

**PROIECT DE HOTARARE**

**privind luarea la cunoștință de către Consiliul Local al Municipiului Bacau, de conținutul “ Strategiei de Dezvoltare Locală prin Transparență Instituțională și a Strategiei de Prioritizare a Problemelor Comunităților Locale “ elaborate de Asociația Tinerilor Europeni București (A.T.E.) la propunerea Consiliului de Transparență Locală ( C.T.L.) Bacău**

**Consiliul Local al Municipiului Bacău :**

Având în vedere:

- ✓ Cererea înregistrată sub nr. 14.662/11.04.2006 înaintată de Asociația Tinerilor Europeni - București, prin care prezintă cele 2 strategii;
- ✓ Expunerea de motive a Primarului Municipiului Bacău

În baza dispozițiilor art. 38(3) și art. 46 (1) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare,

**H o t ă r ă ș t e :**

**Art.1.** – Se ia act de conținutul “ Strategiei de Dezvoltare Locală prin Transparență Instituțională și a Strategiei de Prioritizare a Problemelor Comunităților Locale “ prezentate de Asociația Tinerilor Europeni, conform Anexelor nr.1 și 1A părți integrante din prezenta hotărâre, prin care se urmărește o și mai bună creștere a integrității și transparenței la nivelul administrației municipiului Bacău, în sensul transparenței administrației publice locale, cu precăderea a cheltuirii resurselor publice.

**Art.2.** – Consiliul Local al Municipiului Bacau, ia act de componența Consiliului de Transparență Locală ( C.T.L.) Bacău, care a aprobat cele două strategii, în următoarea componență:

Nr.crt.	ORGANIZAȚIA/INSTITUȚIA	PERSONĂ DE CONTACT
1.	<b>Primaria Municipiului Bacau</b>	<b>Romeo Stavarache</b>
2.	<b>Asociatia de Sprijin a Copiilor cu Handicap Fizic – Filiala Bacau</b>	<b>Marioara Maxinas</b>
3.	<b>Asociatia pentru Dezvoltare Economica Locala Bacau</b>	<b>Mihai Girba</b>
4.	<b>Fundatia de Initiativa Locala Bacau</b>	<b>Gicu Antohi</b>
5.	<b>Fundatia pentru Educatie, Dezvoltare si Sprijin Comunitar “C-tin Brancoveanu”</b>	<b>Carmen Silitra</b>
6.	<b>Consultanta, Instruire, Sprijin pentru Antreprenoriat</b>	<b>Constantin Grigoras</b>
7.	<b>Asociatia “Marile sperante”</b>	<b>Cornelia Dobranici</b>
8.	<b>Centrul de Voluntariat Bacau</b>	<b>Constantin Gheorghita</b>
9.	<b>Asociatia “Stele Romanesti”</b>	<b>Vasilica Sava</b>
10.	<b>Camera de Comert si Industrie Bacau</b>	<b>Adrian Vatamaniuc</b>

**Art.3.** – Primarul Municipiului Bacău va putea să colaboreze și să participe la activitatea Consiliului de Transparență Locală ( C.T.L.) Bacău, în vederea asigurării transparenței publice locale, cu precădere a cheltuirii resurselor publice și a creșterii responsabilității lucrătorilor din administrația publică locală .

**Primarul Municipiului Bacău,  
Ing. Romeo Stavarache**

### **EXPUNERE DE MOTIVE**

**la proiectul de hotărâre privind luarea la cunoștință de către Consiliul Local al Municipiului Bacău, de conținutul “ Strategiei de Dezvoltare Locală prin Transparență Instituțională și a Strategiei de Prioritizare a Problemelor Comunităților Locale “ elaborate de Asociația Tinerilor Europeni București (A.T.E.) la propunerea Consiliului de Transparență Locală ( C.T.L.) Bacău**

In urma evaluării efectuate de ATE a rezultat nevoia unei coordonarii a activităților APL de consultare cu cetățenii si a activității monitorilor locali. Aceasta nevoie se concretizează prin crearea celor două strategii. Mecanismul principal de punere in practică a prezentelor strategii este Consiliul pentru Transparență Locală, ca mecanism informal.

Transparența administrației publice locale, cu precădere a cheltuirii resurselor publice reprezintă motorul eficientizării cheltuirii banilor publici.

Pentru un bun management public este nevoie de o “oglină” a activității Administrației Publice Locale, astfel încât comunitatea locală să poată monitoriza și controla folosirea resurselor publice.

