-incinerare) a nămolurilor provenite de la stațiile de epurare orășenești.

Principalele opțiuni pentru valorificarea nămolurilor provenite de la stațiile de epurare orășenești, sunt:

- Utilizarea în agricultură;
- Îmbunătățirea solurilor degradate, precum soluri săratate sau argiloase și pentru ameliorarea solurilor;
- Utilizarea în procesul de compostare;
- Fermentarea anaerobă;
- Utilizarea în silvicultură, pentru ameliorarea solurilor;
- Drept combustibil în procesul de co-incinerare;
- Drept combustibil în procesul de incinerare, cu valorificare energetică.

Nămolurile pot fi utilizate în agricultură, ca nutrienți sau ca material de ameliorare a solurilor, numai atunci când sunt îndeplinite cerințele Ordinului nr. 344/2004 al MMDD și al Ministerului Agriculturii de aprobare a normelor tehnice privind protecția mediului, în principal protecția solurilor, atunci când nămolurile de la stațiile de epurare sunt utilizate în agricultură.

Conform prevederilor acestui Ordin, atunci când se utilizează nămoluri în agricultură, următoarele valori trebuie să fie mai mici decât valoarea maximă admisă:

- Concentrația de metale grele din soluri;
- Concentrația de metale grele din nămoluri și
- Cantitățile maxime de metale grele care ajung în solurile agricole pe care se împrăștie aceste nămoluri.

Compostarea este un proces de descompunere aerobă, bacteriană prin care se stabilizează deșeurile de natură organică și are ca rezultat producerea de humus (compost). Acesta conține nutrienți și carbon organic care sunt amelioratori de foarte bună calitate pentru soluri. Compostarea se petrece în mod natural în păduri, unde materialele organice (frunze căzute, gunoi de la animale) sunt transformate într-un material organic mai stabil (humus) și nutrienții sunt eliberați și disponibilizați pentru ca plantele să-i folosească. În pădure, pe pământ, procesul este încet, dar, în condiții optime, acesta poate fi accelerat.

- Condițiile optime pentru compostare sunt: un conținut de cca 50 % umiditate, un raport carbon/azot de cca 25 la 30, și o temperatură de 55° C. Datorită faptului că nămolul de epurare este bogat în nutrienți, și are un conținut mare de umiditate, dar raportul carbon/azot este mic (5 la 10), prin adăugarea de rumeguș uscat, cu un raport carbon/azot foarte mare (500) se pot ajusta atât umiditatea cât și raportul carbon/azot. În același scop se pot folosi și alte deșeuri cum ar fi: deșeurile din paie și frunze uscate din grădină, deșeuri din păduri și hârtia de ziar tocată.
- Compostarea poate avea loc în instalații special construite, cum ar fi un cilindru rotativ înclinat, alimentat la un capăt cu materie primă, și, la celălalt capăt colectându-se produsul aerat. Cum

materialele sunt rotite încet, pe durata unei săptămâni, ele se amestecă și se aerisesc. Datorită faptului că descompunerea bacterială este exotermă, temperaturile în compostoarele izolate pot atinge cu ușurință 55°C. Brazdele de compost crud sunt apoi întoarse din timp în timp, pe o perioadă de cel puțin 12 săptămâni pentru a permite procesului de compostare să se finalizeze.

- Compostarea se poate produce mult mai simplu în brazde. Întoarcerea cu regularitate a brazdelor, ajută la amestecarea materialelor și mai important alimentează bacteriile cu oxigen. Temperaturile pot atinge 55°C, deoarece compostul are proprietăți bune de izolare termică. Întoarcerea brazdelor de compost asigură, de asemenea, atingerea aceleași temperaturi în toată masa brazdei, în vederea distrugerii germenilor patogeni. Întoarcerea brazdelor se face la fiecare două, trei zile în primele două săptămâni când temperatura se ridică la 55°C sau mai mare. După această perioadă nu mai este necesară întoarcerea frecventă a brazdelor de compost, datorită faptului că se generează din ce în ce mai puțină căldură și este nevoie, prin urmare, de mai puțin oxigen în perioada de maturare a compostului.

Dacă namolurile contin substante organice si/sau anorganice, toxice, care nu se preteaza la utilizarea in agricultura, optiunea imediata recomandata o reprezinta valorificarea acestora cu valorificare energetica.

Toate tipurile de valorificare energetica, cum ar fi co-incinerarea in cuptoarele fabricilor de ciment sau incinerarea cu valorificare energetica presupun o valoare calorifica suficienta.

In consecinta, daca incinerarea este aleasa ca alternativa, se recomanda ca umiditatea namolurilor brute sa fie redusa, evitand insa procesele de stabilizare aeroba sau fermentarea anaeroba, intrucat acestea diminueaza valoarea calorifica a materialului de incinerat. Intrucat, in judetul Bacau, nu exista nici o fabrica de ciment, aceasta optiune nu este fezabila.

2.6.5.4 Deseuri de echipamente electrice si electronice

Tipuri de deșeuri de echipamente electrice și electronice (DEEE) care fac obiectul Master Planului sunt:

- 20 01 21* - tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur;
- 20 01 23* - echipamente abandonate cu conținut de CFC;
- 20 01 35* - echipamente electrice și electronice casate, altele decât cele specificate la 20 01 21 și 20 01 23 cu conținut de componente periculoși;
- 20 01 36 - echipamente electrice și electronice casate, altele decât cele specificate la 20 01 21, 20 01 23 și 20 01 35.

Toate aceste tipuri de deseuri provin din gospodarii si din industrie, comert si institutii. Prin natura lor si prin cantitatea generata acest tip de deșeu este asemanator cu deseurile menajere, fiind denumite, astfel, deseuri de echipamente electrice si electronice (DEEE) din gospodarii.

Managementul deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

HG 448/2005 privind DEEE stabilește obligațiile privind colectarea separată a DEEE din gospodării:

- autoritățile administrației publice locale au obligația de a colecta separat DEEE de la gospodării – art. 5 (1);
- pentru spațiile necesare puse la dispoziție de autoritățile administrației publice, producătorii vor trebui să asigure cel puțin - art. 5 (1) și (3):
 - un punct de colectare în fiecare județ;
 - un punct de colectare în fiecare oraș/municipiu cu peste 100.000 locuitori;
 - un punct de colectare în fiecare oraș cu peste 20.000 de locuitori.
- distribuitorii care introduc pe piață noi produse sunt obligați să asigure condiții pentru preluarea DEEE 1). gratuit sau contra unei compensații care ține seama de valoarea componentelor reutilizabile din componența acestora și 2). în sistem unu la unu, dacă echipamentul predat este de tip echivalent și a îndeplinit aceleași funcții ca echipamentul achiziționat – art. 5 (6);
- fără a prejudicia aplicarea prevederilor menționate mai sus, producătorii pot organiza și exploata sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE provenite de la gospodăriile particulare – art. 5 (7);
- potrivit art. (5), (3) și (12), producătorii sunt obligați să urmărească ca toate DEEE colectate să fie transportate la instalațiile de tratare autorizate. Ei sunt de asemenea responsabili pentru îndeplinirea tintelor privind colectarea și tratarea/reciclarea.

