



tel : (+40) 234 581849  
fax: (+40) 234 588757



Nr. 1873 din 15.01.2007

## **RAPORT**

### **al Administratiei municipiului Bacău privind aplicarea Legii nr. 52/2003 a transparenței decizionale, pentru anul 2006**

Legea transparenței decizionale face parte dintr-un pachet legislativ mai larg de instituționalizare a transparenței în administrație și combatere a corupției, alături de alte reglementări cum ar fi accesul la informație, finanțarea partidelor politice, achizițiile publice, declararea averilor, declararea conflictelor de interese și a incompatibilităților.

Potrivit art.12 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, autoritățile publice au obligația de a întocmi și de a face public raportul anual privind transparența decizională.

Raportul privind transparența decizională pentru anul 2006, a avut la baza principiile privind : informarea în prealabil a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritatea locală, precum și asupra proiectelor de acte normative; consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a actelor normative; participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea procedurilor legale.

Astfel pe parcursul anului 2006, Consiliul Local al Municipiului Bacau s-a întrunit în sedinta de 21 de ori, din care în sedinte ordinare de 12 ori, iar în sedinte extraordinare de 9 ori. Aceste sedinte au fost aduse la cunostinta publica prin publicare în site-ul propriu al Primariei Bacau si în mass-media locala.



În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publica s-a aplicat procedura publicitatii cu privire la elaborarea unui numar de 45 de proiecte de hotarâri cu caracter normativ, astfel:

- Proiectul de hotarâre privind aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli pe anul 2006 al Consiliului Local al Municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind avizarea ajustarii tarifului de productie, distributie si furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte destinata

- consumatorilor urbani din municipiul Bacau, alimentati din centrale termice de cvartal, aprobate prin HCL nr. 152/2005;
- Proiectul de hotarâre privind modificarea si completarea HCL nr. 87/2002 privind aprobarea Regulamentului de Organizare si Functionare a Pietelor agroalimentare, targurilor si oboarelor din municipiul Bacau;
  - Proiectul de hotarâre privind modificarea si completarea HCL nr. 387/17.11.2003, care cuprinde Regulamentul de organizare si efectuare a transportului public urban de persoane si bunuri in regim de taxi, pe teritoriul municipiului Bacau, ce a intrat in vigoare la data de 01 ianuarie 2004, modificata prin HCL nr.244/2004, HCL nr. 287/2004, HCL nr. 352/2005;
  - Proiectul de hotarâre privind concesionarea prin licitatie publica deschisa, cu oferte in plic sigilat, a terenului in suprafata de 1.389,87 m.p., apartinand domeniului privat al Municipiului Bacau, situat in intravilanul Municipiului Bacau, str. Aviatori, nr. 28;
  - Proiectul de hotarâre privind blocarea, si/sau ridicarea, transportul , depozitarea în spatii special amenajate si eliberarea autovehiculelor sau remorcilor stationate neregulamentar pe drumurile publice ori pe domeniul public sau privat al Municipiului Bacau;
  - Proiectul de hotarâre privind înfiintarea în municipiul Bacau a „SERVICIULUI VOLUNTAR PENTRU SITUATII DE URGENTA”;
  - Proiectul de hotarâre privind concesionarea prin licitatie publica deschisa, cu oferte in plic sigilat, a terenului pe care este amplasat obiectivul de investitii STRANDUL “TINERETULUI” apartinand domeniului public al Municipiului Bacau, situat in intravilanul Municipiului Bacau, str. Stefan cel Mare;
  - Proiectul de hotarâre privind aprobarea concesionarii unor loturi de teren situate in intravilanul municipiului Bacau;