Un element important al strategiei îl reprezintă beneficiarii actului administrativ – cetățenii ca indivizi sau asociați in diverse organizații, care pot și trebuie să învețe să se folosească de instrumentele legale pentru responsabilizarea administrației publice locale.

Consiliul pentru Transparența Locală (CTL) este un mecanism informal de dialog permanent între administrația publică locală, organizații neguvernamentale locale, sindicate, și grupuri consultative cetățenești

Principalul scop al Consiliului pentru Transparența Locală este de a contribui la dezvoltarea comunității locale prin îmbunătățirea colaborării și consultării dintre administrația publică locală și organizațiile locale, reprezentante ale diverselor categorii de cetățeni.

Principalele activități desfășurate de către CTL sunt :

- Prioritizarea problemelor și necesităților comunității locale

- Monitorizarea executiei bugetului local

Cele doua strategii au fost supuse aprobarii membrilor Consiliului pentru Transparenta Locala, compus din urmasorii membri :

Nr.crt.	ORGANIZAȚIA/INSTITUȚIA	PERSOANĂ DE CONTACT
1.	Primaria Municipiului Bacau	Romeo Stavarache
2.	Asociatia de Sprijin a Copiilor cu Handicap Fizic – Filiala Bacau	Marioara Maxinas
3.	Asociatia pentru Dezvoltare Economica Locala Bacau	Mihai Girba
4.	Fundatia de Initiativa Locala Bacau	Gicu Antohi
5.	Fundatia pentru Educatie, Dezvoltare si Sprijin Comunitar “C-tin Brancoveanu”	Carmen Silitra
6.	Consultanta, Instruire, Sprijin pentru Antreprenoriat	Constantin Grigoras
7.	Asociatia “Marile sperante”	Cornelia Dobranici
8.	Centrul de Voluntariat Bacau	Constantin Gheorghita
9.	Asociatia “Stele Romanesti”	Vasilica Sava
10.	Camera de Comert si Industrie Bacau	Adrian Vatamaniuc

Facem precizarea că, Consiliul pentru Transparență Locală funcționează ca grup informal, fără personalitate juridică, iar hotărârile sale nu pot impune APL după aprobarea strategiei de către Consiliul Local. CTL reprezintă un cadru de consultare între Administrația Publică Locală (APL) – OSC însă capacitatea de decizie și responsabilitatea asupra problemelor comunității aparține APL.

Față de cele expuse , vă propun domnilor consilieri să vă însușiți cele două strategii anexă, și să aprobați proiectul de hotărâre în forma prezentată.

**Primarul Municipiului Bacău,  
Ing. Romeo Stavarache**

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
Primăria Municipiului Bacău  
- Viceprimarul Municipiului Bacău  
- Secretarul Municipiului Bacău

## **RAPORT DE SPECIALITATE**

**pentru avizarea proiectului de hotărâre privind luarea la cunoștință de către Consiliul Local al Municipiului Bacău, de conținutul “ Strategiei de Dezvoltare Locală prin Transparență Instituțională și a Strategiei de Prioritizare a Problemelor Comunităților Locale “ elaborate de Asociația Tinerilor Europeni București (A.T.E.) la propunerea Consiliului de Transparență Locală ( C.T.L.) Bacău**

Luând act de de conținutul “ Strategiei de Dezvoltare Locală prin Transparență Instituțională și a Strategiei de Prioritizare a Problemelor Comunităților Locale “ prezentate de Asociația Tinerilor Europeni, considerăm că este binevenit luarea la cunoștință de cele două strategii prezentate, cu atât mai mult cu cât implicarea comunității în monitorizarea banilor publici este premisa managementului public eficient

Avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Viceprimarul Municipiului Bacău  
**Ing. SCRIPĂȚ CONSTANTIN**

Secretarul Municipiului Bacău,  
**Cons.jur. POPOVICI OVIDIU - NICOLAE**

---

---

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALA PRIN  
TRANSPARENȚĂ INSTITUȚIONALĂ  
A MUNICIPIULUI BACAU**

**CUPRINS**

- 1. Fundamentarea conceperii strategiei.**
- 2. Evaluarea mecanismelor de participare publică locală si transparență instituțională.**
- 3. Crearea mecanismelor de consultare locală APL – OSC.**
- 4. Prezentarea și discutarea in cadrul Consiliului pentru Transparență Locală a prevederilor legii 52/2003 si a legii 544/2001. Instrumente utile pentru aplicarea legii.**
- 5. Implementarea Strategiei si rolul Consiliului pentru Transparență Locală.**
- 6. Anexa IA - Strategia pentru Prioritizarea Problemelor Comunităților Locale.**

1. Fundamentarea conceperii strategiei.

Transparența administrației publice locale, cu precădere a cheltuirii resurselor publice reprezintă motorul eficientizării cheltuirii banilor publici.