Conform datelor furnizate de APM Bacău, în județ există 6 puncte de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice administrate de autoritățile publice locale, direct sau prin operatorii de salubritate, după cum urmează:

- 1 punct de colectare a DEEE în județ, administrat de SC SOMA SRL Bacău;
- 1 punct de colectare a DEEE în orașele/municipiile cu mai mult de 100.000 locuitori, administrat de primăria Bacău;
- 4 puncte de colectare a DEEE în patru orașe/municipii cu mai mult de 20.000 locuitori, administrate de SC Comunal Service SA Comănești, primăria Buhuși, SC Prest Serv SA Moinesti și SC Servsal SA Onesti.

Tabel 2.6-14: Puncte de colectare a DEEE

NR.	Puncte de colectare pentru orașe/municipii cu mai mult de 100.000 locuitori	Puncte de colectare pentru orașe/municipii cu mai mult de 20.000 locuitori	Puncte de colectare
1.	Nicolae Balcescu, la depozitul municipal de deseuri	Comanesti, la depozitul municipal de deseuri	Bacău, Str. Alexei Tolstoi 6
2.		Buhusi, Str. M. Viteazu	
3.		Moinesti, la sediul SC Prest Serv SA	
4.		Onesti, G.Bacovia Str., la sediul SC Servsal SA	

Sursa: APM Bacau

HG nr. 448/2005 mai specifica faptul ca pana la 31 decembrie 2008 trebuie sa se atinga o rata anuala de colectare separată a deeurilor de DEEE din gospodarii de 4 kg pe locuitori. Tinte intermediare:

- a) cel puțin 2 kg/locuitor pana la 31 decembrie 2006;
- b) cel puțin 3 kg/ locuitor pana la 31 decembrie 2007.

In 2006, cantitatea de DEEE colectata in judetul Bacau a fost de 12,3 tone (conform inregistrarilor din baza de date constituita conform Ordinului nr. 1223/2005, Anexa 5). Din aceste date se poate observa cu usurinta faptul ca gradul de colectare a fost cu mult sub tintele fixate. De asemenea, nu se mentioneaza cantitatile pe categorii de DEEE.

Rata de colectare a DEEE este de asemenea o componenta importanta a sistemului de gestionare a deeurilor, iar tintele fixate pentru viitor vor trebui atinse. Dat fiind faptul ca rata de colectare a DEEE este in crestere, trebuie adoptate masuri pentru anul 2008 pentru ca toti operatorii de salubritate din tara sa inceapa colectarea separată a DEEE din gospodarii. Fixarea unui calendar anual pentru colectarea DEEE si diseminarea acestuia in randul populatiei, precum si publicarea datelor destinate colectarii acestor deseuri pot contribui la cresterea gradului de colectare a DEEE.

In prezent, in judetul Bacau, SC STENA DTM SRL pre-trateaza deseurile colectate in vederea cresterii gradului de reciclare.

La nivel judetean doar patru organisme preiau responsabilitatea colectarii si reciclarii de la producatorii de echipamente electrice si electronice.

1. **RoREC Romania** va gestiona produsele din categoria 1, 2, 3, 4, 5a, 6, 7, 8, 9, 10, autorizata;
2. **ECOTIC** va gestiona produsele gri (IT&C), din categoria 3, 4, 7, 9, autorizata;
3. **RECOLAMP** va gestiona echipamentele de iluminat, din categoria 5b, c, e, f, autorizata;
4. **ENVIRON** va gestiona echipamentele din categoria 1-10, cu exceptia 5b, c, d, autorizata;

2.7 Sistemul de gestionare al deeurilor

2.7.1 Colectarea si transportul deeurilor municipale

2.7.1.1 Date privind operatorii de salubritare

După cum s-a mai menționat anterior este un fapt binecunoscut că aria deservită de serviciile de salubritare acoperă, în mod obișnuit, doar 'zonele metropolitane', orașele și câteva comune din zona rurală. Aceste servicii au fost realizate nu numai de către operatori specializați ci și de către departamente cu sarcini specifice din cadrul structurilor administrațiilor publice locale. Parte dintre aceste departamente de salubritare sunt încă active la nivelul unor municipalități, în orașe sau comune din județ, realizând prestarea de servicii de salubritare. Acest fapt se reflectă în informațiile colectate, fie prin intermediul Agenției pentru Protecția Mediului Bacău, fie din cele oferite de operatorii de salubritare sau de primării.

La sfarsitul anului 2009, in judetul Bacău serviciile de salubritare erau prestate de 8 operatori de salubritare, din care 5 licențiați ANRSCUP, astfel:

- 5 operatori sunt companii locale cu capital privat:
 - S.C. SOMA S.R.L.
 - S.C. NVM RENT&TRANS S.R.L
 - S.C. GYNDANY IMPEX SRL
 - S.C. SALUBRIS PRIM S.R.L
 - S.C. MELY – KAR – PREST - SERV S.R.L.

- 3 operatori sunt companii locale cu capital de stat:
 - S.C. SERVAL S.A. Onesti
 - S.C. Comunal Service S.A. Comanesti
 - S.C. PREST SERV S.A. Moinești

Pe langa acesti operatori de salubritare, exista localitati care au infiintat in cadrul primariilor departamente/directii/servicii de salubritare astfel:

- Departamentul administrative din cadrul primariei Tg. Ocna
- Directia de salubritare si departamentul de gestionare a deeurilor din cadrul primaria Slanic Moldova
- Serviciul de gospodarie comunală din cadrul Primariei Darmanesti
- Societatea Cooperativa de consum Oituz

Detaliile privind contractele incheiate cu operatorii de salubritare sunt prezentate in capitolul 2.6.3, tabelul 2.6-5 Situatia contractelor de salubritare in Judetul Bacău, anul 2009.