- Proiectul de hotarâre privind aprobarea concesiunii unor loturi de teren situate în intravilanul municipiului Bacau, a caror suprafete si beneficiari sunt prevazute în anexa nr. 1;
- Proiectul de hotarâre privind stabilirea terenurilor în vederea amplasarii în municipiul Bacau a 4 obiective de investitii, sali de sport, prin derularea Programului „Sali de Sport” aprobat prin H.G. nr. 818/2003 , trecerea acestor terenuri din domeniul public în domeniul privat al municipiului Bacau, transmiterea acestor terenuri în folosinta gratuita, potrivit legii, pe durata realizarii investitiilor, catre Compania Nationala de Investitii ” CNI ” – S.A;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea Programului anual al finantarilor nerambursabile de la bugetul local al municipiului Bacau pentru anul 2006, si a actelor procedurale anexa pentru punerea în aplicare a Legii nr.350/02.12.2005;
- Proiectul de hotarâre privind asocierea Consiliului Local al municipiului Bacau cu Asociatia „Centrul Regional pentru Siguranta Rutiera” – IRSA – RO – Bucuresti, în vederea realizarii în comun a Proiectului Pilot de Siguranta Rutiera „ProSiguR”, pe teritoriul municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea ajustarii tarifului, cu inflatia din perioada iunie-decembrie 2005, pentru serviciile publice de alimentare cu apa potabila si de canalizare - epurare, practicate de Regia Autonoma de Gospodarie Comunala Bacau, începând cu data de 1 aprilie 2006;
- Proiectul de hotarâre privind scutirea cetatenilor municipiului Bacau de plata cheltuielilor ocazionate de preschimbarea actelor de identitate ca urmare a schimbarii denumirii strazilor sau a renumerotarii unor imobile din municipiul Bacau;

- Proiectul de hotarâre privind aprobarea concesiunii unor loturi de teren situate în intravilanul municipiului Bacau, a caror suprafete si beneficiari sunt prevazute în anexa nr. 1;
- Proiectul de hotarâre privind modificarea si completarea anexei hotarârii nr. 250/29.09.2005 a Consiliului Local al Municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind trecerea din domeniul public în domeniul privat al municipiului Bacau, a terenului în suprafata de 4383 m.p. situat în Bacau, str. Teiului în vederea transmiterii acestuia la Agentia Nationala pentru Locuinte Bucuresti, în folosinta gratuita pe perioada executarii constructiilor de locuinte, cu credit ipotecar, în municipiul Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind concesiunea prin licitatie publica deschisa, cu oferte în plic sigilat a lotului de teren situat în intravilanul Municipiului Bacau, a carui suprafata este prevazuta în ANEXA NR. 1;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau , a cuantumului taxelor ce se vor percepe la bazele de agrement din municipiul Bacau, începând cu 01.06.2006
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea contului de încheiere a exercitiului bugetar pe anul 2005 al Consiliului Local al Municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea de catre CLB a initierii procedurilor legale, în vederea contractarii prin licitatie publica, a unui credit bancar cu functionare de tip revolving, cu un plafon de maxim 31 mil euro cu o perioada de rambursare de 15 ani si o perioada de gratie de cel puțin 3 ani pentru derularea unor obiective de investitii;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea la S.C. CET S.A. Bacau a situatiilor financiare, pentru exercitiul financiar 2005, care contin Bilantul contabil si

contul de profit si pierdere la 31.12.2005, Situatia modificarilor capitalurilor proprii la 31.12.2005 , Situatia fluxurilor de trezorerie la 31.12.2005;

- Proiectul de hotarâre privind modificarea, completarea si renumerotarea articolelor din HCL nr.20/27.02.2006, privind blocarea, si/sau ridicarea, transportul, depozitarea în spatii special amenajate si eliberarea autovehiculelor sau remorcilor stationate neregulamentar pe drumurile publice ori pe domeniul public sau privat al Municipiului Bacau.
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea de catre Consiliul Local al Municipiului Bacau, a demararii „Programului de reparatie si reabilitare termica a unor cladiri de locuit din municipiul Bacau”;
- Proiectul de hotarâre privind concesionarea prin licitatie publica deschisa, cu oferte in plic sigilat a lotului de teren situat in intravilanul Municipiului Bacau, a carui suprafata este prevazuta in ANEXA NR. 1;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial si procedura de eliberare a Autorizatiilor de Functionare si Profil de activitate, Autorizatiei de Amplasare si Profil de Activitate, emise de Primarul municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind concesionarea prin licitatie publica deschisa, cu oferte in plic sigilat a lotului de teren situat in intravilanul Municipiului Bacau, a carui suprafata este prevazuta in ANEXA NR. 1;
- Proiectul de hotarâre privind completarea profilului de activitate pentru constructia realizata pe terenul concesionat de catre S.C. BELL TERM S.R.L. BACAU, situat in Bacau, Str. Pictor Aman, nr. 94, conform contractelor de concesionare nr. 42808/29.12.2000 si nr. 1289/15.01.2001;