Pentru un bun management public este nevoie de o “oglină” a activității Administrației Publice Locale, astfel încât comunitatea locală să poată monitoriza și controla folosirea resurselor publice.

Un element important al strategiei îl reprezintă beneficiarii actului administrativ – cetățenii ca indivizi sau asociați in diverse organizații, care pot și trebuie să învețe să

se folosească de instrumentele legale pentru responsabilizarea administrației publice locale.

Deși cetățenii pot participa în mod direct, individual, la realizarea politicilor locale și monitorizarea actului administrativ, eficientizarea acestor procese necesită crearea unor mecanisme prin care reprezentanții diferitelor segmente de populație să își poată exercita funcția de monitorizare și control asupra calității actului administrativ în mod organizat. Astfel de mecanisme pot fi reprezentate de: ONG, OBL, Sindicate, Mass media, etc.

Pentru ca exercitarea monitorizării să fie eficientă este necesară coordonarea și armonizarea activităților de monitorizare ale diferitelor grupuri locale. În acest sens, este necesară găsirea unor mecanisme care să poată reuni pe toți actorii locali care au ca misiune sau își propun reprezentarea dreptului cetățenilor pentru responsabilizarea administrației publice locale. Coordonarea activităților de monitorizare poate fi realizată într-un cadru formal sau mai puțin formal, în funcție de disponibilitatea și gradul de participare și interes al grupurilor locale.

În cadrul implementării proiectului “Transparență și Integritate în cadrul bugetelor locale”, am optat pentru o variantă de coordonare a activităților de monitorizare a APL semi-formală, care presupune existența unui cadru organizat pentru reprezentarea tuturor organizațiilor interesate însă fără a impune acestor organizații obligații care să contravină misiunii sau statutului acestora.

Mecanismul identificat de ATE/TI este reprezentat de Consiliul pentru Transparență Locală, un cadru nepartizan și independent pentru toate organizațiile locale.

În cadrul strategiei de Priorizare a Problemelor Comunităților Locale, vor fi prezentate amănunțit scopurile și modul de funcționare al CTL.

Realizarea Strategiei de Dezvoltare Locală prin Transparență Instituțională trebuie să fie ghidată de următoarele principii:

- ❖ Administrarea resurselor publice locale trebuie făcută în mod transparent și responsabil
- ❖ Transparența instituțională este “oglinda” cetățeanului în relația cu APL
- ❖ Consultarea și/sau informarea APL cu membrii CTL este necesară și periodică
- ❖ Implicarea comunității în monitorizarea banilor publici este premisa managementului public eficient

Aceste principii au fost supuse la vot și acceptate de către membrii Consiliului pentru Transparență Locală Bacău.

## 2. Evaluarea mecanismelor de participare publică locală și transparență instituțională în Municipiul Bacău - Constituirea CTL

In urma evaluarii efectuate de ATE a rezultat ca in municipiul Bacau exista un nivel satisfactor privind consultarea APL cu societatea civila in ceea ce priveste cheltuirea resurselor publice. Mecanismele identificate sunt reprezentate de: Mass media si ONG, Organizatiile Oamenilor de Afaceri.

### 3. Crearea mecanismelor de consultare locală APL – ONG – OBL

In urma evaluării efectuate de ATE a rezultat nevoia unei coordonarii a activităților APL de consultare cu cetățenii si a activității monitorilor locali.

Aceasta nevoie se concretizează prin crearea prezentei Strategii de Dezvoltare Locală prin Transparență Instituțională. Mecanismul principal de punere in practică a prezentei strategii este Consiliul pentru Transparență Locală, ca mecanism informal.