In tabelul 2.8.1 sunt prezentați acești operatori de salubritare, indicând localitățile pe care le deservesc și prezentând informațiile disponibile referitoare la data eliberării și durata licențelor în baza cărora realizează aceste servicii. (www.anrsc.ro – Licențe valabile în Ianuarie 2010)

Tabel 2.7-1: Operatori de salubritate existenți în Județul Bacău, anul 2009

Nr	Nume	Localități deservite		Tip de proprietate	ANRSCUP nr. licență/clasa/valabilitate
		URBAN	RURAL		
1	S.C. Soma S.R.L. Bacău	Municipiul Bacău,	Buhoci, Cleja, Hemeiuș, Măgura, Sărata, Mărgineni, Filipești, Traian, Făraoani, Gloseni, Ilesți, Letea Veche, Orbeni, Tamas, Prajesti, Racaciuni, Saucesti, Seculeni, Nicolae Balcescu	Capital privat	0625/ Clasa 1/ 30.07.2014
2	S.C. Servsal S.A. Onești	Municipiul Onești		Capital de stat	295/cl.3/09.2009
3	S.C. Gyndany Impex S.R.L. Buhuși	Orasul Buhuși	Odobesti	Capital privat	0169/Cl.3/10.04.2013
4	S.C. Comunal Service S.A. Comănești	Orasul Comănești	Asau, Agas	Capital de stat	0464 / cl. 3/ 02.04.2010
5	S.C. N.V.M. Rent-Trans S.R.L. Onești		Buciumi, Casin, Caluli, Cotofenesti, Manastirea Casin, Stefan cel Mare	Capital privat	Nu are licența
6	SC Salubris Prim SRL	Molnesti		Capital privat	Clasa 3/03.2012
7	SC PREST SERV S.A. Moinești		Zemes	Capital de stat	
8	SC Mely Kar Prest Serv SRL		Pașjol	Capital privat	Nu are licența
9	Departamentul Administrativ din cadrul primăriei	Oraș Târgu Ocna		Departament în cadrul primăriei	Nu are licența
10	Direcția de Salubritate și departamentul de gestionare a deșeurilor din cadrul primăriei	Oraș Slănic Moldova		Departament în cadrul primăriei	Nu are licența
11	Serviciul de gospodărie comunală din cadrul primăriei	Darmanesti		Departament în cadrul primăriei	Nu are licența
12	Societatea cooperativă de consum Oltuz		Oltuz	Departament în cadrul primăriei	Nu are licența

Sursa: APM Bacău, răspunsurile operatorilor la chestionarele transmise de Consultant, website ANRSCUP

În mod obișnuit operatorii de salubritate activând în orașele mari și în municipii, dar și aceia care au încheiate cu autoritățile locale contracte de salubritate a localităților, colectează deșeurile și le transportă la depozitele neconforme de deșeurii existente în ariile lor de activitate. În mod obișnuit, serviciile de salubritate realizate de către departamentele/structurile din cadrul APL nu sunt obiect de contract între departamente și APL respective, ci se realizează un management direct statuat printr-o "Decizie de dare în gestiune" emisă de către Autoritate Publică Locală. Serviciile realizate în mod direct de către aceste departamente se referă, în principal, la curățenia stradală, întreținerea parcurilor și spațiilor verzi, colectarea și transportul la depozitele municipale/orășenești a deșeurilor astfel rezultate.

Consecință a celor amintite mai sus, în cele ce urmează se va face referire doar la serviciile de salubritate care au ca obiect de activitate colectarea și transportul deșeurilor menajere municipale, prin intermediul operatorilor aflați sub contract cu APL, și care au răspuns chestionarelor ce au fost transmise în vederea colectării datelor.

Consultantul a prezentat într-un capitol anterior câteva dintre cele mai importante probleme cuprinse în contractele încheiate între Consiliile Locale și operatorii privați.

2.7.1.2 Gradul de acoperire cu servicii de salubritate

Gradul de acoperire cu servicii de salubritate este factorul indicator al procentului de populație care are acces la acest tip de servicii, în raport cu totalul populației din județ.

După cum se poate observa din tabelul următor nu toți locuitorii unei localități au acces la serviciile de salubritate. Din acest motiv, chiar dacă toate cele 3 municipii și 5 orașe sunt deservite de operatori de salubritate, procentul de acoperire cu servicii de salubritate pentru mediul urban nu este de 100% (în conformitate cu datele furnizate pentru anul 2007).

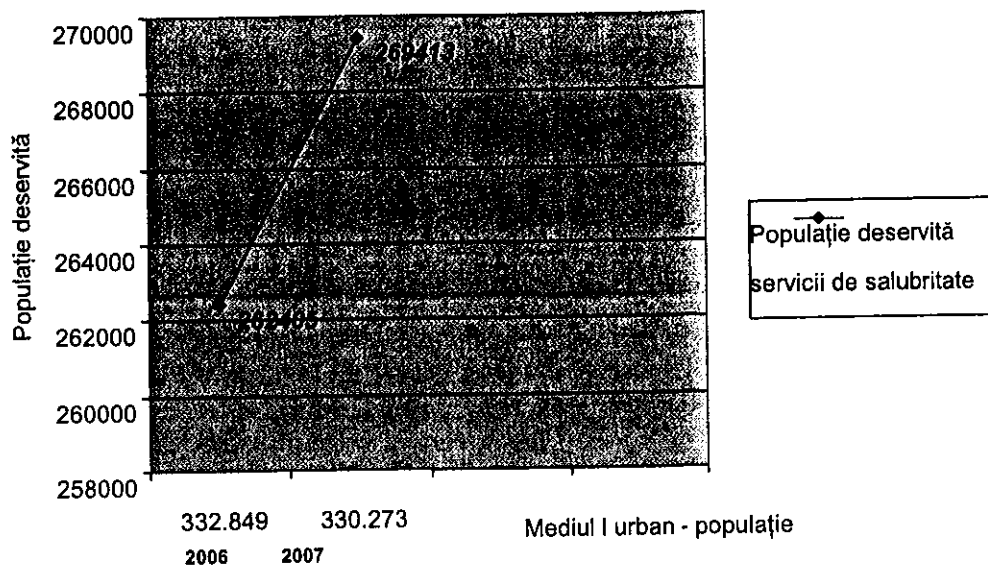
Nu sunt creșteri semnificative, referitoare la procentul de acoperire cu servicii de salubritate, între datele furnizate pentru anii 2006 și 2007 pentru mediul urban, dar în ultimii ani gradul de acoperire cu servicii de salubritate a crescut datorită termenului de închidere a depozitelor până pe data de 16 iulie 2009.

În tabelul următor este prezentată populația deservită de servicii de salubritate în perioada 2006-2007.