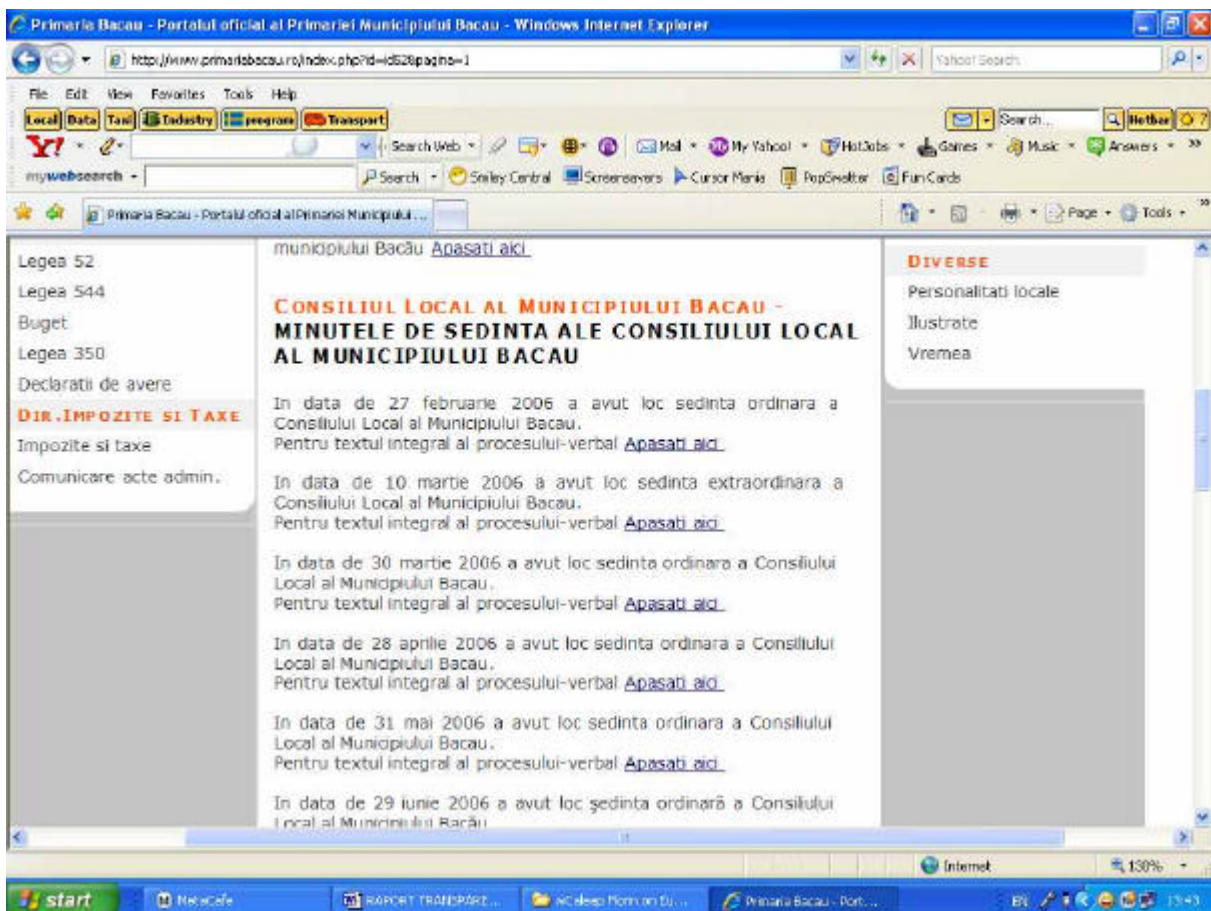
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea unui schimb de teren între Consiliul Local al Municipiului Bacau și S.C. SOCALP S.A., cu sediul în Bacau, B-dul Unirii, nr. 2
- Proiectul de hotarâre privind actualizarea Planului Urbanistic General al Municipiului Bacau, aprobat prin Hotararea Consiliului Local al Municipiului Bacau nr. 38 din 31.03.2000, prin infiintarea zonei periurbane;
- Proiectul de hotarâre privind modificarea și completarea Hotarârii Consiliului Local al Municipiului Bacau nr. 175 din 29.06.2006, prin care s-a aprobat Regulamentul de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizatiilor de Functionare și Profil de activitate, Autorizatiei de Amplasare și Profil de Activitate;
- Proiectul de hotarâre privind completarea HCL 118/2006 pentru aprobarea finantării unor obiective de investitii de interes local din Municipiul Bacau printr-un montaj financiar credit/obligatiuni municipale în valoare de maxim 120 milioane RON, cu o maturitate de maxim 20 ani ;
- Proiectul de hotarâre privind blocarea autovehiculelor sau remorcilor stationate neregulamentar pe drumurile publice ori pe domeniul public sau privat al Municipiului Bacau ; ridicarea, transportul, depozitarea în spatii special amenajate și modalitatea de restituire a vehiculelor fara stapân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Bacau, precum și abrogarea HCL nr.122 din 31.05.2006;
- Proiectul de hotarâre privind avizarea ajustării tarifului de producere, distributie și furnizare a energiei termice sub forma de apa fierbinte, de către SC CET SA Bacau, destinata consumatorilor urbani din municipiul Bacau, alimentati din centrale termice de cvartal;