Componența Consiliului pentru Transparență Locală Bacau:

Nr.crt.	ORGANIZAȚIA/INSTITUȚIA	PERSOANĂ DE CONTACT
1.	Primaria Municipiului Bacau	Romeo Stavarache
2.	Asociatia de Sprijin a Copiilor cu Handicap Fizic – Filiala Bacau	Marioara Maxinas
3.	Asociatia pentru Dezvoltare Economica Locala Bacau	Mihai Girba
4.	Fundatia de Initiativa Locala Bacau	Gicu Antohi
5.	Fundatia pentru Educatie, Dezvoltare si Sprijin Comunitar “C-tin Brancoveanu”	Carmen Silitra
6.	Consultanta, Instruire, Sprijin pentru Antreprenoriat	Constantin Grigoras
7.	Asociatia “Marile sperante”	Cornelia Dobranici
8.	Centrul de Voluntariat Bacau	Constantin Gheorghita
9.	Asociatia “Stele Romanesti”	Vasilica Sava
10.	Camera de Comert si Industrie Bacau	Adrian Vatamaniuc

In prezenta strategie, membrii CTL precizează că pentru viitor Consiliul pentru Transparență Locală va putea primi noi membrii, cu votul majorității simple a tuturor membrilor CTL Bacau.

### 4. Prezentarea și discutarea in cadrul Consiliului pentru Transparență Locală a prevederilor legii 52/2003 si a legii 544/2001. Instrumente necesare pentru aplicarea strategiei.



În cadrul întâlnirilor Consiliului pentru Transparență Locală, membrii CTL au acceptat ca activitatea Consiliului să fie ghidată de prevederile legii 52/2003 privind transparența APL și legii 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public. În acest sens, vor exista mai multe instrumente create de ATE/TI pentru a fi transferate către CTL Bacău: Manualul de bune practici: Procesul de transparență bugetară; Ghid de monitorizare a execuției bugetare; Cartea de studii și analize privind reforma APL – Consultarea publică. Aceste instrumente vor fi folosite de către CTL pentru ghidarea activității sale.

## 5. Implementarea Strategiei și rolul Consiliului pentru Transparență Locală

Activitatea CTL, ca mecanism de implementare a prezentei strategii va conține două tipuri de activități:

- ❖ Activități prioritare
- ❖ Activități secundare

Activitățile prioritare sunt reprezentate de:

- ❖ Activitatea de monitorizare a execuției bugetare anuale de către APL Bacău prin transferul de expertiză de la ATE/TI către CTL Bacău
- ❖ Activitatea de prioritizare a problemelor municipiului concretizată prin crearea de către CTL Bacău a Strategiei de Prioritizare a Problemelor Comunității Locale în vederea eficientizării cheltuirii resurselor publice sub aspectul oportunității cheltuielilor efectuate.

Activitățile secundare propuse sunt reprezentate de:

- ❖ Crearea de strategii de dezvoltare ale orașului
- ❖ Consultarea cu APL în situații de urgență ale orașului (calamități, dezastre, alte situații neprevăzute, etc.).

Întâlnirile CTL vor avea loc 1 (o) dată la 8 săptămâni în ziua de Vineri la orele 16:30 într-una din salile de conferințe ale APL Bacău. De asemenea, APL va putea consulta CTL ori de câte ori se va considera necesar iar Consiliul pentru Transparență Locală se va putea convoca ori de câte ori se va considera necesar. Fiecare întâlnire convocată de către membrii CTL, nu de APL, va trebui comunicată cu cel puțin 2 zile

inainte Administratiei Publice Locale impreuna cu agenda intalnirii. In cadrul intalnirilor pe care CTL Bacau le va avea o data la 8 săptămăni, se vor discuta aspecte care să vizeze execuția bugetară la nivelul municipiului Bacau si aspecte care să vizeze îmbunătățirea transparenței APL față de comunitate.

**Primarul Municipiului Bacău,  
Ing. Romeo Stavarache**

**STRATEGIA PENTRU PRORITIZAREA PROBLEMELOR  
COMUNITĂȚII LOCALE  
MUNICIPIUL BACAU**

**Cuprins**

- 1. Rolul prioritizării pentru dezvoltarea locală**
- 2. Consultarea APL-OSC– pilonul prioritizării**
- 3. Aria de consultare: domeniile principale**
- 4. Organizațiile participante la procesul de prioritizare**
- 5. Exemplificarea prioritizării prin consultarea APL-OSC**
- 6. Funcționarea CTL în procesul de prioritizare**

## 1. Rolul prioritizării pentru dezvoltarea locală

Prioritizarea problemelor comunității locale reprezintă pilonul principal pentru planificarea eficientă a cheltuielilor APL și un element esențial pentru transparența APL față de comunitate.