Tabel 2.7-2: Populația deservită pe localități de diferiți operatori, 2006 – 2007

Operator	Localitate	Populație în 2006	Populație în 2007	Populație deservită 2006		Populație deservită 2007		2006 Procent acoperire pe localitate %	2007 Procent acoperire pe localitate %
				Urban	Rural	Urban	Rural		
SC Soma SRL Bacău	Bacău	179.662	178.261	175.000		176.440		97,41%	98,98%
	Hemeliuș	4.252	4.219		3.000		3.197	70,56%	75,78%
	Magura	4.422	4.388		3.108		3.150	47,69%	71,79%
SC Servaal SA Onești	Onești	52.043	51.637	34.377		35.300		66,05%	68,36%
SC Gyndany Impex SRL Buhuși	Buhuși	20.041	19.885	10.106		10.519		50,43%	52,90%
SC Prest Serv SA Moinești	Moinești	24.312	24.122	10.535		10.671		43,33%	44,24%
S.C. Comunal Service S.A	Comanesti	24.195	24.006	10.982		13.718		45,39%	57,14%
Departamentul Administrativ din cadrul primăriei	Tg. Ocna	13.110	13.008	7.335		7.463		55,95%	57,37%
Serviciul de gospodărire comunală din cadrul primăriei	Slanic Moldova	5.096	5.056	3.550		3.830	1.142	69,66%	98,33%
Serviciul de gospodărire comunală din cadrul primăriei	Darmanesti	14.390	14.278	10.520		11.472	1.111	73,11%	88,13%
Cooperativa de consum Oituz	Oituz	10.226	10.146		1.090		1.157	9,78%	11,40%
TOTAL		9.661	9.586		4.081		5.900	37,64%	39,67%
Populație urban 2006/2007		332.849	330.273	262.405		269.413			
Populație rural 2006/2007		391.390	388.342		10.190		15.657		
Procent acoperire urban/rural				78,84	2,50	81,57	4,03		

Sursă: APM Bacău



După cum se poate observa cu ușurință din figura de mai sus, creșterea procentului de acoperire cu servicii de salubritate se realizează pe fondul unei descreșteri a numărului de locuitori existenți sau deserviți.

Tabel 2.7-3: Grad de acoperire cu servicii de salubritate

	Grad de acoperire cu servicii de salubritate (%)					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Total	39,73	41,73	41,72	42,48	37,64	39,67
Mediul I urban	84,51	81,40	84,19	82,90	78,84	81,57
Mediul I rural	0,00	6,82	4,94	7,80	2,60	4,03

Sursă: APM Bacău, răspunsuri primite de Consultant de la operatori

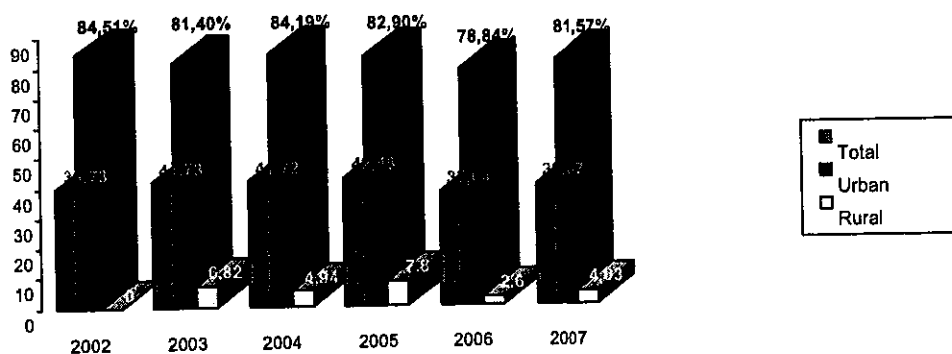


Figura 2.7-1: Evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate

Datele indică dinamica gradului de acoperire cu servicii de salubritate în mediul urban de la 84% în 2002 la 82% în 2007.

Datorită faptului că, în mediul rural, acest gen de servicii au fost introduse doar cu începere din 2003, există, încă, la nivelul județului, un nivel foarte scăzut al gradului de acoperire cu servicii de

salubritate (circa 4%), doar 16 comune din cele 85 din județ sunt deservite de operatori de salubritate.

După cum se poate observa din figura de mai sus, de la an la an există variații ale gradului de acoperire, atât pentru mediul rural cât și pentru cel urban. Unul dintre motivele apariției acestor variații este factorul de migrație, menționat anterior, și, ca urmare faptul că datele statistice referitoare la cele două medii sunt mai mari decât numărul real de locuitori din mediul respectiv. Pe parcursul perioadei analizate au apărut modificări în relația operator-populație deservită, modificări referitoare la numărul de contracte încheiate, taxe și condiții contractuale, precum și o schimbare a statutului operatorului de salubritate pentru conformarea la noua legislație.

La sfârșitul anului 2009, o dată cu închiderea spațiilor de depozitare din mediul rural, gradul de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural a crescut însă nu în proporție de 100% așa cum era de așteptat. În urma evaluării adreselor trimise de Consiliul Județean Bacău la începutul anului 2010 către toate autoritățile publice locale din județ, numărul de comune deservite de servicii de salubritate a crescut de la 16 în anul 2007 la 30 de comune în anul 2009 de unde rezultă faptul că 55 de comune încă nu au servicii de salubritate. Astfel gradul de acoperire cu servicii de salubritate în anul 2009 în mediul rural a fost de circa 40% și 90% în mediul urban.

În anul 2010 ca urmare a intrării în funcțiune a proiectelor Phare CES și ISPA este de așteptat ca populația deservită cu servicii de salubritate în mediul rural să crească până la circa 60%.

În ceea ce privește numărul de locuitori deserviți și plata efectivă a taxelor este variabilă de la o localitate la alta, ca de exemplu pentru municipiul Bacău, gradul de acoperire cu servicii de salubritate este de 98,98% și rata de achitare a taxelor pentru aceste servicii este de asemenea de 98,98%. Există, cu toate acestea, localități, cum este Slănic Moldova unde numărul plătitorilor de servicii de salubritate este de circa 75% din totalul populației deservite din oraș.

2.7.1.3 Utilajele și echipamentele aflate în dotarea operatorilor de salubritate

În tabelele de mai jos sunt prezentate informațiile referitoare la dotările operatorilor de salubritate utilizate atât pentru colectarea cât și pentru transportul deșeurilor menajere.