- Proiectul de hotarâre privind majorarea tarifelor la apa potabila si la canalizare-epurare pentru municipiul Bacau precum si la apa livrata pentru S.C Comunal Service S.A. Comanesti;
- Proiectul de hotarâre privind stabilirea impozitului pe mijloacele de transport prevazute de art. 263 alin. 4 si 5 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal,cu modificarile si completarile ulterioare, aplicabil pentru anul fiscal 2007 în municipiul Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind schimbarea denumirii strazii Crinilor din cartierul Gheraiesti-ANL Bacau in denumirea de strada Magnoliilor;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea concesiunii a 18 loturi de teren situate in intravilanul municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind organizarea si desfasurarea jocurilor de artificii pe raza municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea indexarii unor taxe locale care constituie surse de venit ale bugetului local, altele decât cele reglementate prin Legea 571/2003 - privind Codul fiscal cu modificarile si completarile ulterioare;
- Proiectul de hotarâre privind stabilirea impozitelor si taxelor locale pentru anul 2007 în municipiului Bacau;
- Proiectul de hotarâre privind stabilirea taxei de salubritate în municipiului Bacau pe anul 2007;
- Proiectul de hotarâre privind aprobarea Regulamentului de organizare si desfasurare a activitatii de transport în regim de taxi, pe teritoriul municipiului Bacau si a Regulamentului de desfasurare a procedurii de atribuire a autorizatiilor taxi permanente si sezoniere care intra in vigoare incepand cu data de 01 ianuarie 2007;



Toate aceste proiecte au fost analizate și dezbatute în cele 21 de sedințe ale Consiliului Local al Municipiului Bacău, care au fost publice, și s-au desfășurat în prezența mass-mediei locale; au fost afișate la sediul instituției într-un loc accesibil publicului; au fost postate pe site-ul Primăriei Bacău [www.primariabacau.ro](http://www.primariabacau.ro).

În conformitate cu prevederile art.10 din Legea nr. 52/2003, minutele sedințelor care consemnează sintetic înregistrarea sedințelor, precum și rezultatul dezbaterilor, inclusiv votul fiecărui consilier local, au fost puse într-un dosar special care se află la intrarea în instituție și unde pot fi consultate de toți cei interesați. De asemenea, minutele sedințelor Consiliului Local Bacău sunt postate și pe site-ul Primăriei Bacău [www.primariabacau.ro](http://www.primariabacau.ro) pentru a fi consultate de cei interesați.