Prin creșterea eficienței cheltuielilor la nivelul APL, prioritizarea reprezintă și premisa reprezentării nevoii cetățeanului în raport cu cheltuielile efectuate de APL pentru comunitatea locală.

## 2. Consultarea APL – OSC – pilonul prioritizării

Prioritizarea problemelor comunității locale - Identificarea acelor probleme pentru care trebuie alocate resurse de către APL - nu poate fi realizată fără un parteneriat real între APL și comunitatea locală, respectiv printr-un proces de consultare permanentă între APL și OSC. Acest proces este aplicat de către Consiliul pentru Transparență Locală prin funcția sa de consultare și reprezintă pilonul prioritizării.

Facem precizarea că, Consiliul pentru Transparență Locală funcționează ca grup informal, fără personalitate juridică, iar hotărârile sale nu pot impune APL după aprobarea strategiei de către Consiliul Local. CTL reprezintă un cadru de consultare între APL – OSC însă capacitatea de decizie și responsabilitatea asupra problemelor comunității aparține APL.

## 3. Aria de consultare: domeniile principale

Pentru fiecare an, membrii CTL pot stabili mai multe sectoare considerate prioritare din perspectiva OSC pentru dezvoltarea comunității locale. Aceste sectoare pot ajuta Consiliul Local pentru fundamentarea planurilor de dezvoltare locală a comunității.

## 4. Organizațiile participante la procesul de prioritizare

Lista Membrilor CTL:

Consiliul pentru Transparență Locală Bacău

Nr.crt.	ORGANIZAȚIA/INSTITUȚIA	PERSOANĂ DE CONTACT
1.	Primăria Municipiului Bacău	Romeo Stavarache
2.	Asociația de Sprijin a Copiilor cu Handicap Fizic – Filiala Bacău	Marioara Maxinas
3.	Asociația pentru Dezvoltare Economică Locală Bacău	Mihai Girba
4.	Fundația de Inițiativă Locală Bacău	Gicu Antohi

5.	Fundatia pentru Educatie, Dezvoltare si Sprijin Comunitar “C-tin Brancoveanu”	Carmen Silitra
6.	Consultanta, Instruire, Sprijin pentru Antreprenoriat	Constantin Grigoras
7.	Asociatia “Marile sperante”	Cornelia Dobranici
8.	Centrul de Voluntariat Bacau	Constantin Gheorghita
9.	Asociatia “Stele Romanesti”	Vasilica Sava
10.	Camera de Comert si Industrie Bacau	Adrian Vatamaniuc

Pentru a participa la procesul de prioritizare, organizațiile nemembre ale CTL vor putea lua parte la acest proces după o înștiințare prealabilă a CTL. Deasemenea, este dreptul membrilor CTL să identifice și să propună noi membrii.

Întalnirile CTL pentru prioritizarea problemelor comunității locale vor avea loc de 4 (patru) ori pe an, în ziua de joi a ultimei săptămâni a trimestrului, la orele 16:30, la sediul APL. La aceste întâlniri membrii CTL vor face recomandări privind dezvoltarea comunității care vor fi consemnate în scris de către reprezentantul (ții) APL în cadrul CTL. Aceste recomandări vor fi prezentate în cadrul Consiliului Local și vor fi realizate răspunsuri pe care APL le va prezenta membrilor CTL la următoarea întâlnire.

#### 5. Exemplificarea prioritizării prin consultarea APL-OSC

Termene pentru consultare	Data	Cadrul de Consultare
la fiecare 12 săptămâni		Întalnirea trimestrială a CTL

Funcționarea CTL și a comisiilor de specialitate în procesul de consultare.

Pentru o bună funcționare a CTL, membrii acestuia vor desemna o persoană prin vot secret sau consens pentru a ocupa funcția de secretar. Această funcție nu va fi retribuită și va avea ca unică sarcină redactarea procesului verbal și arhivarea

documentelor rezultate în urma activității CTL. Toate documentele rezultate vor fi depozitate în cadrul APL, la departamentul de Relații Publice și Relația cu ONG, putând fi puse la dispoziția membrilor CTL sau altor cetățeni pentru consultare.

Prezentul document a fost adoptat de către membrii Consiliului pentru Transparență Locală Bacău, în data de 18.01.2006, în cadrul întâlnirii CTL care a avut loc la sediul APL Bacău.

**Primarul Municipiului Bacău,  
Ing. Romeo Stavarache**