Tabel 2.7-4: Echipamente pentru colectarea deșeurilor menajere în amestec, 2007

Operator de salubritate	Tipuri de recipiente			
	Pubela 0.12 m3	Pubela 0.24 m3	Eurocontainer 1.1 m3	Container 4 m3
SC Soma SRL Bacău	5.660	208	1.812	90
SC Servsal SA Onești	200	128	300	
SC Gyndany Impex SRL Buhuși	2.094	90	230	22
SC Salubris Prim SRL Moinești				130
SC Comunal Service SA Comănești				87
Primăria Târgu Ocna	270		447	67
Primăria Slănic Moldova		63		26
Primăria Dărmănești	500		19	40
Serviciul primăriei comunei Sascut	160			
Număr total număr de recipiente	8.884	489	2.808	462

Operator de salubritate	Tipuri de recipiente			
	Pubela 0.12 m3	Pubela 0.24 m3	Eurocontainer 1.1 m3	Container 4 m3
Capacitate totală m3 per categorie	1066,08	117,36	3088,8	1848

Sursă: APM Bacău și răspunsuri date de operatori la chestionarele transmise de Consultant

Tabel 2.7-5: Dotări ale operatorilor de salubritate pentru transportul deșeurilor menajere

Operator	Mijloc de transport		
	Tip	Număr	Capacitate (m ³)
SC Soma SRL Bacău	Gunoieră autocompactoare	7	23
		12	18
	Transcontainer	2	30
	Autogunoieră	7	8
2		12	
SC Servsal SA Onești	Gunoieră autocompactoare	4	12
		2	7
	Tractor cu trailer	1	4
SC Gyndany Impex SRL Buhuși	Gunoieră autocompactoare	3	24
SC Salubris Prim SRL Moinești	Transcontainer	4	4
	Tractor cu trailer	1	5
	Autogunoieră	1	7
SC Comunal Service SA Comănești	Transcontainer Deșeuri	3	4
Primăria Târgu Ocna	Gunoieră autocompactoare	1	24
	Tractor cu trailer	1	4
Primăria Slănic Moldova	Transcontainer	1	4
Primăria Dărmănești	Transcontainer	1	4
	Tractor cu trailer	1	4
	Autogunoieră	1	4
Primăria comunei Sascut	Tractor cu trailer	1	7
Oituz Cooperativa de Consum	Gunoieră autocompactoare	1	7
	Tractor cu trailer	1	7

Sursă: APM Bacău și răspunsuri date de operatori la chestionarele transmise de Consultant

Până acum nu a fost implementat la scară largă, în județ, sistemul de colectarea separată, deși există în 7 dintre localitățile mari, proiecte pilot de implementare a colectării separate a deșeurilor menajere și a deșeurilor asimilabile deșeurilor menajere, respectiv Bacău, Onești, Comănești, Slănic Moldova, Dărmănești, Moinești și Târgu Ocna.

2.7.1.4 Date privind stațiile de transfer

În prezent, nu există în județul Bacău stații de transfer, dar un municipiu a aplicat pentru și a primit fonduri printr-un proiect PHARE CES, acesta ajutând la dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor prin realizarea stației de transfer de la Comănești.

2.7.2 Tratarea și valorificarea deșeurilor municipale

2.7.2.1 Sortare și reciclare

Nici stații de sortare nu există în prezent în județul Bacău. Proiectele PHARE CES menționate anterior includ și construcția unor stații de sortare, una în orașul Comănești, cu o capacitate de 12.200t/an și alta în municipiul Moinești cu o capacitate de 6.000 tone pe an. Pentru Târgu Ocna s-au prevăzut doar construirea unor spații de stocare a deșeurilor colectate separat, precum și o instalație de balotare.

Proiectul ISPA din Bacău "Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în municipiul Bacău și comunele învecinate" include construcția unei stații de sortare, cu o capacitate de 12.000t/an, în incinta noului depozit conform de deșeuri.

2.7.2.2 Valorificarea deșeurilor municipale

Am mai menționat și în capitolul anterior faptul că la nivelul județului Bacău nu s-a implementat pe scară largă colectarea de la populație, nici a deșeurilor din materiale reciclabile și nici a fracțiunilor biodegradabile.

Cea mai mare cantitate de deșeuri valorificate la nivelul județului provine de la genții economici (industrie și comerț). Deșeurile valorificate din deșeurilor menajere provine în principal din colectarea informală (în mod special PET și hârtie și carton).

Tot în legătură cu colectarea separată a deșeurilor s-au pomenit și proiectele pilot de implementare a acestui tip de colectare în municipiile Bacău, Onești, Moinești, orașele Comănești, Slănic Moldova, Dărmănești, și Târgu Ocna. Localitățile menționate sunt deservite de operatorii SC Soma SRL, SC Servsal SA și primăria Onești, SC Comunal Service SA, consiliul local Slănic Moldova, primăria Dărmănești, SC Pres Serv Moinești și respectiv primăria Târgu Ocna.

Fracțiunile colectate separat sunt: deșeurile de hârtie și carton, deșeurile de plastic (PET, PP, PS), deșeuri de sticlă și deșeuri și metal.

Tabel 2.7-6: Cantitatea colectată de deșuri de ambalaje– 2007 (tone)

Județ	Localitate	Nr. de locuitori deserviți	Cantitatea colectată de deșuri din ambalaje				
			Hârtie carton	Plastic	Sticlă	Metal	Bio
BACĂU	Bacău	175.440	407,6	75,22	162		
	Onești	33.610	35	36			
	Comănești	6.618	0,33	0,5			
	Slănic Moldova	4.809	7,8	2,9	0,63		
	Dărmănești	11.724	5,5	6,9		0,2	
	Moinești	17.065	8,63				478,5
	Târgu Ocna	9.402	470	140			

Sursă: APM Bacău și răspunsurile date de operatori la chestionarele transmise de Consultant

În Anexa 2.7.2 prezintă lista precum și link-ul la pagina de internet a APM care conține o versiune actualizată a listei de agenți economici din județ care achiziționează deșeurile reciclabile fie de la persoanele fizice sau juridice, le tratează în vederea reciclării și, după o procesare preliminară (sortare, dezmembrare, tocare, presare, balotare) le trimit la instalațiile de valorificare.

2.7.2.3 Capacități de reciclare

În județul Bacău se găsesc următoarele companii private care valorifică deșuri reciclabile:

- SC Letea SA, Bacău – cu echipament pentru fragmentare, albire și decolorarea a deșeurilor din hârtie de ziar, cu o capacitate de 70000 t/an; tocător de plastic și echipament de granulare, cu o capacitate 30 t/an;
- SC Andisimo SRL, Bacău – plastic (PET): spălare, tocare, capacitate 750 kg/h;
- SC Ecosort Reciclare SRL, comuna Nicolae Bălcescu, comuna Mărgineni– concasor pentru sfărâmarea deșeurilor din construcții și demolări, capacitate 140 t/zi

2.7.2.4 Compostarea deșeurilor biodegradabile

În județul Bacău nu există nici stații de compostare, dar proiectul derulat în cadrul Măsurii ISPA Bacău "Managementul integrat al deșeurilor în municipiul Bacău și zonele înconjurătoare" prevede realizarea în cadrul componentei de execuție de lucrări al noului depozit ecologic din Bacău a unei stații de compost plant. Capacitatea stației de compostare este de 2.200 t/an.