Statistic activitatea Primariei municipiului Bacau privind aplicarea si respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 în anul 2006, se prezinta astfel:

1. **Recomandari primite** - pentru proiectele de hotarâre care au urmat procedurile de transparenta prevazute de Legea 52/2003, în numar de 45 de proiecte, au fost primite din partea cetatenilor si a asociatiilor legal constituite un numar de 12 recomandari, obiectiuni si propuneri, care au fost puse în discutia si analiza comisiilor de specialitate ale Consiliului Local si ulterior spre analiza si dezbateri în Consiliul Local al Municipiului Bacau;
2. **Hotarâri adoptate** - Consiliul Local a adoptat în anul 2006 în total un numar de 380 hotarâri, în marea lor majoritate acestea fiind ne-normative si cu caracter individual
3. numarul total al recomandarilor incluse în proiectele de acte normative - 2
4. **Termene** - termenul de minim 10 zile în care cei interesati au putut depune în scris la registratura Primariei Bacau, sau pe adresa de e- mail indicata în anunt – [aparatuldelucru.clb@primariabacau.ro](mailto:aparatuldelucru.clb@primariabacau.ro) , eventualele opinii, sugestii, recomandari, a fost respectat de fiecare data;
5. **Persoana desemnata** - pentru relatia cu societatea civila, a fost desemnata potrivit art.6(5) din Lg. 52/2003, în persoana dl. cons jr. Caleap Florin , care sa primeasca în scris aceste propuneri, sugestii si opinii cu privire la proiectele de acte normative supuse dezbaterii publice.
6. **Afisaj** - toate proiectele cu caracter normativ au fost afisate la panourile de afisaj, aflate în fata si lateralul sediului institutiei; aceste au fost în mod obligatoriu postate si pe site- ul Primariei Bacau [www.primariabacau.ro](http://www.primariabacau.ro) pentru a fi consultate de persoanele interesate.

7. **Participanti** - la fiecare sedinta de consiliu local au participat alaturi de directorii, sefii de servicii si sefii de birouri, în medie un numar de persoane cuprins între 15 si 20, reprezentanti ai asociatiilor legal constituite, reprezentanti ai cetatenilor, reprezentanti ai mass-mediei.



- Participarea cetatenilor la sedintele publice ale Consiliului Local Bacau -

8. **Dezbateri Publice** - pe parcursul anului 2006 au fost organizate un numar de 6 dezbateri publice, care au avut ca obiect urmatoarele teme de discutie :
- în data de 18.01.2006 dezbateri publica cu tema – *Bugetul de venituri si cheltuieli al Consiliului Local Bacau pentru anul 2006;*
  - în data de 16.02.2006 dezbateri publica cu tema – *Asigurarea izolarii blocurilor de locuinte din municipiul Bacau;*
  - în data de 20.03.2006 dezbateri publica cu tema - *Programul anual al finantarilor nerambursabile de la bugetul local al municipiului Bacau pentru anul 2006, si a actelor procedurale anexa pentru punerea în aplicare a Legii nr.350/02.12.2005;*

- în data de 10.04.2006 dezbateri publice cu tema – *Zona Metropolitana- Un proiect pentru beneficiul comunitatilor locale;*
- în data de 19.12.2006 dezbateri publice cu tema - *Regulamentul de organizare si desfasurare a activitatii de transport în regim de taxi, pe teritoriul municipiului Bacau si a Regulamentului de desfasurare a procedurii de atribuire a autorizatiilor taxi permanente si sezoniere care intra in vigoare incepand cu data de 01 ianuarie 2007;*



19.12.2006 – Discutii avute cu reprezentantii Camerei Taximetristilor – filiala Bacau

- în data de 20.12.2006 dezbateri publice pentru *proiectele privind stabilirea taxelor si impozitelor pentru anul fiscal 2007 în municipiul Bacau, pentru proiectul privind stabilirea taxei de salubritate în municipiul Bacau pentru anul*

*2006, precum si a bugetului de venituri si cheltuieli al Consiliului Local Bacau pentru anul 2007;*

9. **Actiuni în justitie** - pe parcursul anului 2006 Consiliul Local al Municipiului Bacau a fost actionat în justitie astfel:
- **Dosarul nr.2237/2006** Tribunalul Bacau – Sectia Comerciala si Contencios Administrativ  
Obiect - anulara HCL nr. 46/30.03.2006  
Reclamant - Botomei Vasile  
Pârât - Consiliul Local al Municipiului Bacau  
Dosar în curs de judecata
  - **Dosarul nr.2400/2006** Tribunalul Bacau – Sectia Comerciala si Contencios Administrativ  
Obiect - anulara HCL nr. 118, 138 si 154 din 2006  
Reclamant - Botomei Vasile  
Pârât - Consiliul Local al Municipiului Bacau  
Dosar în curs de judecata
  - **Dosarul nr.2392/110//2006** Tribunalul Bacau – Sectia Comerciala si Contencios Administrativ  
Obiect - anulara HCL nr. 257, 258, 259 din 28.09.2006 si 288 din 30.10. 2006  
Reclamant - Botomei Vasile  
Pârât - Consiliul Local al Municipiului Bacau
  - Dosar cu primul termen de judecata la data de 18.01.2007
10. **Sedinte** - numarul sedintelor care nu au fost publice si motivatia acestora – nu e cazul;

**11. Evaluarea parteneriatului cu societatea civila** – Concomitent cu evaluarea cantitativa a acestui parteneriat, se impune si o analiza corecta a aspectelor calitative.

Astfel, desi Legea nr. 52/2003 creeaza cadrul necesar pentru un dialog real între administratie si cetateni, pentru un demers permanent al autoritatilor publice pentru ca prioritatile normative proprii sa fie consecvente cu preocuparile si nevoile reale ale cetatenilor . Dar nu este mai putin adevarat ca un parteneriat real si eficient nu poate exista daca societatea civila nu reactioneaza prin implicare si monitorizare constanta a activitatii administratiei publice.

Desi sunt aproape 4 ani de la aparitia Legii nr. 52/2003, societatea bacaoana s-a dovedit timida, pasiva si chiar dezinteresata. Cetatenii sunt mai mult interesati de forma deja aprobata a hotarârilor .

O expresie a relativei lipse de interes a cetatenilor, chiar pentru proiecte de interes major, o constituie neparticipara în numar prea mare a cetatenilor bacaoani la dezbaterile publice organizate în luna decembrie 2006, desi au fost îndeplinite toate procedurile privind aducerea la cunostinta publica a organizarii acestora, atât prin presa scrisa, afisare la sediul institutiei, postare pe site, comunicate de presa.

În anul 2006 Primaria Bacau, a avut o relatie buna cu societatea civila, inclusiv cu asociatiile neguvernamentale, cu care a intrat în contact, un exemplu în acest sens fiind buna colaborare cu Asociatia pentru Implementarea Democratiei Bucuresti, ai carei reprezentanti au fost invitati, la dezbaterile publice organizate de Primarul municipiului Bacau, pentru a coordona si media aceste dezbateri publice.





- Dir.Exec. al Asociației pentru Implementarea Democratiei București - Alexandru Cumanasu  
împună cu Daniela Gheorghe – asistent - , mediind una din dezbaterile publice

Pentru încurajarea societății civile la guvernarea locală, autoritățile locale au manifestat corectitudine și rigoare în relația cu societatea civilă, îndeplinindu-și obligațiile prevăzute de lege și manifestând în plus, o atitudine de încurajare a participării civile la guvernarea locală.

## **12. Propuneri pentru îmbunătățirea dialogului cu societatea civilă pentru anul 2007**

Pentru anul 2007, în plus față de măsurile instituite de Primăria Municipiului Bacău, este necesară o mediatizare mai intensă a procesului transparentei decizionale de către presă, prin emisiuni interactive, ceea ce presupune un parteneriat real cu mass-media locală, în care comunicatele de presă să redea fidel mesajul, iar colaborarea cu presa scrisă să fie în mare parte gratuită.

Astfel, este o adevărată cheltuială pentru bugetul local, asigurarea publicității plătite pentru întregul text al proiectelor de hotărâri, în condițiile în care numai în luna

decembrie 2006 publicarea a 3 proiecte de hotarâre, proiectul privind impozitele si taxele locale, taxa de salubritate, si cel privind Regulamentul de organizare si desfasurare a activitatii de transport în regim de taxi, au costat aproximativ 7 000 RON.

Fata de cele prezentate mai sus, putem aprecia ca activitatea decizionala a administratiei bacaoane a fost in mare masura transparenta si se poate aprecia ca Legea transparente în administratia publica a fost receptata corect la nivelul administratiei bacaoane, atât prin accesul cetatenilor la proiectele de acte normative si la minutele sedintelor publice, cât si participarea publicului la procesul de dezbatere a proiectelor de acte normative si la sedintele publice.

**PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU**  
**Ing.ROMEO STAVARACHE**

**cons.jr. CALEAP FLORIN**