2.7.3 Depozitarea deșeurilor

În prezent, la nivelul Județului Bacău există 1 depozit conform de deșeuri nepericuloase tip „b” (operational începând cu luna mai a anului 2010) și 7 depozite neconforme tip „b” amplasate în localitățile Onesti, Moinesti, Comanesti, Buhusi, Targu Ocna, Darmanesti și Nicolae Balcescu.

În mediul rural au fost identificate un număr de 195 spații de depozitare ce au fost închise și reabilitate la sfârșitul anului 2009.

În anexa 2.6.3 a acestui document este atașată harta în care sunt poziționate depozitele neconforme și conforme existente în Județul Bacău.

Depozite conforme

Depozitul conform Bacău s-a realizat cu finanțare prin intermediul Măsurii ISPA 2004 RO 16 P PE 007 „Managementul integrat al deșeurilor în Municipiul Bacău și zonele învecinate, Județul Bacău, România”. Data estimativă de începere a operării depozitului este mai 2010.

Depozitul a fost realizat în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind depozitarea deșeurilor, fiind prevăzut cu sistem de impermeabilizare, sistem de colectare și tratare a levigatului, sistem de colectare și tratare a biogazului.

Depozitul ocupă o suprafață de 25,3 ha și este alcătuit din 4 celule.

- Prima celulă ocupă o suprafață utilă de 5,17 ha și are o capacitate de 855.000 m³
- A doua celulă ocupă o suprafață utilă de 8,0 ha și are o capacitate de 1.756.000 m³
- A treia celulă ocupă o suprafață utilă de 6,15 ha și are o capacitate de 1.287.000 m³
- A patra celulă ocupă o suprafață utilă de 2,25 ha și are o capacitate de 225.000 m³

Depozitul urmează să deservească întreg județul Bacău.

Depozite neconforme

În județul Bacău există 7 depozite neconforme tipul „b” pentru depozitarea deșeurilor municipale amplasate în localitățile: Onesti, Moinesti, Comanesti, Buhusi, Targu Ocna, Darmanesti și Bacău. Conform prevederilor HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, aceste depozite au sistat depozitarea în anul 2009, urmând ca într-o perioadă de maxim 2 ani de la sistare să fie închise.

Depozitul neconform ce deservește Municipiul Bacău urmează a fi închis în cadrul Măsurii ISPA.

Nici unul dintre cele 7 depozite existente în județul Bacău, nu se conformează standardelor cerute pentru eliminarea deșeurilor. Aceste depozite nu sunt echipate cu sisteme de cântărire a cantităților de deșeuri ce intră în depozit, aceste cantități fiind estimate în funcție de volumul mijloacelor de transport și utilizând o densitate specifică ce variază de la un operator la altul. De aceea gradul de acuratețe a datelor raportate prezintă un grad scăzut de precizie.

În tabelul următor sunt prezentate date generale privind depozitele neconforme.

Tabel 2.7-7: Situația depozitelor de deșuri neconforme, anul 2007

Denumire depozit/localitate	An infiintare	An sistare activitate	Suprafata (ha)	Capacitate proiectata (mc)	Capacitate disponibila	Nr. autorizatie de inchidere / autorizatie de mediu
N. Bălcescu / Bacău	1975	2009	13	250.000	n.d	370/15.12.2006
Filipești / Onești	1961	2009	2,8	174.000	n.d	872/04.10.2004
Moinești	1976	2009	2	150.000	n.d	372/18.12.2006
Comănești	1975	2009	5,6	400.000	60.000	39/29.01.2007
Buhuși	1974	2009	1,9	120.000	20.000	Nu are
Târgu Ocna	1978	2009	1,5	250.000	n.d	-
Dărmănești	2000	2009	0,6	15.000	5.400	40/29.01.2007

Sursa: APM Bacau

In tabelul urmatoar este prezentata evolutia cantitatilor de deseuri depozitate, atat deseuri municipale cat si deseuri din constructii si demolari si deseuri industriale nepericuloase.

Tabel 2.7-8: Evolutia cantitatilor de deseuri eliminate prin depozite neconforme

Depozit / localitate	Cantitate depozitată (t/an)					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nicolae Balcescu / Bacău	88.970	118.020	102.675	108.078	80.639	63.135
Filipești / Onești	48.773	20.773	19.245	36.840	35.465	37.797
Moinești	11.207	7.029	17.210	17.021	17.086	15.131
Comănești	7.300	7.500	7.500	7.767	14.798	6.550
Buhuși	13.579	6.923	7.783	7.600	7.550	7.962
Târgu Ocna	12.180	12.834	6.970	8.480	6.366	n.d
Dărmănești	2.405	2.877	2.871	2.400	3595	12.887
Total	184.414	175.956	164.254	188.186	165.499	143.462

Sursa: APM Bacau, operatori depozite

Spatii de depozitare din mediul rural

Inventarierea realizată la sfarsitul anului 2009 de catre Agentia de Protectia Mediului Bacau/Garda de Mediu a condus la identificarea unui număr de 195 de spatii de depozitare din mediul rural. La sfarsitul anului 2009, toate aceste spatii de depozitare au fost inchise si reabilitate.

2.8 Tarife si costuri privind gestionarea deseurilor in judetul Bacau

Acest capitol este menit să ofere informații referitoare atât la situația structurii tarifelor plătite de populație până în prezent cât și situația costurilor înregistrate de către operatorii de salubritate din județul Bacău.

Două aspecte importante trebuie menționate cu precădere. În primul rând faptul că tarifele pentru serviciile de salubritate sunt determinate la nivelul întregului județ, în conformitate cu metodologia generală întocmită de ANRSC.

În al doilea rând, faptul că nu există, în acest moment, subsidii pentru operatorii de salubritate nici de la bugetul de stat și, cu atât mai mult, de la bugetele locale sau județene. În conformitate cu legislația, sistemele de gestionare a deșeurilor sunt finanțate numai din tarifele plătite de către contribuabili. În acest sens, pot fi considerate subsidii fondurile necesare închiderii depozitelor nonconforme care sunt plătite de Consiliile locale și care sunt provenite din alte surse decât cele colectate prin tarifele și taxele de salubritate.

A mai fost menționată anterior și realitatea neplății în totalitate a taxelor de salubritate de către populație, indiferent de numărul de contracte de deservire înregistrat de operatorul de salubritate. Cum, în general, operatorul are contract cu Autoritatea Locală, diferențele dintre sumele de colectat și sumele achitate sunt încă, suportate din bugetul Autorității Publice.

2.8.1 Cadru legislativ si metodologia utilizata pentru determinarea tarifelor pentru serviciile de salubritate in Romania

2.8.1.1 Cadru legislativ

Legislația care reglementează metodologia pentru calculul tarifelor pentru serviciile de salubritate:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor de gospodărie comunală;
- Legea nr. 101/2006 a serviciilor de salubritate a localităților;
- Ordin al președintelui ANRSC nr. 109/2007 de aprobare a Normelor Metodologice pentru determinarea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile specifice de salubritate a localităților;
- HG³ nr. 246/2006 din 16/02/2006 de aprobare a Strategiei Naționale de accelerare a dezvoltării serviciilor de utilitate publică comunitară;
- Legea 101/2006 prezintă lista serviciilor ce se includ în categoria serviciilor de salubritate, acestea fiind:
 - Pre-colectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor menajere nepiculoase, cu excepția deșeurilor cu regim special;

³ Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 295 din 03/04/2006

- o Sortarea deșeurilor municipale;
- o Organizarea pregătirii, neutralizării și a recuperării de materiale și energie din deșeuri;
- o Eliminarea deșeurilor municipale în depozite conforme;
- o Construirea și operarea depozitelor conforme pentru deșeuri;
- o Măturarea, spălarea, curățirea și întreținerea drumurilor publice;
- o Curățirea și transportul zăpezii de pe drumurile publice și menținerea acestora în stare de operare în timp de polei sau îngheț;
- o Colectarea cadavrelor de animale din zonele publice și transportul acestora la unitățile de neutralizare;
- o Colectarea, transportul, eliminarea și valorificarea deșeurilor voluminoase ne-asimilabile deșeurilor menajere, colectate de la populație, instituții publice și agenți economici (mobilier, deșeuri electrice și electronice, etc.);
- o Colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere din gospodării;
- o Colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor din construcții și demolări;
- o Dezinfecția și serviciile sanitare de control.

Legea prevede că, în cazul în care operator realizează mai multe tipuri de activități sau servicii să se conducă înregistrarea distinctă a fiecăreia dintre activități/ serviciu, respectiv conducerea de activități de contabilitate separate pentru fiecare tip de activitate, serviciu și localitate deservită.

Planul de Management (Master Plan) include numai activitățile a la e și i la k.

Articolul 25 din Legea 101/ 2006 a serviciilor de salubritate, prevede: „**Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, precum și a următoarelor principii:**

- recuperarea integrală prin tarife, taxe speciale sau subvenții de la bugetul local a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- menținerea echilibrului contractual.’

2.8.1.2 Calculul sumelor datorate

Sumele datorate sunt determinate în conformitate cu legislația în vigoare. Pentru serviciile prestate de către operator, consumatorii vor achita echivalentul acestuia pentru salubritate, sumă datorată numită:

- tarif – dacă serviciile sunt prestate pentru consumatori individuali, în baza unui contract de prestare de servicii de salubritate;
- taxă – dacă aceste servicii sunt prestate pentru întreaga comunitate locală;
- taxă specială – dacă serviciile sunt prestate pentru consumatori individuali fără vre-un contract.

Legea prevede ca valoarea și regimul tarifelor și taxelor speciale să fie determinate, ajustate sau modificate de autoritățile administrației publice locale în conformitate cu prevederile legale. Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale se vor determina astfel încât:

- să acopere costurile reale pentru realizarea serviciilor de salubritate;
- să acopere cel puțin costurile de investiție plus costurile de întreținere și operare curente necesare în realizarea serviciilor de salubritate;
- să încurajeze investiția de capital;
- să realizeze și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Sumele astfel calculate trebuie să asigure atât viabilitate economică a operatorilor care prestează servicii de salubritate, cât și protecția intereselor consumatorilor.

Sumele calculate pentru prestarea acestor servicii vor fi aprobate de autoritățile administrației publice locale (primărie, consiliu local) în conformitate cu prevederile și criteriile normelor metodologice.

La calcularea sumelor implicate de prestarea serviciilor de salubritate, trebuie avute în vedere următoarele:

- costurile de producție, operare, întreținere și reparații, amortizarea activelor corporale și necorporale, cheltuielile implicate de mijloacele de protecție a mediului, de măsurile de protecția sănătății și securitatea muncii, costurile rezultate din procesul de delegare a managementului serviciilor de salubritate, precum și orice alte cheltuieli financiare necesare desfășurării acestor activități. Sumele astfel calculate vor include, de asemenea, un procent ce va fi folosit pentru dezvoltarea și modernizarea sistemului de utilități publice, precum și un procent reprezentând profitul operatorului.

Procentul ce se va folosi pentru dezvoltare trebuie aprobat de administrația locală și se va calcula pe baza unor studii tehnice și economice care să demonstreze oportunitatea, valoarea și perioada de amortizare a investițiilor, precum și creșterea calității serviciilor prestate pentru salubritate. Sumele care vor forma acest procent pentru dezvoltare se vor colecta într-un cont separat, și fondul astfel rezultat se va folosi numai pentru dezvoltarea infrastructurii publice și numai după autorizarea expresă de către autoritățile publice respective a cheltuielilor respective. Operatorii depozitelor au, de asemenea obligația, la calcularea taxelor pentru serviciile ce le prestează, să creeze un fond care să fie ulterior folosit la închiderea și post monitorizarea după închiderea depozitului respectiv.

Operatorii de servicii de salubritate pot folosi două modalități de încasare a sumelor ce le sunt datorate:

- pentru populație: tarif pe persoană și lună; supusă aprobării (și cu TVA inclus);
- pentru companii: tarif pe kg și lună.

Cum activitățile legate de deșeuri diferă considerabil de la un anotimp la altul, valoarea taxei va fi calculată pentru întreg anul. Evaluarea activității se va baza pe elementele de cost.

În conformitate cu reglementările ANRSC, se va folosi următoarea formulă:

$$V = C(t) + p,$$

unde:

V – valoarea activității pentru perioada respectivă;

C(t) – total cheltuieli;

p - profit.

Sumele calculate pentru o anumită activitate din structura serviciilor de salubritate vor fi determinate de către operatori avându-se în vedere numai cheltuielile care sunt specifice activității respective. După cum am menționat anterior, operatorul care realizează mai multe tipuri de activități și servicii va trebui să conducă contabilități separate pentru fiecare activitate sau serviciu și pentru fiecare localitate deservită.

Cheltuielile pe care le incumbă fiecare activitate se bazează pe consumuri: consumul de combustibil, lubrificanți, materii prime și materiale, utilități, i.e. energie electrică, apă și/sau gaz în scopuri tehnologice, toate calculate la prețul real al momentului, precum și cheltuielile cu forța de muncă și alte cheltuieli necesar de făcut în prestarea activității respective.

Pentru determinarea sumelor datorate pentru prestarea serviciilor de gestionare a deșeurilor, trebuie avute în vedere o serie de tipuri de cheltuieli (a se vedea Anexa 2.8.1).

Dacă operatorul realizează și alte activități, procentul de cheltuieli indirecte și procentul de cheltuieli genetale de întreprindere se vor împărți în conformitate cu ponderea respectivei cheltuieli din totalul cheltuielilor. Pentru aceste cheltuieli particulare, trebuie menționată și cheia de distribuție pentru fiecare dintre activități.

Cheltuielile pentru reparații care depășesc 10% din costul materialelor vor trebui justificate printr-un raport tehnic.

Cheltuielile cu forța de muncă vor fi de asemenea justificate pe baza unui raport conținând nivelurile de tarif propuse, vor include toate cheltuielile necesare a fi făcute în legătură cu personalul, salariile directe și indirecte, prime, bonus-uri, etc., pentru fiecare categorie de personal în conformitate cu o organigramă aprobată anterior.

Tarifele pentru serviciile de salubritate se determina pe baza formulei:

$$T = \frac{V}{Q}$$

unde:

T - tarif;

V – valoarea estimată a veniturilor anuale din activitatea prestată;

Q – cantitatea totală planificată (în unități de măsură specifice) pentru anul pentru care se face propunerea financiară

Veniturile se determină pe baza consumurilor standardizate calculate pentru prestarea serviciilor în condiții de lucru normale. Dacă aceste servicii sunt executate în condiții speciale, ca de exemplu servicii de colectare și transport pe drumuri foarte abrupte, pe străzi înguste, pe străzi unde sunt parcate mașini, va exista o creștere a consumurilor normale care vor rezulta într-o creștere a costurilor de operare.

Taxele pentru prestarea serviciilor de salubritate pot fi ajustate pe baza unor cereri în acest sens depuse de către operat ori, cerea de ajustare și cuantumul ajustărilor se vor supune spre aprobare autorităților administrației publice locale. Cererile se vor justifica pe baza evoluției parametrilor de ajustare pentru care se vor depune și documentațiile suport, pentru fiecare articol de cheltuieți în parte.

Taxele pentru prestarea serviciilor de salubritate pot fi modificate în următoarele circumstanțe:

- schimbări majore ale costurilor, determinate de punerea în funcțiune de noi echipamente necesare pentru îmbunătățirea calității serviciilor publice de salubritate, și numai după darea în funcțiune a echipamentelor;
- în cazurile conducând la o modificare structurală a costurilor sau cantităților, sau în cazul schimbării condițiilor în care se prestează activitatea, rezultând într-o modificare a costurilor cu mai mult de 5%, pentru 3 luni consecutive;
- la schimbarea de legislație, rezultând într-o creștere a cheltuielilor legate de măsurile de protecția mediului, a sănătății populației și a securității muncii.

2.8.1.3 Procent de dezvoltare

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 198/2005 cu modificările și completările ulterioare prevede includerea în calculul tarifelor/taxelor a unui procent necesar pentru fondul de dezvoltare. Nivelul specific al acestui fond trebuie aprobat de autoritățile administrației publice locale pe baza unor studii tehnico-economice care să indice oportunitatea, valoarea și timpul de amortizare al investițiilor, precum și a creșterii calității serviciilor de salubritate. Sumele astfel colectate se vor păstra într-un cont separat, rezultând fondul de dezvoltare, care se va folosi numai pentru dezvoltarea infrastructurii publice și numai după o autorizare prealabilă a acestor cheltuieli de către autoritățile administrației publice locale.

2.8.1.4 Inchiderea depozitelor

Legea prevede, de asemenea, ca operatorii depozitelor de deșeurii să includă în calculul sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor prestate, să creeze un fond care se va folosi la închiderea și monitorizarea post-închidere a depozitelor care își încetează activitatea.

HG⁴ nr. 349 din 21/04/2005 referitoare la eliminarea deșeurilor, stipulează că operatorul care înaintează o cerere pentru eliberarea autorizației de mediu pentru operarea unui depozit de deșeurii trebuie să prezinte, înainte de a începe operațiunile efective de eliminare, dovada existenței unei garanții financiare, în conformitate cu legislația în vigoare, care să asigure îndeplinirea obligațiilor stipulate în autorizația de mediu și referitoare la securitatea și siguranța depozitului în privința protecției mediului și a sănătății populației. Această garanție va fi menținută pe toată durata de operare a depozitului, pe perioada închiderii și a monitorizării post-

⁴ Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 394 of 10/05/2005, intrând în vigoare la: 09/06/2005

închidere.

În consecință, operatorul depozitului trebuie să constituie un fond pentru viitoarea închidere și post-monitorizare post închidere a depozitului. Fondul va și purta acest nume *Fond pentru închidere și post-monitorizarea depozitului*.

Fondul se va colecta într-un cont purtător de dobândă deschis la o bancă comercială, cu excepția cazului în care operatorul depozitului este o instituție publică caz în care contul de colectare se va deschide la trezoreria în raza de competență a căreia se găsește sediul operatorului. Dobânda obținută se va folosi ca sursă suplimentară de finanțare pentru fond.

Fondul se va constitui în limita valorii stabilite prin proiectul de închidere și de monitorizarea post-închidere a depozitului, și se realizează prin contribuții anuale după cum urmează:

- prin cuantumul respectiv din tariful colectat de operator pentru activitățile de eliminare, începând cu prima zi de punere în funcțiune a depozitului respectiv, acolo unde eliminarea se realizează pentru terțe părți;
- prin cuantumul anual din valoarea stabilită prin proiectul depozitului, acolo unde operatorii realizează eliminarea propriilor deșeuri.

Cuantumurile din sumele colectate pentru activitățile de eliminare prin care se contribuie la fond se vor stabili inițial prin proiect și vor fi recalulate cel puțin la fiecare 3 ani, astfel încât să se asigure valoarea sumei constituite în conformitate cu metodologia descrisă mai sus.

Fond va fi alimentat trimestrial, după colectarea contravalorii activităților prestate pentru eliminare în trimestrul respectiv, și anual se va conduce un control al finanțării fondului cu valorile prezumate pentru toate activitățile desfășurate la depozit.

Cheltuielile din acest fond se vor face în baza unor situații pentru lucrările executate, întocmite la terminarea lucrărilor respective, la închiderea depozitului sau a unei părți din depozit. Operatorul va folosi sumele prezumate constituite în acest scop, întocmind aceste situații justificative de execuție a lucrărilor.

Fondul nu va fi avut în vedere în cazul lichidării judiciare, pentru plata unor eventuale datorii înregistrate de operator, și va fi folosit numai în scopul pentru care a fost constituit.

Finanțarea și cheltuielile referitoare la aceste operațiuni de alimentare a fondului și pentru fond se vor afla sub controlul autorităților competente din cadrul administrațiilor financiare locale în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Autoritățile administrației publice locale vor asigura transparența informațiilor referitoare la cheltuielile și implicațiile pe care leincumbă eliminarea deșeurilor și construcția depozitului ecologic.